



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Budget, regnskab og kontrol

NOTAT

BILAG 4

Dato: 27-03-2006

Sagsnr.: 281573

Dok.nr.:

'Ny chance til alle' og beskæftigelsesindsatsen i Københavns Kommune.

Lovgivningen til udmøntning af regeringens integrationsplan 'Ny chance for alle' blev vedtaget af Folketinget den 21. marts 2006 med virkning fra 1. april 2006.

Lovgivningen indebærer flere initiativer, som får økonomiske konsekvenser på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område.

De vigtigste initiativer på beskæftigelsesområdet berører de unge kontanthjælpsmodtagere under 25 år, som ikke har problemer ud over ledighed samt kontanthjælpsmodtagere, som ikke har modtaget et aktivt tilbud¹ inden for de seneste 12 måneder. Desuden ændres den statslige refusionssats således, at kommunerne får en større del af deres forsørgelsesudgifter dækket for ydelsesmodtagere i aktive perioder i forhold til ydelsesmodtagere i passive perioder.

Nedenfor ses der på de økonomiske konsekvenser af den nye lovgivning for Københavns Kommune.

Pligt til uddannelse til unge under 25 år uden andre problemer end ledighed

Med regeringens integrationsplan 'Ny chance for alle' får unge kontanthjælpsmodtagere mellem 18 og 25 år, som ikke har problemer ud over ledighed, pligt til at tage uddannelse. Bestemmelsen gælder dog kun unge uden forsørgerpligt.

I Københavns Kommune var der i alt ca. 2.500 kontanthjælpsmodtagere mellem 18 og 25 år ultimo 2005². Heraf var 840 karakteriseret som personer uden problemer udover ledighed.

Gruppen der har uddannelsespligt er dog mindre, da en del vil være forsørgere. Derudover er der stor bevægelse i gruppen af unge kontanthjælpsmodtagere. Den store bevægelse i blandt de unge kontanthjælpsmodtagere skyldes bl.a., at mange søger kontanthjælp i en overgangsperiode på vej mod uddannelse, job, militærtjeneste e.l. Det forventes at uddannelsespligten vil omfatte 200 personer årligt.

¹ Hermed menes vejledende eller opkvalificerende tilbud, tilbud om virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud.

² Tallene er opgjort for november 2005.

De nye bestemmelser om uddannelsespligt for unge kontanthjælpsmodtagere forventes at reducere antallet af unge kontanthjælpsmodtagere i Københavns Kommune. Bestemmelserne medfører en direkte økonomisk besparelse for Københavns Kommune på kort sigt dels i form af faldende forsørgelsesudgifter, eftersom de unge overgår til SU-forsørgelse. Desuden opnås der en besparelse på udgifter til aktive tilbud, som denne gruppe ellers ville have modtaget.

På den anden side vil der være øgede administrative udgifter for de 200 med uddannelsespligt, idet der er en del forpligtigelser i forhold til sanktionering ifm frafald o.l.

De administrative merudgifter bliver ikke kompenseret ved lovændringen. Merudgiften skal dækkes af sparede udgifter til beskæftigelsestilbud. Det medfører et behov for omprioritering af ressourcer. (jf. forslag O5 i omprioriteringskatalog)

Særlig indsats for langvarige kontanthjælpsmodtagere

Ny sagsgennemgang for langvarige kontanthjælpsmodtagere

Der skal foretages en særlig indsats for alle personer, der modtager kontant- eller starthjælp, som ikke har modtaget et aktivt tilbud inden for de seneste 12 måneder. Indsatsen skal foretages inden for en 2-årig periode fra 1. juli 2006 og indebærer, at kommunerne skal foretage en sagsgennemgang for alle disse kontanthjælpsmodtagere.

Det fremgår af et udkast til en ny bekendtgørelse³ på området, at den faktiske målgruppe i hver enkelt kommune endeligt fastsættes af Arbejdsmarkedsstyrelsen. Dette er endnu ikke sket, men det betyder, at målgruppen forbliver konstant over den to-årige periode. Pt. er der ca. 7.700 i Københavns Kommune, der har krav på en sagsgennemgang.

Til finansiering af kommunernes omkostninger til gennemgang af sagerne vil staten give kommunerne et fast tilskud. Tilskuddets størrelse vil afhænge af, hvor stor en andel de enkelte kommunernes målgruppe udgør af den samlede målgruppe på landsplan. Tilskuddet udbetales til kommunerne i 4 rater første gang i juli 2006

Staten har beregnet, at Københavns Kommunes andel af den samlede målgruppe udgør ca. 20 pct. På den baggrund forventes det, at Københavns Kommune får et tilskud svarende til de 20 pct.

Det svarer til, at Københavns Kommune får 18,8 mill. kr. til sagsgennemgang i løbet af den to-årige periode.

³ Udkast til bekendtgørelse om indsatsen, herunder regnskab og revision, for kontant- og starthjælpsmodtagere, der i længere tid har modtaget offentlig forsørgelse uden deltagelse i aktive tilbud.

Tabel 1. viser det forventede tilskud til Københavns Kommune

Tabel 1. Tilskud til Københavns Kommune				
Mill.kr. (2006 priser)	2006	2007	2008	I alt
Administration til gennemgang af sager	2,5	11,4	4,9	18,8

Baggrunden for statens beregninger er, at der bruges én arbejdsdag pr. sag på sagsgennemgangen. Der vil dog ikke kunne bruges en hel dag på sagsgennemgangen, da Staten ikke tager højde for, at én arbejdsdag ikke svarer til én dags effektiv sagsbehandlingstid.

Hvis der skal afsættes én dags effektiv sagsbehandlingstid til sagsgennemgangen, får Københavns Kommune et finansieringsbehov på yderligere ca. 3,7 mill. kr. i den to-årige periode. Dette behov kan rejses overfor Økonomiforvaltningen som led i DUT-forhandlingerne (forhandling af økonomisk kompensation ved lovændringer).

Øget indsats for de 30-64 årige langvarige kontanthjælpsmodtagere

Udover at der skal foretages sagsgennemgang for ca. 7.700 langvarige kontanthjælpsmodtagere, skal der gøres en ekstra indsats for den del af disse modtagere, der er over 30 år. Denne gruppe skønnes at udgøre 6.400 personer, men den endelige målgruppe fastsættes af Arbejdsmarkedsstyrelsen⁴.

Den særlige indsats for denne gruppe omfatter formidling til beskæftigelse eller et beskæftigelsestilbud. Desuden skal der udarbejdes nye eller foretages revideringer af de eksisterende jobplaner for denne gruppe.

Det forventes, at der ydes et statsligt tilskud på 25.000 kr. pr. person, der påbegynder et aktivt tilbud. Der vil dog være en øvre grænse for, hvor meget kommunerne kan modtage i tilskud i alt. Dette maksimale beløb beregnes ud fra kommunens andel af den samlede fastlagte målgruppe.

På baggrund af Beskæftigelsesministeriets beregninger af de samlede statslige udgifter til dette tilskud, skønnes det, at Københavns Kommune maksimalt kan modtage 20 pct. af dette beløb svarende til 78,5 mio.kr i den 2-årige periode, jf. tabel 2.

Tabel 2. viser det forventede tilskud til Københavns Kommune.

Tabel 2. Tilskud til Københavns Kommune				

⁴ Jf. Udkast til bekendtgørelse om indsatsen, herunder regnskab og revision, for kontant- og starthjælpsmodtagere, der i længere tid har modtaget offentlig forsørgelse uden deltagelse i aktive tilbud.

Mill. kr. (2006 priser)	2006	2007	2008	I alt
Udgifter til øget beskæftigelsesindsats (i 2-årig periode)	10,6	47,5	20,4	78,5

Med et tilskud på 25.000 kr. for hver person, der påbegynder et aktivt tilbud, betyder det, at 3.140 personer skal påbegynde et aktivt tilbud i perioden for at det maksimale tilskudsbeløb på 78,5 mill. kr. udløses.

Målgruppen udgør 6.400 personer, hvorfra der kan forventes et frafald på ca. 20 pct., der, selv om de fik et aktiveringstilbud, ikke ville benytte sig af det. Derfor skønnes det, at Københavns Kommune skal tilbyde et aktivt tilbud til 5.120 personer i løbet af den 2-årige periode.

Hvis der alene benyttes de givne tilskudsmidler, vil det give en aktiveringsperiode på 16 uger i Københavns Kommune, mens Beskæftigelsesministeriet i deres beregninger forventer en aktiveringsperiode på 31 uger.

Det vil således kræve, at de eksisterende aktive tilbud gøres mere effektive, eller der tilføres ekstra midler til finansiering af indsatsen, hvis den øgede beskæftigelsesindsats skal have en effekt. (Forslag O4 i omprioriteringskataloget skal ses i lyset af det ovenstående behov)

Ændrede refusionsatser

Lovændringen medfører også, at refusionsatserne for den statslige refusion ændres, så kommunens udgifter til forsørgelse i aktive perioder refunderes med 65 pct., mens udgifter til forsørgelse i passive perioder refunderes med 35 pct. De nye refusionsatser træder i kraft 1. juli 2006.

På grund af sammensætningen af passive og aktive modtagere i kommunen, vil have en positiv effekt på den samlede økonomi i Københavns Kommune.

Med den direkte forbindelse mellem beskæftigelsesindsats og kommunernes udgifter til forsørgelsesudgifter kan det overvejes, om der skal foreslås modeller for finansiering af beskæftigelsesindsatsen via forsørgelsesudgifterne.