



Bilag 1

Befolkningsudvikling og demografiregulering

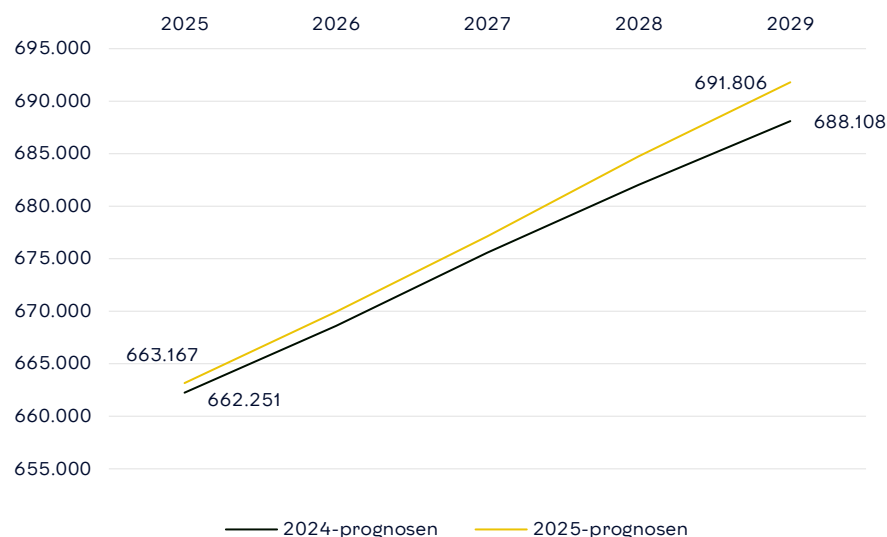
Resumé

Befolkningsprognosen for 2025 viser et fortsat stigende folketal i Københavns Kommune, dog er udgangspunktet et højere niveau i forhold til prognosen for 2024 som følge af den højere befolkningsvækst i 2024 end forudsat. Med demografireguleringen for 2025 og budgetårene 2026-2029 tilpasses de budgetterede demografiske merudgifter til den forventede befolkningsvækst i den nye befolkningsprognose. Bilaget redegør for hovedtrækkene i denne tilpasning.

Sagsfremstilling

I de kommende år vil der med prognosen for 2025 fortsat være høj befolkningsvækst i København med årligt ca. 7.200 personer frem mod 2029 eksklusiv fordrevne ukrainere. Det forventede folketal i 2029 er 691.806, hvilket er 3.698 flere end forventet sidste år jf. figur 1.

Figur 1. Ændring i befolkningsprognosen fra 2024 til 2025



Med befolkningsprognosen fra 2025 forventes en højere befolkningstilvækst i kommunen end med prognosen fra 2024. Der forventes en forventning om flere i alle aldersgrupper, bortset fra de 0-årige, hvor der forventes 257 færre i 2025 sammenholdt med 2024-prognosen. Det skyldes en forventning om lavere fertilitet fremadrettet. Den lavere vækst blandt de 0-årige sætter sig blandt de 1-2-årige og medfører en

19-03-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 5304

Dokumentnummer i F2
7478878

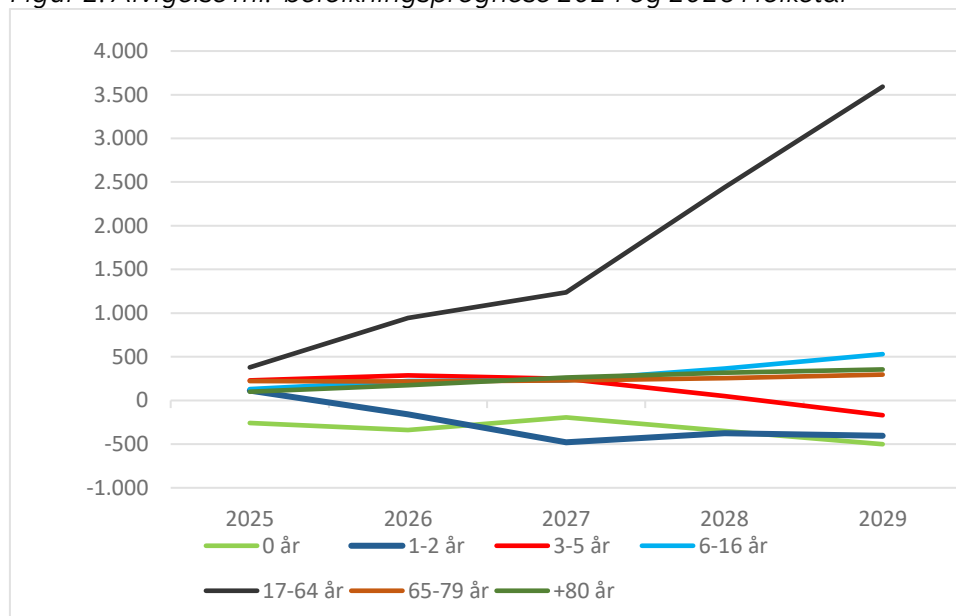
Sagsnummer eDoc
2025-0080323

Sagsbehandler
Abdallah Mahmoud Aoude

lavere vækst i målgruppen i 2026, 2027 og 2028 og sætter sig blandt de 3-5-årige i 2029. Frem mod 2029 forventes der dermed en lavere vækst på børneområdet, hvorimod der forventes en højere vækst for de øvrige aldersgrupper.

Det er især en forventning om en højere vækst blandt de 17-64-årige, der er årsag til den højere vækst i 2025-prognosen sammenlignet med 2024-prognosen, men det primært de ændrede forventninger i de øvrige aldersgrupper, der påvirker den økonomiske efterregulering, da de 17-64-årige er i den arbejdsdygtige alder og dermed er mindre omkostningstunge end børn og ældre.

Figur 2. Afvigelse ml. befolkningsprognose 2024 og 2025 i folketal



Af tabel 1 ses folketallet i befolkningsprognoserne fra henholdsvis foråret 2024 foråret 2025. Samlet set forventes folketallet i 2029 at være 3.698 personer højere end ventet i 2024-prognosen. I begge prognoser udgør væksten frem mod 2029 omkring 4 pct., dvs. der er tale om en ret begrænset forskel. Og i begge prognoser forventes den relative vækst at være højest blandt de 0-årige og blandt de ældre på 80 år og derover. Dog er forventninger til væksten blandt de 0-2-årige og 3-5-årige nedjusteret lidt i 2025-prognosen pga. lavere forventninger til udviklingen i fertiliteten. Den høje vækst blandt de 80+årige skyldes, at det er store generationer, der træder ind i aldersklassen.

Tabel 1. Ændring i befolkningsudvikling frem mod 2029

2024-prognosen							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2025-2029
0-2 år	24.171	23.770	24.615	25.814	26.816	27.664	16%

- heraf 0 år	8.521	9.027	9.519	9.850	10.168	10.468	16%
- heraf 1-2 år	15.650	14.743	15.096	15.964	16.648	17.196	17%
3-5 år	19.366	19.745	19.190	18.831	18.585	19.190	-3%
6-16 år	60.870	60.670	60.563	60.268	60.155	59.763	-1%
17-64 år	481.444	486.692	491.323	496.092	500.147	502.945	3%
65-79 år	54.828	55.189	55.685	56.317	57.021	58.345	6%
+80 år	15.293	16.185	17.232	18.274	19.336	20.201	25%
I alt	655.972	662.251	668.608	675.596	682.060	688.108	4%
2025-prognosen							
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2025-2029
0-2 år	24.171	23.626	24.118	25.141	26.090	26.758	13%
- heraf 0 år	8.521	8.770	9.180	9.656	9.818	9.967	14%
- heraf 1-2 år	15.650	14.856	14.938	15.485	16.272	16.791	13%
3-5 år	19.366	19.975	19.477	19.079	18.634	19.021	-5%
6-16 år	60.870	60.800	60.784	60.498	60.519	60.293	-1%
17-64 år	481.444	487.071	492.268	497.329	502.586	506.537	4%
65-79 år	54.828	55.410	55.902	56.548	57.275	58.641	6%
+80 år	15.293	16.285	17.407	18.536	19.653	20.556	26%
I alt	655.972	663.167	669.956	677.131	684.757	691.806	4%
Ændring ml. 2025- og 2024 prognose							
		2025	2026	2027	2028	2029	
0-2 år		-144	-497	-673	-726	-906	
- heraf 0 år		-257	-339	-194	-350	-501	
- heraf 1-2 år		113	-158	-479	-376	-405	
3-5 år		230	287	248	49	-169	
6-16 år		130	221	230	364	530	
17-64 år		379	945	1.237	2.439	3.592	
65-79 år		221	217	231	254	296	
+80 år		100	175	262	317	355	
I alt		916	1.348	1.535	2.697	3.698	

I prognoserne estimeres det forventede folketal pr. 1. januar i det enkelte år. Da demografiregulerede budgetter skal dække hele perioden fra 1. januar til 31. december, er demografireguleringen baseret på ændringen i medio folketallet fra år til år – dvs. det forventede folketal midt på året. Fx er medio folketallet for 2025 et gennemsnit af folketallet 1. januar 2025 og 1. januar 2026, og medio folketallet 2026 er et gennemsnit af folketallet 1. januar 2026 og 1. januar 2027. I tabel 2 vises ændringen i medio folketallet i 2025 og 2026 som følge af den opdaterede befolkningsprognose.

Tabel 2. Ændring i medio folketallet for prognose 2023 og 2024

	2024-prognose		2025-prognose		Ændring	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
0-2 årige	24.193	25.215	23.872	24.630	-321	-585
- 0 årige	9.273	9.685	8.975	9.418	-298	-267
- 1-2 årige	14.920	15.530	14.897	15.212	-23	-319
3-5 årige	19.468	19.011	19.726	19.278	259	268
6-16 årige	60.617	60.416	60.792	60.641	176	226
17-64 årige	489.008	493.708	489.670	494.799	662	1.091
65-79 årige	55.437	56.001	55.656	56.225	219	224
80+ årige	16.709	17.753	16.846	17.972	138	219
I alt	665.430	672.102	666.562	673.544	1.132	1.442

Efterregulering af 2025

For at skabe balance mellem det demografiregulerede budget og den ændrede befolkningsudvikling fra 2024 til 2025 tilpasses budgettet for 2025 med det ændrede mediofolketal. Med demografiindstillingen foretages der derfor en efterregulering af demografireguleringen for budget 2025.

I vedtaget budget 2025 var forventningen, at København fra 2024 til 2025 ville have merudgifter på 59 mio. kr. som følge af befolkningsudviklingen. På baggrund af den nye befolkningsprognose opjusteres dette niveau med 42,0 mio. i 2025. Merudgifterne som følge af demografi vil herefter udgøre 101 mio. kr. i det korrigerede budget for 2025. Hertil efterreguleres budget under SOU til køb af pleje- og ældreboliger med -34,6 mio. kr. på baggrund af regnskabsresultatet på området i 2024. I alt opjusteres udvalgenes budgettrammer derfor med 7,4 mio. kr. i 2025 jf. tabel 3.

For reguleringen af 2026 er det værd at bemærke, at den lavere befolkningstilvækst hos de 0-2-årige modvirkes af bl.a. den højere vækst hos de 3-5-årige. Det medfører en samlet opjustering af BUU's budget som primært kan henføres til ydelserne for børnehaveklasser og almen undervisning.

Tabel 3. Efterregulering af budget 2025 (mio. kr., 2025 p/l)

1.000 kr., 2025 p/l	Efterregulering i 2025
Børne- og Ungdomsudvalget	28.859
Socialudvalget	3.989
Sundheds- og Omsorgsudvalget	9.110
I alt	41.957
Efterregulering af køb af pladser under SOU	-34.590
I alt inkl. efterregulering af køb af pladser under SOU	7.367

Note: Tabellen viser mer- og mindreudgifter i 2025 i forhold til vedtaget budget 2025.

Justering af udvalgenes budgetter i 2026-2029

Efterreguleringen af 2025 har varig effekt fra 2026 og frem henset til. Det er nødvendigt at tilpasse udvalgenes budgetter på baggrund af det

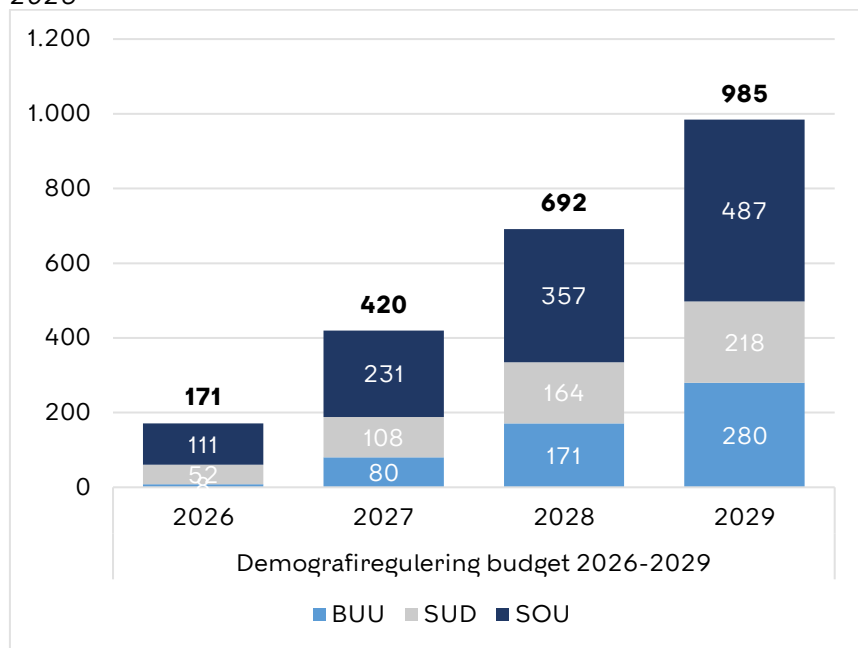
opdaterede befolkningsgrundlag for 2025, før udvalgenes budget tilpasses den marginale befolkningsudvikling fra 2025 og frem. Den varige effekt af efterreguleringen i 2025 udgør 29,1 mio. kr. i 2026 og frem, *jf. tabel 4*. For dele af det demografiregulerede område bliver det igangværende budgetår efterreguleret med 5/12 virkning og 10/12 virkning, idet det halvvejs igennem året ikke er realistisk at tilpasse budgettet til en helårseffekt. Derfor er niveauet for den varige effekt af efterreguleringen i 2026 og frem større end efterreguleringen i 2025.

Fra 2026 til 2029 forventes kommunens merudgifter som følge af den demografiske udvikling at stige med 985 mio. kr. i forhold til 2025. Det svarer til en marginal vækst på 171 mio. kr. fra 2025 til 2026 stigende til en marginal vækst på 293 mio. kr. fra 2028 til 2029, *jf. figur 3*.

Det er særligt på børne- og ungeområdet, at udgiftsniveauet nedjusteres, mens udgiftsniveauet opjusteres på sundheds- og ældreområdet.

Det er et lavere niveau end budgetteret ved Indkaldelsescirkulæret for budget 2026, hvor de demografiske merudgifter blev opgjort til 190 mio. kr. i 2026, ekskl. området for udsatte børn- og unge under Socialudvalget. Medtages børne- og ungeområdet under Socialudvalget udgjorde merudgifterne 194,2 mio. kr. i 2026, hvilket svarer til en samlet nedjustering af de demografiske merudgifter på 23,2 mio. kr. siden Indkaldelsescirkulæret for budget 2026.

Figur 3. Akkumuleret merudgifter til demografi i 2026-2029 i forhold til 2025



* Ekskl. varig effekt af efterregulering i 2025

For at sikre retvisende budgetrammer for budget 2026 justeres udvalgenes rammer for hhv. den varige effekt af efterreguleringen i 2025 og

den ændrede befolkningsudvikling som vist i tabel 4. De bevillingstekniske ændringer fremgår af bilag 2.

Tabel 4. Samlede justeringer 2026 til 2029 som følge af demografiregulering 2025.

1.000 kr., 2026 p/l	2026	2027	2028	2029
A) Varig effekt af efterregulering af				
Børne- og Ungdomsudvalget	32.339	32.339	32.339	32.339
Socialudvalget	9.855	9.855	9.855	9.855
Sundheds-og Omsorgsudvalget	22.560	22.560	22.560	22.560
Sundheds-og Omsorgsudvalget (køb af pladser)	-35.607	-35.607	-35.607	-35.607
Varig effekt af efterregulering i alt	29.147	29.147	29.147	29.147
B) Justeringer sfa. befolkningsudviklingen				
Børne- og Ungdomsudvalget	-36.079	-51.645	-52.216	-85.452
Socialudvalget	6.363	18.817	34.852	49.970
Sundheds-og Omsorgsudvalget	6.559	17.420	26.967	29.799
Justering for befolkningsudvikling i alt	-23.156	-15.408	9.603	-5.682
(A+B) Samlede justeringer				
Børne- og Ungdomsudvalget	-3.740	-19.307	-19.878	-53.113
Socialudvalget	16.218	28.672	44.707	59.825
Sundheds-og Omsorgsudvalget	-6.487	4.374	13.921	16.753
Samlede justeringer i alt	5.991	13.739	38.750	23.465