



Til Børne- og Ungdomsudvalget

Bilag 2. Retningslinjer for dispensationer

KL og regeringen indgik i juni måned 2009 økonomiaftalen for 2010.

I denne aftale er der bl.a. følgende ændring af betingelserne for obligatorisk frokost til alle 0-5 års børn i daginstitutionerne.

- Kommunerne kan beslutte at udskyde indførelsen af madordninger op til et år, eller indføre ordningen gradvist (startende med en del af daginstitutionerne). Madordningen skal senest været fuldt indført den 1. januar 2011.

Det betyder også, at Københavns Kommune nu kan vælge at give dispensation til enkelte daginstitutioner, der grundet særlige forhold ikke kan/ønsker at starte madordningen 1. januar.

Mad og Måltid forventer, at daginstitutioner, der ikke selv kan producere i en periode, fx grundet ombygningssag, eller fordi det ikke er lykkedes at ansætte en køkkenmedarbejder 1. januar, kan få leveret færdig mad udefra via det kommunale udbud. Derfor forventes behovet for dispensationer at være begrænset. Dog kan der være daginstitutioner, som har så særlige eller fysisk set vanskelige forhold i

Sagsnr.
2009-122416

Dokumentnr.
2009-552394

Sagsbehandler
Vibeke Jørgensen

Centerfunktionen for Mad og Måltid

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
33 66 43 62

E-mail
vibejo@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009382252

www.kk.dk

en periode, at det er rimeligt, at de kan udskyde starttidspunktet.

Set fra institutionernes side vil det være et ønske, at den enkelte institution selv frit kan vælge, hvornår i løbet af 2010, at den skal begynde med madordningen (gradvis indfasning).

Men set ift. udgifter til administration af dispensationen i Forældrebetalingen, håndtering af forældrehenvendelser og rammestyre i ØKL, så vil det være det administrativt letteste og billigste at alle institutioner starter 1. januar 2010. Der ser endvidere ud til at være et politisk ønske om, at alle/så vidt muligt alle starter 1. januar.

Mad og Måltid foreslår 3 modeller for dispensationer. Fordele og ulemper har været drøftet med styregruppen for Børnemad, følgegruppen for Børnemad, samt Plads og Kapacitet (Forældrebetalingen og Pladsanvisningen) og ØKL:

- 1) Alle institutioner begynder med madordningen den 1. januar 2010 i Københavns Kommune.
- 2) 5-8 % af daginstitutionerne pr. distrikt kan gives dispensation efter retningslinjerne beskrevet nedenfor og skal i så fald starte enten 1.april eller 1.juli.
- 3) Daginstitutionerne kan frit ønske, om de ønsker at starte 1.januar, 1.april eller 1.juli.

1. Alle daginstitutioner begynder med madordninger den 1. januar 2010 i Københavns Kommune

Alle daginstitutioner starter 1. januar. De institutioner, der af forskellige årsager ikke kan producere mad selv i en kortere eller længere periode får færdig mad udefra.

Fordele

- Kun ét serviceniveau og én takst på henholdsvis vuggestue- og børnehavepladser.
- Forældrene kan ikke blive pålagt, at deres barn i en periode skal gå i en daginstitution uden mad og kan desuden ønske en institution, der ikke har mad pga. den lavere takst..
- Rent administrativt er modellen udgiftsneutral for Forældrebetalingen.
- Nemt at rammestyre.

Ulemper

- Det skønnes, at der er institutioner der har en rimelig grund for at søge dispensation for en periode.
- Øget modstand mod børnemaden blandt institutioner og

forældre, når institutioner der har en rimelig grund for at ønske en udskydelse ikke kan få imødekomme dette ønske.

- Kvaliteten af den rådgivning som Mad og Måltid, Bygninger og Københavns Madhus yder til daginstitutioner og distriktsforvaltninger vil ikke være så høj, som hvis en andel af institutionerne først startede i løbet af 2010. Det forventes, at de fleste vil søge rådgivning samtidig (tæt på startdatoen), og at der derfor ikke vil være mandskab til at hjælpe alle, der har behov herfor.

2. 5-8 % af daginstitutionerne pr. distrikt kan gives dispensation efter retningslinjerne beskrevet nedenfor og skal i så fald starte enten 1.april eller 1.juli.

Det foreslås at operere med de alternative starttidspunkter 1. april og 1. juli, da det skønnes at nogle institutioner kun har behov for et par måneders udsættelse og andre længere tid. Samtidig skønner vi, at alle vil være klar til at starte op 1. juli. Endvidere vil rammestyringen af dagområdet blive sværere og det administrative arbejde for forældrebetalingen større, hvis der er flere mulige datoer.

Det vil være det enkelte distrikt der, ud fra retningslinjerne, beslutter, hvilke daginstitutioner der skal have udskudt starttidspunktet og til hvornår og meddeler dette til Forældrebetalingen. Besked herom skal være Forældrebetalingen i hænde senest 1. november.

Det er lederen af den enkelte daginstitution der beslutter, om der skal søges dispensation.

Det foreslås, at følgende forhold vil give mulighed for dispensation:

- Hvis køkkenet er lukket af Fødevarermyndighederne eller Arbejdstilsynet, for så vidt institutionen ikke ønsker at modtage færdig mad udefra eller ikke på forsvarlig vis kan modtage mad udefra (når hygiejne- eller AT-krav ikke vurderes at kunne overholdes eller der ikke kan findes en leverandør der lever op til kravene i det kommunale udbud der blev gennemført efteråret 2009).
- Hvis daginstitutionen står midt i en ombygningssag og derfor i en periode alternativt skulle have leveret færdig mad udefra og ikke ønsker dette.
- Hvis daginstitutionen fx er brændt ned eller har vandskade og derfor har til huse i en nødinstitution.
- Hvis der er ekstraordinær personalemangel (der skal mangle mindst 1/3 af de ansatte i daginstitutionen som helhed eller leder og souschef).
- Hvis daginstitutionen ikke kan rekruttere en

køkkenmedarbejder og ikke ønsker at modtage mad udefra indtil der ansættes en køkkenmedarbejder.

- En kombination af ovenstående, som hver for sig ikke ville give mulighed for dispensation men hvor kombinationen af vanskeligheder berettiger det.

Fordele

- Mad og Måltid skønner, at 92-95 % af daginstitutionerne vil være klar til at gå i gang med børnemaden 1. januar, da de vil have enten køkkenfaciliteter og personale hertil eller kan få færdig mad leveret udefra.
- Forældrebetalingen skønner, at de kan håndtere denne mængde dispensationer.
- Dispensationsmuligheden vil give en mere positiv indstilling over børnemaden hos forældre og i daginstitutionerne, idet der tages hensyn til særlige forhold i de enkelte daginstitutioner.
- Færre klager fra institutioner over madordningen
- Bedre tid til og mulighed for at rådgive de 8 % institutioner der af forskellige årsager har behov for en dispensation.

Ulemper

- Udgiften til øget administration i Forældrebetalingen vil andrage kr. 28.800 i 2010 beregnet ud fra, at en flytning tager 2x1 time pr. institution og at det skønnes at max. 38 institutioner vil få en dispensation
- To serviceniveauer og to takster på såvel vuggestue- som børnehavepladser.
- Forældrene kan blive pålagt, at deres barn i en periode skal gå i en daginstitution uden mad og kan desuden ønske en institution, der ikke har mad pga. den lavere takst.
- BUF vil få forældrehenvendelser/klager over, at barnets institution ikke tilbyder mad.
- Rammestyningen af dagområdet, når der er tale om to niveauer af institutionsbudgetter vil medføre mere administrativt arbejde.
- Jo færre børn der får mad, jo mindre bloktilskud vil kommunen modtage.

3. Daginstitutionerne kan frit ønske, om de ønsker at starte 1.1., 1.4 eller 1.7

Det skønnes, at op til 1/3 af daginstitutioner vil vælge at skyde ordningen 3 eller 6 måneder, hvis de frit kan vælge. Det vides dog ikke om tallet vil værre højere eller lavere. Daginstitutionerne giver via distriktsforvaltningen besked om, hvornår de ønsker at starte. Besked herom skal være Forældrebetalingen i hænde senest 1. november.

Fordele

- Institutioner der af forskellige årsager ikke ønsker at starte, kan hente inspiration hos frontgængerne og bruge mere tid på planlægning fx finde den rette køkkenmedarbejder og på at få lyst til børnemaden.
- Måske en mere positiv stemning overfor børnemaden – på den anden side har de fleste nu sat sig op til, at de skal starte 1. januar og planlægger efter det.
- Færre klager fra institutioner over madordningen
- Bedre tid til og mulighed for rådgivning

Ulemper

- Daginstitutioner, der egentlig er parat til start, vil evt. vælge at udskyde børnemaden uden at det nødvendigvis vil give dem bedre forudsætninger for eller lyst til at starte fx 1. april.
- To serviceniveauer og to takster på såvel vuggestue- som børnehavepladser.
- Børn der kunne have fået god sund mad fra 1. januar får først mad senere.
- Forældrene kan blive pålagt, at deres barn i en periode skal gå i en daginstitution uden mad og desuden ønske en institution, der ikke har mad pga. den lavere takst.
- BUF vil få forældrehenvendelser/klager over, at barnets institution ikke tilbyder mad.
- Udgiften til øget administration i Forældrebetalingen vil være væsentligt større end hvis kun 8 % kan få dispensation og andrage kr. 87.550 i 2010 beregnet ud fra, at en flytning tager 2x1 time pr. institution og at det skønnes at max. 155 institutioner vil få en dispensation.
- Rammestyringen af dagområdet, når der er tale om to niveauer af institutionsbudgetter, vil medføre mere administrativt arbejde.
- Jo færre børn der får mad, jo mindre bloktilskud vil kommunen modtage.
- Implementeringsorganisationen i BUF og i Københavns Madhus er planlagt ud fra, at alle institutioner starter 1. januar. Der vil være behov for midler til Københavns Madhus og flere midler til BUF i 2010, hvis starten skydes for 1/3 af institutionerne.
- Der er ikke på budget 2010 søgt midler til, at Københavns Madhus skal uddanne ca. 40 køkkenmedarbejdere i 2010.
- Administrativt tungt i forhold til Mad og Måltid og de eksterne leverandører idet der løbende vil skulle tilmeldes/frameldes nye leveringsadresser.

