

Budget 2021

Kultur- og Fritidsforvaltningen
Henvist af KFU den 27.05.2021
e-Doc-nr. 2020-0861120-38



KF34 Restaurations- og Nattelivsplan 2021: Finansiering af initiativer under Kultur- og Fritidsudvalgets ressort

Baggrund

Kultur- og Fritidsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen har udarbejdet et udkast til Restaurations- og Nattelivsplan 2021. Dette budgetnotat indeholder finansieringsforslag til de initiativer i planen, som hører under Kultur- og Fritidsudvalget. Herudover er der udarbejdet en række budgetnotater for de initiativer i planen, som hører under Teknik- og Miljøudvalget.

Indhold

Forslaget indeholder en samlet servicebevilling på 54,3 mio. kr. fordelt med 13,9 mio. kr. i 2022, 12,7 mio. kr. i 2023, 12,7 mio. kr. i 2024 og 14,9 mio. kr. i 2025. Der er mulighed for skalering ved nogle af initiativerne.

I det aktuelle udkast til Restaurations- og Nattelivsplan 2021 er der beskrevet 33 initiativer, som kan iværksættes i perioden 2021-2025. Restaurations- og Nattelivsplan 2021 indeholder tre dele: en visionsdel, en miljødel og en restaurationsplan. I dette budgetnotat behandles initiativerne i planens visionsdel samt initiativerne i restaurationsplanen. Planens miljødel behandles i et særskilt budgetnotat udarbejdet af Teknik- og Miljøforvaltningen.

I nedenstående afsnit er finansieringsgrundlaget til realisering af de konkrete initiativer fremlagt:

1. Bevilling til markant udvidelse af ordning med natteværter
2. Bevilling til Havneværter
3. Bevilling til initiativer for et mere kulturbåret natteliv
 - 2.a Bevilling til en mini-arrangementspulje
 - 2.b Screeningsbevilling til identificering af en festivalplads/festzoner
4. Bevilling til initiativer for et mere inkluderende og trygt natteliv
 - 3.a Kampagne mod vold og narkotika i nattelivet
 - 3.b Bevilling til certificering af serveringsteder
5. Basisbevilling til partnerskabsmodel for nattelivets aktører
6. Bevilling til udførsel af beboerpanelsundersøgelser
7. Screeningsbevilling til undersøgelse af mulighederne for en klageapp

De øvrige initiativer under Kultur- og Fritidsudvalget kan iværksættes uden yderligere finansiering.

1. Bevilling til markant udvidelse af ordning med natteværter (i alt 32,5 mio. kr. fra 2022-2025)

Det anbefales at opnormere antallet af natteværter i København fra 4 til 16 hele året. Dette inkluderer seks hold á to værter på gaden i og omkring Indre By samt to hold af to cyklende natteværter, som kan dække brokvartererne, nye hotspots og i nogen grad havneområderne. Derudover anbefales det, at indsatsen opskales til også at inkludere

torsdag nat – foruden fredag og lørdag nat, samt styrke den udviklingsindsats, der finder sted udenfor nattetimerne med nattelivets forskellige partnere i form af lokale dialogmøder, borgerinddragelse, hotspotindsatser i udvalgte byrum, kampagnetiltag m.m.

Det bemærkes, at den anbefalede model er skalerbar. En udvidet natteværtsmodel kan være i drift fra marts 2022.

Natteværterne er i udgangspunktet til stede året rundt med fire værter i tidsrummet 22-06 fredag og lørdag nat, hvor de gennem dialog, samarbejde med andre aktører og en synlig tilstedeværelse påvirker nattelivsgæsternes adfærd i en mere hensynsfuld retning. I perioden 1. maj til 31. august 2021 er natteværtsindsatsen blevet midlertidigt udvidet til en tilstedeværelse på 12 natteværter fredag og lørdag nat, for at bidrage til en tryk og genfri genåbning af København hen over sommeren. Det er vurderingen, at denne indsats med fordel kan styrkes yderligere.

Disponeringen af indsatsen og det geografiske arbejdsområde vil løbende kunne justeres på baggrund af aktuel viden om nattelivets intensitet, særlige målgrupper og akutte udfordringer, og der vil være mulighed for særlige indsatser i forbindelse med mærkedage, større events mv.

Foruden at nedbringe støj- og affaldsgener fra nattelivet for byens beboere fungerer natteværtsindsatsen også som bindeled for samarbejdet mellem barer og restaurationer, dørmænd, beboerforeninger og Politiets nattelivspatrulje 'Trygt Natteliv'. Indsatsen bidrager desuden til at øge trygheden i gadebilledet, og håndtere konkrete problemstillinger i nattelivet eksempelvis berusede gæster og behov for førstehjælp, truende og generende adfærd, kødannelse på vej og gade m.m. Natteværterne er samtidigt en vigtig kilde til Københavns Kommunes viden om tilstanden i byens natteliv - en viden der anvendes til at styrke den koordinerende indsats med nattelivets øvrige kommunale aktører, som sikrer at nattelivet i København igennem målrettede indsatser udvikler sig i en hensigtsmæssig og hensynsfuld retning.

2. Bevilling til Havneværter (0,22 mio. kr. årligt fra 2022-2025)

Som supplement til den udvidede natteværtsordning anbefales det, at der afsættes en bevilling til et hold sejlede havneværter i sommerperioden, som kan imødekomme den stadig voksende belastning af fest- og støjgener i havnen og på havnearealerne. Københavns Kommune har i samarbejde med By & Havn siden 2019 haft et hold af to sejlede havneværter til stede i havnen, fra d. 1. juni til d. 31. august, som en midlertidig ordning med medfinansiering fra By & Havn.

Havneværternes arbejde koordineres løbende med natteværter og både eksterne og interne samarbejdspartnere, og bidrager aktivt til Københavns Kommunes viden og handlemuligheder omkring havnefronten.

3. Bevilling til initiativer for et mere kulturbåret natteliv (2,7 mio. kr. årligt fra 2022-2025)

3.a. Bevilling til mini-arrangementspulje

Det anbefales, at der oprettes en mini-arrangementspulje, som kan give støtte til mindre kulturaktører ved afholdelse af alternative og kulturelle arrangementer i København, f.eks. til udgifter relateret til logistik. Det bemærkes, at mini-arrangementspuljens størrelse er fuldt skalerbar.

Det er sjældent rentabelt for mindre kulturaktører at afholde kulturelle arrangementer i nattelivet. Midlerne i mini-arrangementspuljen skal derfor øremærkes til finansiering af selvstændige kulturprojekter og arrangementer i nattelivet, som afholdes af det kulturelle vækstlag i København. Der vil være fire årlige ansøgningsrunder til mini-arrangementspuljen. De nærmere kriterier for tildeling af puljemidlerne skal godkendes af Kultur- og Fritidsudvalget.

3.b. Screeningsbevilling til identificering af en festivalplads/festzoner (0,3 mio. kr. i 2022)

Det anbefales, at mulighederne for identificering af en festivalplads/festzoner i København undersøges i en screeningsbevilling med det formål at skabe plads til afholdelse af kulturelle events i byen, samtidig med at dele af nattelivet kan flyttes væk fra de hårdest belastede områder i København.

4. Bevilling til initiativer for et mere inkluderende og trygt natteliv (0,5 mio. kr. i 2022)

4.a. Bevilling til en kampagne mod vold og narkotika i nattelivet

Det anbefales, at der i planperioden afsættes midler til en tosporet kampagne mod vold og narkotika i Københavns natteliv. Kampagnen vil være rettet mod den unge målgruppe, da erfaringer med alkohol og natteliv starter tidligt i Danmark. Den anbefalede model på 0,5 mio. kr. kan skaleres.

Bevillingen skal anvendes til et indledende analysearbejde omkring formål, målgruppe, behov, budskab, kommunikationskanaler mv. Derudover skal kampagnemidlerne gå til udfærdigelse af et visuelt koncept samt design af de færdige kampagneprodukter.

Produkterne i kampagnen kunne være (udvalgte af) følgende:

- SoMe – målgruppeannoncering og brug af f.eks. grafik, GIF's, video, voxpop-interviews
- Abribus - KK's plakatsøjler i byrummet
- Plakater - til fx uddannelsesinstitutioner i Københavnsområdet eller cafeer i bylivet
- Merchandise, som kan understøtte budskabet og tages i brug af målgruppen - f.eks. ølbrikker, stickers, badges.
- Stickers til toiletbræt med budskab eller asfaltklæb på relevante placeringer i nattelivet
- Events, f.eks. oplæg, foredrag og happenings på uddannelsesinstitutioner eller i bylivet
- Brug af influencers til indhold på SOME/ved event

Informations- og oplysningskampagner har som udgangspunkt størst effekt, hvis kampagnen benyttes til at understøtte en større og mere bred indsats. Derfor skal en

kampagne mod vold og narkotika i nattelivet tænkes tæt sammen med andre tiltag, der har til formål skabe et trygt og inkluderende natteliv, som udvikles eller besluttes i planperioden.

4.b. Bevilling til certificering af serveringsteder (0,5 mio. kr. fra 2022-2023)

Det foreslås, at der i samarbejde med nattelivets aktører udvikles og iværksættes et certificeringsprogram. Certificering af københavnske serveringsteder vil indebære, at dørmænd og bartendere m.fl. videreuddannes i at forebygge og bekæmpe grænseoverskridende og utryghedsskabende adfærd i natten.

Udviklingen af et certificeringsforløb og certificering af københavnske restauratører vil forløbe over en periode på tre år. En model kunne se ud som følger:

- Første år: Udvikling af certificeringsforløb og certificering af 10 beværtninger
- Andet år: Justering af certificeringsforløb og certificering af 10 beværtninger
- Tredje år: Justering af certificeringsforløb og certificering af 20 beværtninger

5. Basisbevilling til etablering af en partnerskabsmodel (2,05 mio. kr. årligt i 2022 - 2025)

I Restaurations- og Nattelivsplan 2021 foreslås, at der arbejdes videre med en partnerskabsmodel A som særligt udvalg (styrelseslovens §17, stk.4.). Forvaltningerne vil inden udgangen af 2021 vende tilbage med et konkret beslutningsforslag.

Basisbevillingen omfatter betjening af udvalget herunder udarbejdelse af undersøgelser og analyser til brug for yderligere dokumentation af nattelivet i København. Dokumentationsgrundlaget er en forudsætning for blandt andet Bevillingsnævnets styring af antal bevillinger i København.

Basisbevillingen omfatter endvidere koordinering på tværs af myndigheder og aktører i København samt dialog og inddragelse af borgere i arbejdet.

Opgaver for Partnerskabet vil eksempelvis være organisering af lokale indsatsgrupper, herunder tage initiativ til støjdæmpende tiltag, særlige indsatser ifb.m. håndtering af affald, støjende ophold udenfor restaurationer mv.

Pulje med krav om minimum 50 pct. medfinansiering fra aktørerne

Under partnerskabet foreslås etableret en pulje på 0,3 mio. kr. til igangsættelse af mindre forsøg, herunder særlige indsatser i forbindelse med støjdæmpning, konflikthåndtering, affald mv..

Det er en forudsætning for ansøgninger til puljen, at der er en medfinansiering på mindst 50 pct. fra aktørerne. Puljen vil blive evalueret efter et år, og det vil blive vurderet om der er behov for yderligere finansiering.

6. Bevilling til beboerpanelundersøgelser (0,1 mio. kr. årligt fra 2022-2025)

Det anbefales, at der afsættes en årlig servicebevilling til gennemførelse af beboerpanelundersøgelser i udvalgte dele af København. Resultaterne fra beboerpanelundersøgelsen anvendes til at fastsætte mål for generereduktion i byen.

Beboerpanelsundersøgelsen skal udarbejdes i samarbejde med nattelivets aktører og evt. med bistand fra et eksternt kommunikationsbureau. De afsatte midler skal gå til:

- Udvikling og opsætning af spørgeskema
- CPR-udtræk og samplehåndtering
- Udsendelse af spørgeskema via e-Boks til samlet 10.000 borgere bosat i fire udvalgte områder
- Påmindelse i e-Boks og evt. SMS-påmindelse
- Behandling og fremstilling af data

7. Screeningsbevilling til en fælles Klageapp (0,15 mio. kr. i 2022)

Det anbefales, der er afsættes en screeningsbevilling til afsøgning af mulighederne for at udvikle en klage-app, evt. i samarbejde med politiet. Formålet med en fælles klage-app er at forbedre og lette borgernes klagegang i forbindelse med gener i nattelivet. Som en del af forslaget om en klage-app vil forvaltningen også fremlægge forslag til etablering af én indgang til kommunen.

Med en screeningsbevilling vil forvaltningen kunne undersøge mulighederne for den tekniske udvikling, bearbejde et ideoplæg til en klageapp samt kvalificere budgettet herfor.

På den baggrund vil forvaltningen i marts 2022, i forbindelse med overførelssagen, fremlægge et endeligt forslag til udvikling og administration af en klageapp i 2023, 2024 og 2025.

Forventet effekt og opfølgning

I forbindelse med Restaurations- og Nattelivsplan 2021 indgår en ambition om udarbejdelse af en årlig afrapportering og evaluering af kommunens arbejde på restaurations- og nattelivsområdet. Derudover forventes det, at det vil indgå som et led i en partnerskabsmodel, at der løbende måles på geneniveauet i byen forbundet til nattelivet.

Økonomi

Forslaget indeholder en samlet servicebevilling på 54,3 mio. kr. fordelt med 13,9 mio. kr. i 2022, 12,7 mio. kr. i 2023, 12,7 mio. kr. i 2024 og 14,9 mio. kr. i 2025. Der er mulighed for skalering ved nogle af initiativerne.

Tabel 1 - Oversigt over ønskede aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2021 p/l)	Styrings- område	2022	2023	2024	2025	I alt
1. Udvidelse af natteværter	Service	7.690	7.510	7.510	9.810	32.520
2. Havneværter	Service	220	220	220	220	880
3.a. Mini-arrangementspulje	Service	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
3.b. Identificering af en festivalplads/festzoner	Service	300				300*
4.a. Kampagne mod vold og narkotika i nattelivet	Service	500				500
4.b. Certificering af serveringsteder	Service	210	130	150		490
5. Partnerskabsmodel	Service	2.050	2.050	2.050	2.050	8.200
6. Beboerpanelsundersøgelser	Service	110	110	110	110	440
7. Screening af fælles klageapp	Service	150				150*
Udgifter i alt (netto)		13.930	12.720	12.740	14.890	54.280

(*) midlerne udgøres af screeningsbevilling

Tekniske oplysninger

Tabel 2 - Udgifter til service

(1.000 kr. - 2021 p/l)	Ud- valg	Bevil- ling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2022	2023	2024	2025	I alt
1. Udvidelse af natteværter	KFU	1060	U	7.690	7.510	7.510	9.810	32.520
2. Havneværter som option	KFU	1060	U	220	220	220	220	880
3.a. Mini-arrangementspulje	KFU	1060	U	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
3.b. Identificering af en festivalplads/festzoner	KFU	1060	U	300				300*
4.a. Kampagne mod vold og narkotika i nattelivet	KFU		U	500				500
4.b. Certificering af serveringsteder	KFU		U	210	130	150		490
5. Partnerskabsmodel	KFU		U	2.050	2.050	2.050	2.050	8.200
6. Beboerpanelsundersøgelser	KFU		U	110	110	110	110	440
7. klageapp	KFU		U	150				150*
Udgifter i alt				13.930	12.720	12.740	14.890	54.280

(*) midlerne udgøres af screeningsbevilling

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: X										
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/Kgs. Enghave		Valby		Amager Øst		Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest		
Adresse og matrikelnummer										

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		X
IT-projekt (KIT)		X

Tidligere afsatte midler

Tidligere afsatte midler til ordningen med natteværter:

(1.000 kr., løbende p/l)	2020	2021	2022	2023	2024
Budgetaftale 2020	1.260				
Budgetaftale 2021		2.100	2.100	2.100	2.100
Overførselssagen 2020-21		1.300			
Afsatte midler i alt	1.260	3.400	2.100	2.100	2.100