



Bilag 11

Opsamling på gennemgående opmærksomhedspunkter fra høring af lokaludvalg

Økonomiforvaltningens forslag til tilpasninger af lokaludvalg har i perioden fra den 30. oktober 2020 til den 1. december 2020 været i høring i Københavns Kommunes 12 lokaludvalg:

Amager Vest Lokaludvalg, Amager Øst Lokaludvalg, Bispebjerg Lokaludvalg, Brønshøj-Husum Lokaludvalg, Christianshavns Lokaludvalg, Indre By Lokaludvalg, Kongens Enghave Lokaludvalg, Nørrebro Lokaludvalg, Valby Lokaludvalg, Vanløse Lokaludvalg, Vesterbro Lokaludvalg og Østerbro Lokaludvalg.

Økonomiforvaltningen har modtaget høringsvar fra alle 12 lokaludvalg. Alle høringsvar er vedlagt med Økonomiforvaltningens individuelle besvarelser i bilag 12.

Formålet med dette høringsnotat er at samle op på og besvare de gennemgående opmærksomhedspunkter og bemærkninger, som flere lokaludvalg har haft med i deres høringsvar. Økonomiforvaltningens kommentarer til de enkelte gennemgående bemærkninger er *kursiverede*.

Indledende bemærkninger

Lokaludvalgene kvitterer generelt for høringsmaterialet, og oplever at mange pointer fra de indledende drøftelser med lokaludvalgene er medtaget. Enkelte lokaludvalg har gjort opmærksom på, at materialet er omfattende, og skrevet i et sprog der ikke nødvendigvis er tilgængeligt for alle københavnere.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Økonomiforvaltningen vil gerne takke for nogle gennearbejde og høringsvar med mange gode betragtninger og konkrete rettelser, som så vidt muligt dels er indarbejdet i materialet til indstillingen og dels vil blive arbejdet videre med i den konkrete udmøntning af tilpasningerne.

Det materiale der har været sendt i høring, bygger på en omfattende inddragelsesproces, hvor der bl.a. har været afholdt møder med alle lokaludvalg og lokaludvalgssekretariater. Økonomiforvaltningen har løbende indarbejdet pointer fra drøftelserne, og forsøgt at imødekomme løsninger der, hvor det har været muligt inden for den givne ramme for arbejdet.

14. december 2020

Sagsnummer
2020-0850320

Dokumentnummer
2020-0850320-1

Borgerrepræsentationens
Sekretariat
Københavns
Rådhuspladsen 1
1550 København V

Rådhus,

EAN-nummer
5798009800275

Da det samlede materiale er omfangsrigt, og indeholder mange nuancer om lokaludvalgene, har Økonomiforvaltningen ikke fundet det hensigtsmæssigt at udarbejde et kort abstract, men har lavet en opsamling på alle de tilpasninger forvaltningen foreslår i bilag 2.

Vedr. flere kompetencer og opgaver

Størstedelen af lokaludvalgene peger i deres høringssvar på, at de finder udspillet politisk uambitiøst, med hensyn til at uddelegere flere kompetencer og opgaver til lokaludvalgene. F.eks. bliver det foreslået, at lokaludvalgene skal have indstillingsret til Borgerrepræsentationen, at lokaludvalgene skal indgå i arbejdet med lokalplaner, og at det skal gøres muligt at eksperimentere med borgerbudgetter.

I flere høringssvar bliver det løftet, at mere dokumentation og synliggørelse af københavnerinddragelse samt tilbud om vejledning til københavnerne vil kræve flere ressourcer.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Bemærkninger vedr. dokumentation og københavnerinddragelse har ikke ført til ændringer af materialet om tilpasning af lokaludvalg.

Økonomiforvaltningen har løbende, i dialogen med lokaludvalgene, oplyst om, at opdraget for arbejdet med tilpasning af lokaludvalg har været, at det skal ske inden for den nuværende økonomiske ramme for lokaludvalg. På gruppeformandskredsens møde d. 18. juni 2020, hvor lokaludvalgsformændene deltog, blev der ikke lagt op til en udvidelse af lokaludvalgenes kompetencer og opgaver.

Økonomiforvaltningen vurderer, at de øgede ressourcer til mere og vel-dokumenteret københavnerinddragelse samt tilbud om vejledning til understøttelse af lokalt engagerede københavnerne kan hentes i kraft nogle af de andre forslag til tilpasninger. Det kan f.eks. ske i kraft af, at lokaludvalgene fremover kan fokusere arbejdet på bydelenes behov og ønsker, kan prioritere og reducere antallet af høringssvar, og at det tidlige samarbejde med forvaltningerne i sig selv vil kvalificere arbejdet med københavnerinddragelse yderligere i overensstemmelse med kommunens principper for københavnerdialog.

Vedr. tydeliggørelse af lokaludvalgenes kompetenceområde

Økonomiforvaltningen har under formål i Kommissorium for lokaludvalg foreslået en præcisering af lokaludvalgenes kompetenceområde ift. beslutninger truffet i Borgerrepræsentationen, Økonomiudvalget eller de stående udvalg.

De fleste lokaludvalg mener, at den justerede formålsbestemmelse er svær at forstå. Det rejses, at det kan virke som en vidtgående formulering, der kan indebære uhensigtsmæssige begrænsninger i lokaludvalgenes virke. I dialogen om tilpasning af lokaludvalg har spørgsmålet, om der gerne må bruges puljemidler på dialogskabende aktiviteter, der går

imod beslutninger truffet i Borgerrepræsentationen eller udvalgene været rejst. Flere ser derfor gerne, at dette afsnit gøres kortere og mere præcist.

Flere mener f.eks., at formuleringen kan hæmme lokaludvalget i at støtte lokale initiativtageres projekter, som er et udtryk for lokale københavnernes ønsker, men ikke udelukkende er dialogskabende aktiviteter og i modstrid med en beslutning truffet af udvalgene eller Borgerrepræsentationen.

Enkelte lokaludvalg mener, at det er vigtigt at få et tidsperspektiv ind. De peger på, at der kan være beslutninger, som er truffet for f.eks. 25 år siden, og at det er problematisk, hvis lokaludvalgene ikke må arbejde videre med noget som f.eks. fremstår forældet, fordi det er i modstrid med beslutninger truffet for mange år siden. Det bliver f.eks. foreslået, at begrænsningen af lokaludvalgenes brug af ressourcer på andre måder end på dialogskabende aktiviteter, kun skal gælde for beslutninger, som er truffet af Borgerrepræsentationen eller udvalgene indenfor den pågældende 4-årige valgperiode.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

På baggrund af bemærkningerne, vedr. tydeliggørelse af lokaludvalgenes kompetenceområde, har Økonomiforvaltningen tydeliggjort i formålsbestemmelsen i Kommissorium for lokaludvalg, at lokaludvalgene gerne må anvende puljemidler på dialogskabende aktiviteter, der formidler københavnernes interesser og holdninger i bydelene, også når de går imod beslutninger truffet af udvalgene eller Borgerrepræsentationen.

Økonomiforvaltningen deler ikke lokaludvalgenes opfattelse af, at præciseringen af hvad lokaludvalgene har kompetence til indebærer uensigtsmæssige begrænsninger i lokaludvalgenes virke. Formålet med præciseringen er at skabe klare rammer for, at lokaludvalgene godt må facilitere og bruge puljemidler på dialogskabende aktiviteter, der er i modstrid med beslutninger truffet i udvalgene eller Borgerrepræsentationen. Men det er også vigtigt at tydeliggøre, at lokaludvalgenes opgave ikke er at facilitere, finansiere, indgå i mv. udviklingen af omkostningstunge projektforslag, udviklingsplaner el.lign., der hører under fagforvaltningernes opgavevaretagelse, og som kan skabe modsatrettede signaler om, hvad Københavns Kommune har besluttet vedr. byens udvikling. Økonomiforvaltningen vil, som hidtil, rådgive lokaludvalgene og deres sekretariater ift. de sager, der kan opstå tvivl om, og hvor det vil bero på en konkret vurdering af den enkelte sag.

Ligeledes mener Økonomiforvaltningen heller ikke, at det tjener lokaludvalgenes arbejde at indarbejde en begrænsning for, hvornår lokaludvalgene må lave dialogskabende aktiviteter omkring temaer, hvor københavnere i bydelene er uenige om eller i beslutninger truffet i Borgerrepræsentationen eller udvalgene.

I dialogen om tilpasning af lokaludvalg har lokaludvalgenes klageret været adresseret. Økonomiforvaltningen har på baggrund af dette præciseret i afsnittet 'Udtalelser til eksterne myndigheder' i Kommissorium for lokaludvalg, at klageretten til eksterne myndigheder hverken gælder over afgørelser truffet i Københavns Kommune eller andre instanser.

Vedr. tilbud om information og vejledning til lokale københavnere

Økonomiforvaltningen foreslår, at der etableres et tilbud om information og vejledning til københavnere, der har brug for hjælp til realisering af lokale sager eller initiativer til gavn for bydelen.

Flere lokaludvalg mener, at sekretariaterne kan have svært ved at finde de nødvendige ressourcer til en mere formaliseret rådgivning, og at det derfor, skal planlægges og afgrænses nøje ift. de nuværende ressourcer.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

På baggrund af bemærkningerne vedr. tilbuddet til lokale københavnere om information og vejledning, har Økonomiforvaltningen under formål i Kommissorium for lokaludvalg præciseret, at opgaven handler om information og vejledning og ikke projektrådgivning. Det er vigtigt med en systematisering, planlægning og afgrænsning af opgaven, som skal ske i samarbejde med lokaludvalgssekretariaterne. En afgrænsning kan f.eks. ske ved, at der afsættes et fast antal timer om ugen til dette tilbud, som kan variere fra sekretariat til sekretariat. Tilbuddet skal løbende evalueres, og tilpasses i takt med, at lokaludvalgssekretariaterne gør sig erfaringer med, hvad københavnere særligt har brug for hjælp til. Det er vigtigt, at ejerskabet til initiativet/projektet, som københavnere søger hjælp til at komme videre med, er hos den pågældende, og at det efter sekretariatets information og vejledning er op til københavnere selv at gå videre med det.

Økonomiforvaltningen har beskrevet ovenstående uddybninger nærmere i baggrundsrapporten bilag 3.

Vedr. lokaludvalgets arbejde med bydelsplaner

Økonomiforvaltningen foreslår, at bydelsplanerne udarbejdes af og for de eksisterende lokaludvalg i begyndelsen af lokaludvalgenes samling.

Der er i lokaludvalgene forskellige meninger om, hvornår bydelsplanerne skal udarbejdes. De fleste bakker op om, at de udarbejdes i begyndelsen af lokaludvalgenes samling. Enkelte lokaludvalg ønsker, at arbejdet med bydelsplanerne bibeholdes i slutningen af valgperioden, dels som et oplæg til det kommende lokaludvalg, dels som et aktuelt og bydelsrettet fokus i forbindelse med den kommende lokaludvalgsvalgkamp.

Flere lokaludvalg nævner ønsket om at bydelsplanerne har et politisk ophæng til Borgerrepræsentationen, og mener, at det er vigtigt, at der fremadrettet stadig vil være mulighed for at involvere

Borgerrepræsentationen i konkrete spørgsmål og lokale løsninger ifm. udarbejdelsen af bydelsplanerne.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Bemærkningerne vedr. lokaludvalgets arbejde med bydelsplaner har ikke ført til nogle ændringer af materialet om tilpasning af lokaludvalg. Der har været enkelte konkrete forslag om uddybende tilføjelser til tids- og procesplan for bydelsplaner (bilag 4), som forvaltningen har indarbejdet.

Det indledende arbejde med bydelsplanerne vil bestå i at klæde de nye lokaludvalgsmedlemmer på med viden og fakta om bydelen og de udfordringer og muligheder bydelen står overfor, for at kunne indgå på et kvalificeret, oplyst grundlag i arbejdet. Dette vil bl.a. ske i samarbejde med alle forvaltninger. Bydelsplanernes styrke, relevans og legitimitet skal opnås ved en tidlig og faktabaseret dialog om bydelen og efterfølgende inddragelse af lokale københavnere om behov og interesser i bydelen inden lokaludvalgene træffer beslutning om visioner, indsatsområder mm. i bydelsplanerne.

Bydelsplanerne bliver lokaludvalgenes egen stemme og arbejdsblad, som også kan bruges i dialogen med københavnere, forvaltninger og politikere og skal derfor heller ikke længere godkendes af Borgerrepræsentationen. Lokaludvalgene kan på anden måde løbende involvere medlemmer af Borgerrepræsentationen i udarbejdelsen af bydelsplanerne i konkrete spørgsmål om lokale løsninger, i det omfang det findes relevant.

Vedr. valg til lokaludvalg

Økonomiforvaltningen foreslår, at det nuværende fysiske valgmøde, kaldet 'opstillingsmøde' erstattes af et digitalt valg, hvor der er åbent for afstemning i 14 dage. Derudover foreslås det, at valggrupper udgår af retningslinjerne for valg til lokaludvalg.

Flere lokaludvalg har rejst en bekymring over, at valg til lokaludvalg kun foregår digitalt. De påpeger vigtigheden af en fysisk dialog, hvor der er mulighed for at høre om kandidaterne og deres interesser. Derudover er flere bekymrede for, at der med et digitalt valg ikke bliver taget hensyn til ældre og udsatte københavnere.

Flere lokaludvalg har rejst en bekymring for, at valggrupperne udgår. Da de mener, at valggrupperne er med til at sikre et bredt sammensat lokaludvalg.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

På baggrund af bemærkningerne vedr. valg til lokaludvalg har forvaltningen præciseret i bilag 3, at alle stemmeberettigede, der måtte have brug for hjælp til den digitale afstemning, kan få dette ved henvendelse til sekretariaterne.

Økonomiforvaltningen er helt enig i vigtigheden i en bred repræsentation af bydelen i lokaludvalget. Det er derfor indarbejdet i retningslinjerne for valget, at de opstillede kandidater skal oplyse, hvilke områder de finder vigtige og interessante at arbejde for i bydelen, så dette er synligt for de stemmeberettigede. De stemmeberettigede vil blive oplyst om bydelens forskellighed og særkender samt vigtigheden af et bredt sammensat lokaludvalg, så de med deres 8-9 stemmer har mulighed for at sammensætte et mangfoldigt lokaludvalg med fokus på forskellige interesseområder. Derudover vil lokaludvalgssekretariatene i tiden op til valget arbejde med en bred og opsøgende kommunikationsindsats med fokus på at nå ud til alle grupper og foreninger i bydelene, så der opnås en bred repræsentation af opstillede kandidater til lokaludvalget.

Økonomiforvaltningen er enige i, at den fysiske dialog ifm. med valg til lokaludvalg er vigtig. Derfor vil der være mulighed for afholdelse af et forudgående præsentationsmøde, hvor de opstillede kandidater præsenteres for de stemmeberettigede og øvrige interesserede i bydelen.

Vedr. én fælles suppleantliste for foreningsrepræsentanter

Forvaltningen foreslår, at Borgerrepræsentationen på baggrund af valgresultatet godkender 23 medlemmer af lokaludvalget, en 1. og 2. suppleant for hver partilisterepræsentant samt én fælles suppleantliste for foreningsrepræsentanterne.

Høringssvarene fra lokaludvalgene vidner om, at der ikke er enighed om den fælles suppleantliste for foreningsrepræsentanter. Nogle lokaludvalg mener, at den fælles suppleantliste vil have en positiv effekt ift. at inkludere suppleanter i lokaludvalgsarbejdet, da de vil få en kontinuerlig kontakt med lokaludvalget og lokaludvalgssekretariatet. Andre mener, at én fælles suppleantliste bør genovervejes, og at systemet med en 1. og 2. suppleant sikrer et bredere engagement blandt suppleanterne.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Bemærkningerne vedr. én fælles suppleantliste for foreningsrepræsentanter har ikke ført til nogle ændringer af materialet om tilpasning af lokaludvalg.

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at den fælles suppleantliste for foreningsrepræsentanter styrker lokaludvalgenes muligheder for at dække fravær på lokaludvalgs møderne, da der potentielt er flere end de nuværende to suppleanter per medlem, som har mulighed for at møde op. Endvidere understøtter en fælles suppleantliste, at en større kreds af forskellige foreninger i bydelen kan være repræsenteret i lokaludvalget. Suppleantlisten udgør en række af interesserede foreningsrepræsentanter, hvor der løbende kan tilføjes nye foreninger, som lokaludvalget med fordel kan invitere og inkludere i lokaludvalgenes løbende arbejde, herunder i udarbejdelsen og realisering af bydelsplanerne.

Vedr. dokumentation og københavnerinddragelse

Som det fremgår af Kommissorium for lokaludvalg i dag, er det: "(...) af afgørende betydning for Borgerrepræsentationens, Økonomiudvalgets og de stående udvalgs behandling af lokaludvalgenes udtalelser, at forvaltningerne og lokaludvalgene redegør for den forudgående proces, som lokalt har fundet sted, således at det dokumenteres, at udtalelsen afspejler holdninger og synspunkter i lokalområdet." På baggrund af dataindsamlingen om lokaludvalgenes arbejde, er det Økonomiforvaltningens vurdering, at en sådan redegørelse langt fra sker i praksis i dag. Forvaltningen har derfor i forslag til tilpasning af lokaludvalg præciseret vigtigheden og nødvendigheden af dokumentation og synliggørelse af den københavnerinddragelse, der går forud for lokaludvalgenes arbejde. Dette er præciseret under formål og opgaver i Kommissorium for lokaludvalg.

Flere lokaludvalg peger på, at det vil kræve mange ressourcer at efterleve de krav der lægges op til i Kommissorium for lokaludvalg ift. dokumentation og synliggørelse, og at sekretariaterne derfor bør få tilført ressourcer.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Bemærkningerne vedr. dokumentation og københavnerinddragelse har ikke ført til nogle ændringer af materialet om tilpasning af lokaludvalg.

Økonomiforvaltningens vurdering er, at en redegørelse for og vurdering af den københavnerinddragelse, der ligger til grund for lokaludvalgenes hørings svar og udtalelser, vil give lokaludvalgenes input større vægt og legitimitet overfor det politiske og administrative niveau. Lokaludvalgenes arbejde skal bygge på københavnernes behov og interesser og det er vigtigt at denne sammenhæng er tydelig og synlig for københavnere såvel som for det politisk-administrative niveau. Økonomiforvaltningen er i samspil med de øvrige forvaltninger og lokaludvalgssekretariaterne i gang med at udarbejde en guide med gode råd til udarbejdelse af hørings svar, så de i videst muligt omfang kan anvendes i det videre sagsforberedende materiale overfor det politiske niveau.

Vedr. puljemidlernes anvendelsesområde

Økonomiforvaltningen foreslår, under afsnittet: 'Opgave til selvstændig varetagelse' i Kommissorium for lokaludvalg, en udvidelse af puljemidlernes anvendelsesområde således, at puljemidler fremover kan tildeles til udstyr og materiel foruden til aktiviteter, som det gør sig gældende i dag.

De fleste lokaludvalg ser det generelt som en god idé at udvide puljemidlernes anvendelsesområde. Enkelte lokaludvalg påpeger, at 'udstyr og materiel' kan være omkostningsfyldt, og at det sjældent er dialogskabende. Det bliver ligeledes foreslået, at ordningen skal evalueres efter to år, for at vurdere om den skal videreføres.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Bemærkningerne vedr. puljemidlernes anvendelsesområde har ikke ført til ændringer af materialet om tilpasning af lokaludvalg.

Hensigten med at udvide puljemidlernes anvendelsesområde er at give lokaludvalgene mulighed for at imødekomme flere ansøgninger med forskelligartede behov og projekter i bydelene og dermed forventelig også imødekomme en bredere kreds af lokale københavnere.

Der lægges ikke op til en evaluering af det samlede materiale, herunder af puljemidlernes anvendelsesområde. Økonomiforvaltningen vil dog løbende drøfte med lokaludvalgene og lokaludvalgssekretariaterne, om der er behov for udarbejdelse af yderligere råd og vejledninger ifm. den udvidede mulighed for tildeling af puljemidler til 'udstyr og materiel' og opgaven skal naturligvis tilrettelægges, så den kan håndteres inden for de nuværende ressourcer i sekretariaterne.

Vedr. forvaltningernes tidlige inddragelse og samarbejde

Økonomiforvaltningen foreslår, at, der fremadrettet i lang højere grad skal være fokus på den tidlige inddragelse og samarbejde med forvaltningerne. Jævnfør kommissoriet er forvaltningerne allerede i dag forpligtet til at inddrage lokaludvalgene tidligt i sager af særlig betydningen for den enkelte bydel. Økonomiforvaltningen vurderer derfor, at en styrkelse af samarbejdet mest af alt handler om udmøntning af beskrivelser og hensigter i kommissoriet i praksis, så samarbejdet kan foregå i overensstemmelse med tidssvarende ønsker fra københavnere og lokaludvalgene.

Alle lokaludvalg er positive overfor det styrkede fokus på det tidlige forvaltningssamarbejde. Flere savner dog tydelige anvisninger for, hvordan det skal gribes an i praksis. Derudover nævnes det, at der savnes en beskrivelse af, hvordan dialogen mellem lokaludvalgene og politikerne i Borgerrepræsentationen skal foregå.

Økonomiforvaltningens bemærkninger:

Bemærkningerne vedr. forvaltningernes tidlige inddragelse og samarbejde har ikke ført til nogle ændringer af materialet om tilpasning af lokaludvalg.

Økonomiforvaltningen har fokus på at styrke samarbejdet mellem alle forvaltninger og lokaludvalgene. Forvaltningen er derfor også allerede i gang med at udarbejde aftaler om det løbende samarbejde og ift. bydelsplanarbejdet med de enkelte forvaltninger via Sammen om Byen og repræsentanter fra lokaludvalgssekretariaterne. Dialogen med forvaltningerne opleves konstruktiv ift. at organisere og systematisere samarbejdet og kontaktfladerne med lokaludvalgene og lokaludvalgssekretariaterne bedre.

På baggrund af idéer fra de indledende drøftelser med lokaludvalgene er Økonomiforvaltningen endvidere i gang med at udarbejde et skema til registrering og evaluering af lokaludvalgenes vilkår for besvarelse af høringer, som skal bruges som grundlag for en drøftelse og forbedring af samarbejdet med forvaltningerne omkring høringer.