



Notat

Juridisk notat til BR-medlemsforslaget om nedlæggelse og reorganisering af jobcentrene i København

Medlemsforslag om nedlæggelse og reorganisering af jobcentrene i København

Forslagsstillerne ønsker at afprøve en anden model for beskæftigelsesindsatsen i København. De ønsker at nedlægge jobcentrene i deres nuværende form og derefter dele indsatsen op i flere dele. Dette notat indeholder en juridisk vurdering af den foreslåede opdeling.

Det er forvaltningens vurdering, at det er muligt indenfor gældende lovgivning at beslutte, at ungeindsatsen skal gentænkes med fokus på motivation og uddannelse. De øvrige forslag er der enten ikke lovhjemmel til at gennemføre i sin helhed eller vil kun kunne implementeres i begrænset form. Kommunen kan overlade til andre aktører, at udføre opgaver og træffe afgørelser efter beskæftigelseslovgivningen. Kommunen vil dog ikke kunne overlade til andre aktører at træffe afgørelser om forsørgelsesydelse. Det betyder, at det altid vil være kommunen, der skal afgøre, om en person er berettiget til f.eks. kontanthjælp, uddannelseshjælp eller sygedagpenge m.v.

A-kasserne får ansvaret for dagpengemodtagerne

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at Københavns Kommune vil kunne overlade til a-kasserne at udføre opgaver og træffe afgørelser efter beskæftigelseslovgivningen. Dog er der væsentlige begrænsninger, som nævnt nedenfor, og selve ansvaret for beskæftigelsesindsatsen vil stadig påhvile Borgerrepræsentationen/Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Begrundelse

A-kasserne administrerer udbetaling af dagpenge m.v. til ledige, der er medlemmer af en a-kasse jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Det er kommunen (kommunalbestyrelsen), der har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen jf. § 2 i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. (organiseringsloven).

02-11-2021

Sagsnummer I F2
2021 - 7584

Dokumentnummer i F2
531982

Sagsnummer i eDoc
2021-0349266

Sagsbehandler
Liselotte Jensen

Kommunen kan overlade til andre aktører at udføre opgaver og træffe afgørelse efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB), lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. og lov om sygedagpenge. Det følger af organiseringslovens § 17a. Ansvar for indsatsen påhviler dog fortsat kommunalbestyrelsen. Selvom andre aktører vil kunne træffe afgørelser indenfor handicap- og sygedagpengeområdet, kan andre aktører ikke træffe afgørelse på væsentlige områder som *personlig assistance* og *retten til sygedagpenge*.

Arbejdsformidlingen genetableres til kontanthjælpsmodtagere og borgere i arbejdsprøvning

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at Københavns Kommune ikke, med hjemmel i lovgivningen, kan træffe beslutning om, at arbejdsformidlingen skal genetableres til kontanthjælpsmodtagere og borgere i arbejdsprøvning. Det er fastsat i lovgivningen, at beskæftigelsesindsatsen skal varetages af et jobcenter i en særskilt del af forvaltningen.

Begrundelse

Kommunalbestyrelsen varetager beskæftigelsesindsatsen i jobcentre og har ansvaret for og beslutter, hvordan beskæftigelsesindsatsen skal tilrettelægges, det følger af organiseringslovens § 3. Jf. § 5 i samme lov, skal kommunalbestyrelsen sørge for, at et jobcenter, som en særskilt del af kommunens forvaltning, udfører den kommunale beskæftigelsesindsats.

De socialøkonomiske virksomheder får ansvaret for Københavns svageste borgere, der har andre problemer end ledighed, som for eksempel misbrug og/eller psykiatriske problematikker

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at Københavns Kommune vil kunne overlade til de socialøkonomiske virksomheder at udføre opgaver og træffe afgørelser efter beskæftigelseslovgivningen. Dog er der væsentlige begrænsninger, som nævnt nedenfor, og selve ansvaret for beskæftigelsesindsatsen vil stadig påhvile Borgerrepræsentationen/Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Begrundelse

Kommunen kan overlade til andre aktører at udføre opgaver og træffe afgørelse efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB), lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. og lov om sygedagpenge. Det følger af organiseringslovens § 17a. Ansvar for indsatsen påhviler dog fortsat kommunalbestyrelsen. Selvom andre aktører vil kunne træffe afgørelser indenfor handicap- og sygedagpengeområdet, kan andre aktører ikke træffe afgørelse på

væsentlige områder som *personlig assistance* og *retten til sygedagpenge*. Kommunen kan heller ikke overlade til andre aktører at træffe afgørelse om forsørgelsesydelse.

Reserverede kontrakter til sociale organisationer

Det er jf. udbudsloven § 190 muligt at reservere udbud af sociale tjenesteydelser, herunder beskæftigelsesindsats, til sociale organisationer.

Det skal dog bemærkes, at lovgivningen sætter en række begrænsninger ift. sådanne udbud jf. § 190, bl.a.:

- At længden af en aftale jf. § 190 maksimalt er 3 år mod 4 år i et ordinært udbud
- At en social organisation, der har vundet et udbud efter § 190 i de næste 3 år ikke kan få tildelt en ny kontrakt for de pågældende tjenesteydelser af Københavns Kommune
- At der er forskel på lovgivningerne for en socialøkonomisk virksomhed i Danmark og i EU. Det betyder, at der er organisationer, der i Danmark er registrerede socialøkonomiske virksomheder, der ikke opfylder EU-lovgivningens krav, og dermed ikke er berettiget til at afgive tilbud. Samtidig er der andre virksomheder i Danmark, der ikke opfylder kravene i dansk lovgivning til at blive godkendt som en registreret socialøkonomisk virksomhed, men som opfylder EU-lovgivningens krav, og som dermed er berettiget til at afgive tilbud.

I forbindelse med ovenstående bemærkes det, at erfaringerne i Danmark med udbud jf. § 190 er meget begrænset. Der er i givet fald brug for juridisk afklaring og fastlæggelse af rammer for evt. brug af § 190 udbud fremover.

Socialforvaltningen får ansvaret for ovenstående gruppe af borgere, da de samtidig kan etablere relevante sociale handleplaner

Ved ovenstående gruppe af borgere henvises der til Københavns svageste borgere, der har andre problemer end ledighed, som for eksempel misbrug og/eller psykiatriske problematikker.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at det er muligt for Københavns Kommune at beslutte, at indsatsen for borgere, der har en helhedsorienteret plan, placeres i Socialforvaltningen. Men, der vil kun være tale om en del af den foreslåede målgruppe, og der vil skulle foretages en ændring af styrelsesvedtægten, for at medarbejderne vil kunne varetage beskæftigelsesrettede opgaver for den gruppe af borgere.

Det skal tilføjes, at det er forvaltningens vurdering, at organiseringslovens § 17a også er gældende i forhold til en anden del af kommunen.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at Københavns Kommune vil kunne overlade til Socialforvaltningen at udføre opgaver og træffe

afgørelser efter beskæftigelseslovgivningen. Dog er der væsentlige begrænsninger, som nævnt nedenfor, og selve ansvaret for beskæftigelsesindsatsen vil stadig påhvile Borgerrepræsentationen/Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Begrundelse

Jobcenteret varetager beskæftigelsesindsatsen over for borgerne. Det følger af organiseringslovens § 6, stk. 1.

Kommunalbestyrelsen kan dog beslutte, at indsatsen kan varetages af en anden enhed i kommunen, når der udarbejdes en helhedsorienteret plan jf. organiseringslovens § 6, stk. 4. Målgruppen for helhedsorienteret plan er borgere med komplekse sammensatte problemer, hvor der kan eller skal udarbejdes flere planer for indsatserne, og hvor der er et koordineringsbehov forbundet hermed. Borgerne skal samtykke til, at der udarbejdes en helhedsorienteret plan i stedet for "Min Plan" jf. LAB § 40.

I forhold til den resterende del af målgruppen, som ikke har en helhedsorienteret plan, kan ansvaret for beskæftigelsesindsatsen ikke flyttes til Socialforvaltningen.

Hvis Borgerrepræsentationen overlader jobcenterets opgaver til en anden del af kommunen, der organisatorisk er placeret uden for jobcenteret, anses denne del af kommunen for at være anden aktør.

Kommunen kan overlade til andre aktører at udføre opgaver og træffe afgørelse efter LAB, lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. og lov om sygedagpenge. Det følger af organiseringslovens § 17a. Ansvar for indsatsen påhviler dog fortsat kommunalbestyrelsen. Selvom andre aktører vil kunne træffe afgørelser indenfor handicap- og sygedagpengeområdet, kan andre aktører ikke træffe afgørelse på væsentlige områder som *personlig assistance* og *retten til sygedagpenge*. Kommunen kan heller ikke overlade til andre aktører at træffe afgørelse om forsørgelsesydelse.

De aktivitetsparate borgere, som er syge, skal ud af jobcentrene og tilknyttes Socialforvaltningen/Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at Københavns Kommune ikke kan beslutte, at aktivitetsparate borgere, der er syge, skal ud af jobcentrene og tilknyttes Socialforvaltningen/Sundheds- og Omsorgsforvaltningen. Københavns Kommune vil kunne overlade til Socialforvaltningen/Sundheds- og Omsorgsforvaltningen at udføre opgaver og træffe afgørelser efter beskæftigelseslovgivningen. Dog er der væsentlige begrænsninger, som nævnt nedenfor, og selve ansvaret

for beskæftigelsesindsatsen vil stadig påhvile Borgerrepræsentationen/Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Begrundelse

Det fremgår af organiseringslovens § 6, stk. 1, at *jobcenteret* varetager beskæftigelsesindsatsen over for borgerne.

Når borgerne modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller overgangsydelse, er de omfattet af LAB, og dermed de regler, der findes i LAB. Sygdom fritager ikke for en indsats i jobcenteret, herunder kontaktførelse m.v. Indholdet i jobsamtalerne for sygemeldte aktivitetsparate, skal have fokus på sygeopfølgning eller en særlig indsats i form af beskæftigelses- eller uddannelsesfremmende foranstaltninger, det følger af bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats § 41, stk. 1.

Hvis Borgerrepræsentationen overlader jobcenterets opgaver til en anden del af kommunen, der organisatorisk er placeret uden for jobcenteret, anses denne del af kommunen for at være anden aktør.

Kommunen kan overlade til andre aktører at udføre opgaver og træffe afgørelse efter LAB, lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. og lov om sygedagpenge. Det følger af organiseringslovens § 17a. Ansvar for indsatsen påhviler dog fortsat kommunalbestyrelsen. Selvom andre aktører vil kunne træffe afgørelser indenfor handicap- og sygedagpengeområdet, kan andre aktører ikke træffe afgørelse på væsentlige områder som *personlig assistance* og *retten til sygedagpenge*. Kommunen kan heller ikke overlade til andre aktører at træffe afgørelse om forsørgelsesydelse.

Ungeindsatsen skal gentænkes med fokus på motivation og uddannelse

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der ikke er noget i beskæftigelseslovgivningen, der er til hinder for, at Borgerrepræsentationen beslutter, at ungeindsatsen skal gentænkes, med fokus på motivation og uddannelse.

Begrundelse

Kommunalbestyrelsen varetager beskæftigelsesindsatsen i jobcentre og har ansvaret for og beslutter, hvordan beskæftigelsesindsatsen skal tilrettelægges, det følger af organiseringslovens § 3.

Det er Borgerrepræsentationen der beslutter, hvordan beskæftigelsesindsatsen, herunder indsatsen for unge med uddannelsespålæg skal tilrettelægges. Unge med uddannelsespålæg skal have en uddannelsesrettet indsats med henblik på, at den unge

hurtigst muligt påbegynder og gennemfører en relevant studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse på almindelige vilkår jf. LAB § 53, stk. 5.