

6. Fællesindstilling: Rammeaftale 2009 for social- og specialundervisningsområdet (2008-129268)

Rammeaftalen for sociale tilbud og specialundervisningsområdet for voksne indgås mellem de 29 kommuner i hovedstadsregionen og Region Hovedstaden og skal godkendes af Borgerrepræsentationen. Kommunekontaktudvalget godkendte aftalen 6. oktober 2008.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen, Socialforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Rammeaftale 2009 for social- og specialundervisningsområdet godkendes.

Problemstilling

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj på det sociale område og specialundervisningsområdet, som bliver udarbejdet i regi af kommunernes regionale samarbejdsorgan, Kommunekontaktrådet (KKR). Formålet er at sikre et samlet overblik over tilbuddene på det specialiserede socialområde og dele af specialundervisningsområdet, uanset om det enkelte tilbud drives af regionen eller af en kommune. Rammeaftalen skal således skabe sammenhæng mellem efterspørgsel og udbud af tilbud og ydelser og sikre en balanceret udvikling af det sociale område og specialundervisningsområdet.

Løsning

Udover redegørelse for udbud, efterspørgsel, samt ventelister på de tilbud, der hører under Rammeaftalen, rummer aftalen for 2009 bl.a. et fælles samarbejdsgrundlag til erstatning for den hensigtserklæring for 2007 og 2008 om fortsat brug af de tilbud, der eksisterede før kommunalreformen, som kommunerne i Region Hovedstaden tilsluttede sig med kommunalreformens ikrafttræden. Derudover er der med Rammeaftalen 2009 vedtaget en ny model for beregning af takster. Hensigten hermed har bl.a. været at bremse de senere års stigning i taksterne.

Børne- og Ungdomsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen godkendte i foråret 2008 den kommunale behovsredegørelse for Københavns Kommune, som indgår i grundlaget for udarbejdelse af Rammeaftalen i KKR regi (BR 330/08). Rammeaftalen skal ifølge tidsplanen være godkendt af kommunerne og Region Hovedstaden senest 15. oktober. Når sagen ikke blev forelagt til beslutning før 15. oktober skyldes det, at rammeaftalen først blev godkendt af Kommunekontaktudvalget 6. oktober. Den endelige rammeaftale med bilag skal godkendes af de tre fagudvalg og efterfølgende af Økonomiudvalget før den kan forelægges Borgerrepræsentationen til endelig godkendelse.

Økonomi

Med Rammeaftalen 2009 vedtages en ny takstberegningsmodel. Det er forskelligt fra institution til institution om dette fører til en stigning eller til et fald i taksterne, hvorfor det er vanskeligt at sige noget om den samlede effekt af ændringerne i takstberegningsmodellen. Det indstilles derfor, at de enkelte forvaltninger, såfremt de kan dokumentere væsentlige mer- eller mindreudgifter som følge af takstændringer i forbindelse med Rammeaftale 2009, fremlægger en særskilt sag herom. Socialforvaltningen er nettokøber af pladser, mens Børne- og Ungdomsforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen er nettosælgere af pladser indenfor Rammeaftalen. Dette betyder, at eksempelvis et generelt fald i taksterne medfører mindreudgifter for Socialudvalget, mens Børne- og Ungdomsudvalget og Sundheds- og Omsorgsudvalget sandsynligvis vil få merudgifter som følge heraf. Håndteringen af takstændringer har hidtil fulgt princippet om, at de økonomiske konsekvenser af Rammeaftalen skal ses samlet, hvilket indebærer, at eventuelle merudgifter hos et udvalg finansieres af de tilsvarende merindtægter hos andre udvalg (ØU 149/2007).

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen opponerer, som det også var tilfældet i forbindelse med godkendelse af Rammeaftalen for 2008, mod en sådan håndtering af de økonomiske konsekvenser af Rammeaftalen, da forvaltningen finder det beklageligt, at den økonomiske omfordeling kun tager højde for tilbud omfattet af Rammeaftalen. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen er nettosælger af pladser indenfor Rammeaftalen, men nettokøber af pladser på andre tilbud, udenfor Rammeaftalen, først og fremmest plejehjemspladser. Dette betyder generelt, at merindtægter på tilbud indenfor aftalen overskygges af merudgifter til køb af pladser på tilbud udenfor aftalen, hvilket er langt hovedparten af forvaltningens pladser.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen anbefaler, at evt. merudgifter håndteres indenfor udvalgenes egne rammer, i lighed med den hidtidige håndtering af køb af plejehjemspladser.

Økonomiforvaltningen fastholder, at de økonomiske konsekvenser af Rammeaftalen skal ses samlet, hvorfor håndteringen af eventuelle væsentlige mer- eller mindreudgifter vil følge tidligere anvendte principper for håndtering af ændringer i takstberegningsmodellen.

Videre proces

Sagen behandles i Sundheds- og Omsorgsudvalget 6/11, Socialudvalget d. 12/11, Børne- og Ungdomsudvalget 12/11, Økonomiudvalget 18/11 og Borgerrepræsentationen d. 11/12.

Claus Juhl

Lene Sillasen

Anette Laigaard

Else Sommer

bilag

[Bilag 1: Rammeaftale 2009 for social- og specialundervisningsområdet](#)

[Bilag 2: Bilag til Rammeaftalen 2009 for social- og specialundervisningsområdet](#)

