



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

# BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN

Refusionsreform





# TO ELEMENTER I REFORMEN

## – OG EN TILKNYTTET REFORM AF UDLIGNINGSSYSTEMET

- 1) Kommunerne betaler en større del af overførselsudgifter (ca. 71 pct. mod tidligere ca. 65 pct.)
- 2) Kompensation til kommunerne via bloktilskud, budgetgaranti og beskæftigelsestilskud.

I tilknytning til refusionsreformen vil udligningssystemet blive reformeret fra 2018. I 2016 og 2017 foretages en midlertidig forøgelse af udligningen på baggrund af kommunens samlede økonomiske rammevilkår.

*De samlede konsekvenser af reform og udligning begrænses i 2016 og 2017. Der lægges loft over den enkelte kommunes gevinst og tab som følge. Loftet er 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017*



# HVAD ER BLOKTILSKUD, BUDGETGARANTI OG BESKÆFTIGELSESTILSKUD?

## – I KORT OG FORSIMPLET FORM

- 1) **Bloktilskud:** Gives efter kommunens indbyggertal. Finansierer desuden delvist udligningsordningerne, der fordeles efter andre kriterier
- 2) **Budgetgaranti:** Gives efter kommunens indbyggertal, når kommunerne under ét har merudgifter til visse overførsler ift. det budgetterede.
- 3) **Beskæftigelsestilskud:** Svarer på sin vis til en budgetgaranti på a-dagpengeområdet. Da ordningen startede blev hver enkelt kommune kompenseret for netop sine dagpengeudgifter. Efterfølgende kompenseres kommunerne i samme landsdel under ét for udsving i ledigheden. København ligger i landsdel med en række omegnskommuner, som ikke svarer til andre administrative inddelinger. København får en større andel af tilskuddet end andelen af befolkningen tilsiger.



# HVORDAN ÆNDRES UDLIGNING?

Udligningssystemet er meget teknisk. Men grundlæggende beregnes udligningen som et strukturelt under- eller overskud, der er forskellen mellem skatteindtægter ved skatteprocenter på landsgennemsnittet og et udgiftsbehov, der er beregnet på baggrund af aldersfordeling og socioøkonomisk belastning. Der ændres følgende elementer i tilknytning til refusionsreformen:

- 1) En forhøjelse af det generelle udligningsniveau i landsudligningen fra 58 til 61 pct. Udligningen betyder, at en kommune med strukturelt underskud får dækket 61 pct. af dette og vice versa. (Københavns kommune er derudover omfattet af hovedstadsudligningen på 27 pct., der beregnes på en næsten tilsvarende måde)
- 2) En forhøjelse af grænsen for overudligning fra 92 til 93 pct. Overudligning betyder, at kommuner sikres mod at tabe mere end 93 pct. af gevinsten ved en fremgang i skattegrundlaget
- 3) Flere kommuner defineres som havende højt strukturelt underskud og ret til ekstra udligning på yderligere 32 pct. Næsten alle kommuner (90 ud af 98) har et strukturelt underskud. De kommuner, der har et underskud svarende til mindst 95 pct. af gennemsnittet defineres fremadrettet som havende højt strukturelt underskud.



# HVORDAN BEREGNES LANDSUDLIGNING?

Landsudligning = 0,61 x Strukturelt over/underskud

Strukturelt over/underskud =

Gennemsnitlig kommuneskattesats x Skattegrundlag - Udgiftsbehov

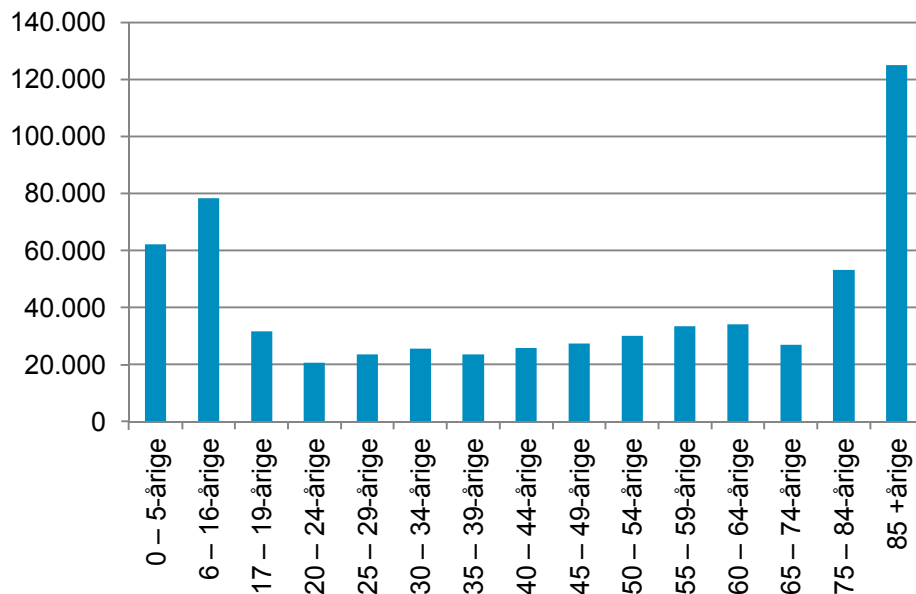
Udgiftsbehov:

Aldersfordelingen indgår med vægten 68 pct. og den socioøkonomiske belastning med 32 pct.



# HVORDAN BEREGNES LANDSUDLIGNING? (FORTSAT)

## Aldersbetingede kriterier: Enhedsbeløb i kr.



## Socioøkonomiske kriterier: Vægt i landsudligning

(i de 32 pct. der tilskrives sociale forhold)

20-59 årige uden beskæftigelse over 5 pct.	19 pct.
25-49 årige uden erhvervsuddannelse	16 pct.
Udlejede beboelseslejligheder	5 pct.
Psykiatriske patienter	5 pct.
Familier i bestemte boligtyper	15 pct.
Børn i familier hvor forsørgerne har lav udd.	8 pct.
Enlige på 65 år og derover	2,5 pct.
Personer med lav indkomst i tre ud af fire år	8 pct.
Antal udviklingshæmmede	5 pct.
Antal indvandrere og efterkommere	3 pct.
20-59 årige med færdigheder på grundniveau	5 pct.
Beregnet årlig nedgang i befolkningstallet	2 pct.
Børn af enlige forsørgere	4 pct.
Børn som har flyttet kommune mindst tre gange	2,5 pct.



# SAMLET SKØN OVER ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Staten skønner i lovforslaget at Københavns Kommune får overskud på reformen i 2016 og 2017. Skønnet er behæftet med betydelig usikkerhed. Refusionsreformen vil isoleret set føre til en stigende gevinst, men betydningen af den permanente ændring af udligningssystemet fra 2018 er ukendt.

**Table 1. Skøn over udvikling over årene med baggrund i lovforslag og bloktilskudsandel for 2015**

	2016	2017	2018	2019	2032
Øget bloktilskud mv.	560	641	784	855	1.466
Øget beskæftigelsestilskud	187	178	191	191	191
Øget udgifter til overførsler	-651	-678	-749	-784	-1.040
<i>Gevinst ved refusionsomlægning</i>	97	142	225	262	617
Initial tilpasning af udligningssystem	-80	-80	0	0	0
Midlertidig begrænsning af tab/gevinst	-7	-42	0	0	0
Permanent ændring af udligningssystem	0	0	?	?	?
<b><i>Gevinst i alt</i></b>	<b>10</b>	<b>20</b>	<b>?</b>	<b>?</b>	<b>?</b>



# MANGE LANGVARIGT FORSØRGEDE

Staten finansierer fremover alene 20 pct. af udgifterne til langvarigt forsørgede mod typisk 30 pct. i dag i passive perioder. Da de fleste forsørgede er på den laveste refusionsssats er det af stor økonomisk betydning.

**Tabel 2: Skønnet fordeling af offentlige forsørgelsesudgifter til borgere på de forskellige trin i den ny refusionsmodel**

	Udgifter fordelt efter trappemodell			
	80 pct. refusion 0-4 uger på ydelse	40 pct. refusion 5-26 uger på ydelse	30 pct. refusion 27-52 uger på ydelse	20 pct. refusion over 52 uger på ydelse
Dagpenge ydelse	8%	33%	23%	36%
Dagpenge løntilskud	0%	10%	32%	58%
Sygedagpenge inkl. løntilskud	4%	27%	17%	52%
Revalidering inkl. løntilskud	0%	2%	3%	95%
Kontanthjælp inkl. løntilskud, mv.	2%	7%	7%	85%
Ressourceforløb	0%	0%	0%	100%
Fleksjob	0%	0%	0%	100%
Ledighedsydelse	0%	0%	0%	99%
Førtidspension*	0%	0%	0%	100%
I alt	3%	16%	13%	68%





# VIDERE PROCES

- I løbet af juni forventes, at staten kommer med reviderede skøn for, hvor meget kommunens overførselsudgifter øges.
- I løbet af juni forventes, at staten kommer med reviderede skøn for hvilken compensation eller merbetaling den enkelte kommune skal have, for at blive under loftet for gevinster og tab på 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017.
- Den compensation eller merbetaling, der skal sikre loftet på 10 og 20 mio. kr., beregnes endeligt primo 2016 på basis af regnskab 2015. Den faktisk realiserede gevinst eller tab i 2016 og 2017 kan derfor afvige fra loftet.
- Indholdet i den varige udligningsreform, der kommer til at gælde fra 2018, vil tidligst være kendt ultimo 2016.