

30. Nye standardregulativer for erhvervsaffald og husholdningsaffald (2010-142997)

I henhold til den nye affaldsbekendtgørelse skal Borgerrepræsentationen iværksætte offentlig høring af forslag til affaldsregulativer for husholdninger og erhverv med mindst 4 ugers høringsperiode.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at forslag til affaldsregulativer for husholdninger og erhverv sendes i offentlig høring i perioden 19. november 2010 til 16. december.

Problemstilling

Ændring af miljøbeskyttelsesloven (lov nr. 513 af 12. juni 2009 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og andre love (Ny organisering af affaldssektoren)) og affaldsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 48 af 13. januar 2010 om affald) betyder, at kommunernes regulativer for husholdnings- og erhvervsaffald skal ændres.

Der indføres landsdækkende standardregulativer for at få større ensartethed og gennemsigtighed i kommunale regulativer og gebyrer. Herudover er det formålet at opnå ens regler om adgang til genbrugspladserne og endeligt at liberalisere det genanvendelige erhvervsaffald, så det ikke er omfattet kommunernes ordninger og anvisningsret.

Løsning

Standardregulativerne er beskrevet i den ny affaldsbekendtgørelse og selve udarbejdelsen sker i en ny database for Nationale Standard Affalds Regulativer - NSTAR. Når regulativerne er vedtaget, vil samtlige kommuners regulativer være tilgængelige på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Regulativ for husholdningsaffald

Udkastet til regulativ for husholdningsaffald, jf. bilag 1, indeholder i store træk regler, der ligner de hidtidigt gældende på dette område. Det er således stadig kommunen, der etablerer indsamlingsordninger til håndtering af alt affald fra husholdningerne. I forhold til tidligere bliver alle regler for håndtering af husholdningsaffald nu samlet i ét regulativ.

Borgerne vil næppe kunne mærke nogen forskel på indsamlingen efter det nye regulativ.

Regulativ for erhvervsaffald

På erhvervsområdet er der sket væsentlige ændringer i forhold til kommunernes hidtidige tilrettelæggelse af affaldshåndteringen.

Det væsentligste er, at kommunerne ikke længere må anvise genanvendeligt erhvervsaffald til behandling. Virksomhederne kan nu selv vælge, hvilken transportør, indsamlingsvirksomhed og genanvendelsesanstalt, de vil benytte. Virksomhederne har dog pligt til at anvende miljøgodkendte genanvendelsesanstalt og godkendte transportører- og indsamlingsvirksomheder.

Derfor indeholder udkastet til erhvervsaffaldsregulativ, jf. bilag 2, kun ordninger, der vedrører affald, der ikke kan genanvendes.

Hensigten med de nye regler har været, at store virksomheder med stor affaldsproduktion vil få bedre mulighed for selv at vælge transportør/indsamler og behandlingsanlæg og dermed sikre virksomheden en økonomisk fordel af forbedrede konkurrenceforhold på affaldsområdet.

Imidlertid vil mange af kommunens mindre virksomheder, der drives fra blandede bolig- og erhvervsejendomme, opleve en forringelse af servicen, når de ikke længere må bruge de kommunale genanvendelsesordninger på ejendommene, men i stedet skal indgå aftale med en indsamlervirksomhed om håndtering af virksomhedens genanvendelige affald - eller selv bringe affaldet til en genbrugsplads eller til et genanvendelsesanlæg.

Virksomheder i kommunen blev i juni 2010 informeret om de ændrede regler.

Gebyrer

Særligt vedrørende dagrenovationslignende affald fra erhverv, køkkenaffald og andet affald, der også forekommer fra husholdninger, indeholder de nye affaldsregler en række specielle udfordringer, der primært knytter sig til de ændrede regler for opkrævning af affaldsgebyrer.

Rigtig mange af kommunens virksomheder drives fra ejendomme, der er blandede bolig- og erhvervsejendomme. Disse virksomheder har efter de nugældende regler fået håndteret deres dagrenovationslignende affald som en del af kommunens dagrenovationsordning. Betalingen for deltagelsen i ordningen er blevet opkrævet hos grundejeren over ejendomsskattebilletten.

De nye gebyrregler fastsætter, at kommunen nu skal opkræve betaling direkte hos den, der i det Centrale Virksomheds Register (CVR) er registreret som ejer af virksomheden. Imidlertid er det således, at kommunen kun har en begrænset eller slet ingen viden om, hvor meget affald, der er kommet fra henholdsvis virksomheder og husstande på de blandede bolig- og erhvervsejendomme, da affaldsmaterialet er fælles. Det vil derfor ikke være muligt at fastsætte en forbrugsafhængig betaling for de virksomheder, der ligger i de blandede bolig og erhvervsejendomme.

Forvaltningen har derfor vurderet, at det vil være nødvendigt fremover at fastsætte betalingen for deltagelse i dagrenovationsordningen for såvel virksomheder som for husstande, som en gennemsnitsbetaling, der ikke er forbrugsafhængig.

Betalingen for boliger opkræves hos grundejeren over ejendomsskattebilletten i forhold til, hvor mange boliger, der er på den pågældende ejendom. Betalingen for virksomhedernes deltagelse i dagrenovationsordningen fastlægges som en fast betaling differentieret i forhold til virksomhedens branchekoderegistrering i CVR og opkrævet direkte hos virksomheden. Da opkrævningerne i forhold til branchekoderegistrering hviler på skønnet gennemsnitsbrug af dagrenovationsordningen vil kommunen ikke kende det eksakte forbrug af ordningen for ejendommens erhverv eller husholdninger, så det vil ikke være muligt at opkræve husholdningsdelen af gebyret baseret på volumen.

For virksomheder på egen matrikel vil opkrævningen fortsat være forbrugsafhængig.

Virksomheder i blandet bolig- og erhvervsejendomme

Det eneste alternativ til modellen med gennemsnitsbetaling ville være, at kommunen helt ophørte med at håndtere dagrenovationslignende affald fra erhverv, således at den enkelte virksomhed selv må sørge for at få sit dagrenovationslignende affald bragt til forbrændingsanlægget.

Det vil være en miljømæssig dårlig løsning. På rigtig mange bolig- og erhvervsejendomme vil der blive problemer med at skaffe plads til yderligere affaldsmateriel til en eller flere virksomheder. I den

yderste konsekvens vil det kunne betyde, at en række virksomheder ikke længere vil kunne drives fra disse ejendomme, fordi de ville være afskåret fra at få håndteret deres affald.

Ud over dagrenovationsordningen skal alle øvrige erhvervsgebyrer også opkræves direkte hos virksomhederne efter CVR. Det drejer sig om et administrationsgebyr og et genbrugsstationsgebyr. Rammerne for hvorledes disse gebyrer opkræves hos virksomhederne er fastlagt i affaldsbekendtgørelsen, ligesom det også her er fastlagt, hvorledes genbrugsstationsgebyret skal differentieres i forhold til virksomhedernes branchekoder.

Husholdninger i blandet bolig- og erhvervsjendomme

Når gebyret for dagrenovationsordningen ikke længere direkte er forbrugsafhængig, kunne der være en vis bekymring for, om der fortsat ville være et tilstrækkeligt incitament for borgerne til at kildesortere affaldet med henblik på genanvendelse.

Det er forvaltningens vurdering, at det er de færreste beboere i flerfamilieejendomme, der er bevidste om, at huslejen kan påvirkes af, hvordan affaldsordningerne bruges. Det manglende økonomiske incitament, der måtte være i forhold til kildesortering, vil fra forvaltningens side blive modsvaret af en tættere opfølgning på kapacitetstilpasning på ejendommene, ikke mindst når det gælder de genanvendelige fraktioner. Ressourcerne hertil vil bl.a. blive frigivet ved, at der ikke længere skal bruges så mange ressourcer på at behandle sager om betaling.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Men der vil være store administrative omkostninger forbundet med at opkræve gebyrer direkte hos virksomhederne efter CVR. Omkostningerne er indregnet i administrationsgebyret, der opkræves hos virksomhederne.

Omlægningen af beregningen og opkrævningen af gebyrerne for husholdningsaffald vil betyde, at nogle ejendomme vil se en stigning i den samlede gebyropkrævning og andre ejendomme vil opleve et fald.

Dette hænger sammen med, at nogle ejendomme ikke har fået tilpasset beholdervolumen på ejendommen til det faktiske behov, således at man i dag betaler for overflødig volumen. På andre ejendomme har man fået gennemført en reduktion af ejendommens beholdervolumen, så meget, at ejendommen ikke betaler for de faktiske omkostninger, der er forbundet med at håndtere ejendommens affald.

Videre proces

Efter høringen på 4 uger skal regulativerne til endelig vedtagelse i Borgerrepræsentationen. Når Borgerrepræsentationen har vedtaget regulativerne, skal de offentliggøres ved indrapportering til den nationale regulativdatabase. Regulativerne træder i kraft 8 dage efter offentliggørelsen. Regulativerne vil tidligst kunne træde i kraft i februar 2011.

Hjalte Aaberg

/ Mikkel Aarø-Hansen

bilag

[Bilag 1 - Husholdningsaffaldsregulativ](#)

[Bilag 2 - Erhvervsaffaldsregulativ](#)

