



25-11-2014

Sagsnr.
2014-0247195

Dokumentnr.
2014-0247195-3

Sagsbehandler
Mie Rohde Laursen

Til Socialudvalget

Opfølgning på anbringelsesmønstret

Socialudvalget bad på udvalgs mødet d. 23. april 2014 om i efteråret at få en opfølgning på anbringelsesmønstret med henblik på at følge udviklingen på anbringelsesområdet i relation til implementeringen af omprioriteringsforslaget ”S103 Ændring af anbringelsesmønstret og tilpasning af anbringelsesviften”.

Dette notat beskriver udviklingen i anbringelsesmønstret i de senere år.

Den generelle udvikling i anbringelser af børn og unge 2009-2014

Antallet af børn og unge, som anbringes uden for hjemmet, er faldet i løbet af de seneste år. Tabel 1 viser udviklingen fra 2009-2013.

Tabel 1: Antallet af anbragte børn og unge i årene 2009-2013 (helårsanbringelser)

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Antal helårsanbragte i alt | 1.462 | 1.411 | 1.303 | 1.304 | 1.229 |

Tabellen viser, at antallet af helårsanbragte børn og unge er faldet med 16 % fra 2009-2013. Udviklingen ser ud til at fortsætte i 2014, idet antallet af helårsanbragte børn og unge var 992 pr. 1. november 2014.

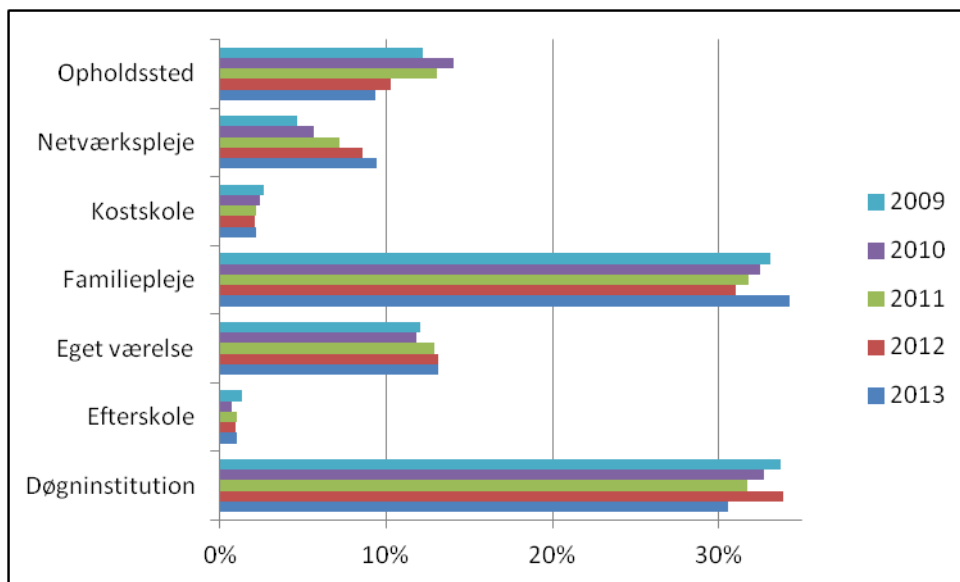
Tallene er i tråd med Socialudvalget og -forvaltningens ambitioner på området om at arbejde forebyggende og sætte tidligt ind, så problemer i familier med særlige behov kan afhjælpes, og anbringelse uden for hjemmet dermed kan forebygges.

Københavns Kommune anbringer fortsat relativt flere børn og unge uden for hjemmet end gennemsnittet på landsplan. Det viser anbringelsesfrekvensen, som måler antallet af anbragte børn og unge (både socialt udsatte børn og unge og børn og unge med funktionsnedsættelse) set i forhold til alle børn og unge. I 2013 lå anbringelsesfrekvensen for hele landet på 0,98 %, mens den i København lå på 1,16 %.

Udviklingen i anbringelse af børn og unge i forskellige tilbudstyper

Figur 1 viser, hvordan anbragte børn og unge fordeler sig på forskellige tilbudstyper, og hvordan fordelingen har udviklet sig i perioden 2009-2013.

Figur 1: Anbringelser af børn og unge 2009-2013 fordelt på tilbudstyper



Figuren viser, at flest børn og unge anbringes i familiepleje eller på døgninstitution, efterfulgt af anbringelse på eget værelse, opholdssted og netværkspleje. En relativt lille gruppe af børn og unge anbringes på kostskoler eller efterskoler.

Figur 1 viser også, at der er sket en udvikling i fordelingen af anbragte børn og unge på forskellige tilbudstyper fra 2009 til 2013. I 2009 var næsten lige mange børn anbragt på hhv. døgninstitution og i familiepleje. I 2013 er lidt flere børn og unge anbragt i familiepleje sammenlignet med døgninstitutioner, hhv. 34 % i familiepleje og 31 % på døgninstitution.

Samtidig er andelen af netværksplejeanbragte børn og unge steget med godt 100 % i perioden, fra 4,7 % i 2009 til 9,4 % i 2013. Denne udvikling er i tråd med strategien om at øge andelen af anbringelser i netværkspleje, som har guidet udviklingen på området i de senere år.

Andelen af børn og unge anbragt på opholdssted er faldet fra 12,2 % af det samlede antal anbragte børn og unge i 2009 til 9,3 % af de anbragte børn og unge i 2013. Denne udvikling skal ses i lyset af målet om at forebygge frem for at anbringe; ambitionen om at flere anbringelser sker i netværks- eller familiepleje; og forvaltningens bestræbelser på at udvikle og omstille egne døgninstitutioner, så de matcher behovene hos udsatte børn, unge og deres familier.

Andelen af børn og unge anbragt på kostskole, eget værelse eller efterskole har i perioden været relativt stabil.

Belægningen på forvaltningens døgninstitutioner i 2014

Tabel 2 viser belægningen på kommunens døgninstitutioner i 2014 (januar til og med oktober), fordelt på institutionscentre.

Tabel 2: Belægning på kommunens døgninstitutioner, januar-oktober 2014

| Institutionscenter | Belægning i 2014 (jan.-okt.) |
|--|---|
| Center for akutinstitutioner (5-18 år) | 92 % |
| Center for dag- og døgninstitutioner for skolesøgende børn (6-18 år) | 92 % |
| Center for familiebehandling og psykologisk rådgivning (0-18 år) | 84 % |
| Center for socialpædagogik og psykiatri (6-18 år) | 114 % |
| Center for udsatte og kriminalitetstruede unge (12-18 år) | 90 % |
| Center for døgnanbragte børn og unge (5-18 år) | 96 % |
| I alt | 94 % |

Status pr. 1. november 2014 er, at Socialforvaltningen har 443 døgnpladser på døgninstitutioner for udsatte børn og unge. Ca. 28 pladser er i overskud. Det skal ses i lyset af, at forvaltningen har forventet ca. 38 pladser i overskud i 2014, jf. notat om kapacitet på døgninstitutionsområdet til udsatte børn og unge, som var på dagsordenen for Socialudvalgets møde d. 4. juni 2014. Ca. 12 % af pladserne er i år solgt til andre kommuner.

Efterspørgslen efter døgninstitutionspladser til udsatte børn og unge har været faldende i de senere år, og forvaltningen har derfor løbende foretaget tilpasninger og omstillinger på døgninstitutionerne. Forvaltningen har bl.a. arbejdet på at skabe mere fleksible tilbud, som kan være med til at afkorte anbringelsen, så der fx arbejdes intensivt med familiebehandling, mens barnet er anbragt i en kortere periode.

Den faldende efterspørgsel er i tråd med strategien på området, som har betydet, at fokus på at forebygge anbringelser er styrket, og at der er blevet arbejdet med, at en større andel af anbringelserne sker i familie- og netværkspleje. Forvaltningen har derfor gennem flere år haft en forventning om, at efterspørgslen efter døgnpladser til børn i den skolesøgende alder ville falde. Det skyldes, at forebyggelse af anbringelser og anbringelse i familie- og netværkspleje er særlig relevant for denne målgruppe. Det tyder på, at denne tendens er ved at slå igennem. I 2014 har belægningen i Center for dag- og døgninstitutioner for skolesøgende børn ligget på ca. 92 %, efter i flere år at have ligget på mellem 95 % og 100 %.

Aktuelt er der en høj belægning i Center for socialpædagogik og psykiatri. Institutionerne i centret er meget specialiserede og

henvender sig til unge med psykiatriske vanskeligheder. Antallet af unge i målgruppen har været stærkt stigende igennem en årrække, og forvaltningen har derfor tilpasset sine institutioner til målgruppens behov, som også har ændret sig over tid. Forvaltningen forventer, at behovet for omstilling vil fortsætte, og det kan bl.a. overvejes at omstille andre døgninstitutioner til denne målgruppe.

Center for udsatte og kriminalitetstruede unge har i 2013 haft en høj belægning, og i månederne januar-marts 2014 lå belægningen på 93 %. Pr. 1. november er belægningen for 2014 faldet til godt 90 %. Det hænger primært sammen med en meget lav belægning på institutionen Bodilsminde, som forvaltningen har opsagt driftsoverenskomsten med som følge af vedtagelsen af S103. Forvaltningen forventer, at der fremover vil være et stort behov for døgnpladser til kriminalitetstruede unge, som vil kunne imødekommes af viften af tilbud i Center for udsatte og kriminalitetstruede unge.

Forvaltningen forventer derudover en faldende efterspørgsel efter døgnpladser til udsatte unge, som ikke har specialiserede behov. Dette er i tråd med initiativerne i S103 og omstillingen på ungeområdet, ”Tæt på familien”, hvor flere unge og deres familier vil få intensiv familiebehandling, døgnanbringelser bliver af kortere varighed, og flere unge anbringes på efterskole eller i familie- og netværkspleje. Forvaltningen ser derfor på ungeområdet et behov for at tilpasse antallet af pladser på de institutioner, der ligger langt væk fra byen og som ikke har en specialiseret indsats.

Center for familiebehandling og psykologisk rådgivning har haft en forholdsvis lav belægning i 2014. Centerets døgnpladser er udelukkende til spæd- og småbørn i alderen 0-6 år, og der er i perioden solgt 8-10 pladser til andre kommuner. Der ses altså en markant faldende efterspørgsel efter døgninstitutionspladser til de helt små børn. Det hænger dels sammen med, at der iværksættes andre indsatser, i hjemmet eller i familie- og netværkspleje, til spæd- og småbørn. Dels at efterspørgslen efter familiepladser, hvor forældre og barn anbringes sammen, er steget. Efterspørgslen efter familiepladser i Center for familiebehandling og psykologisk rådgivning har i 2014 været så stor, at de har måttet afvise flere konkrete forespørgsler.

Samme tendens gør sig gældende i forhold til de fleksible ydelser og familiepladser i Center for akutinstitutioner, som nemlig også oplever en stigende efterspørgsel.