



## Bilag

### Kommissorium for Kommuneplanstrategi 2023

Borgerrepræsentation skal ifølge Planloven offentliggøre en ny kommuneplanstrategi inden udgangen af 2023. Formålet med kommuneplanstrategien er at igangsætte en dialog med byens borgere, erhvervsliv og civilsamfund om den politiske byvision og strategiske retning for byens fysiske udvikling inden kommuneplanen udarbejdes.

Kommuneplanstrategiens overordnede visioner, mål og strategiske retning følges op af en fuld revision af kommuneplanen, hvori planstrategiens indhold udmøntes.

Formålet med kommuneplanstrategiens indførelse i planloven var blandt andet at opnå et større folkeligt og kommunalt engagement i planlægningen. Den vedtagne Kommuneplanstrategi 2023 og borgerinddragelsen i forbindelse hermed vil derfor udgøre kommissoriet for den efterfølgende udarbejdelse af Kommuneplan 2024.

#### Temaer i Kommuneplanstrategi 2023

Følgende temaer er udarbejdet med baggrund i den tidlige inddragelse udført i 2022:

- En klimavenlig hovedstad i udvikling
- En mangfoldig og sammenhængende by
- En by med arbejdspladser og erhverv
- En ambitiøs klimaby med plads til natur, kultur og fritid
- Udvikling med respekt for byens kulturarv

Det bemærkes, at der i de efterfølgende afsnit ikke er tale om en udtømmende fremstilling af indholdet, men at der på et overordnet niveau beskrives udvalgte emner i forslag til Kommuneplanstrategi 2023.

Som led i den kommende høringsproces af Kommuneplanstrategi 2023 arbejdes der med dilemmaspørgsmål om byens udvikling. Formålet er at rammesætte de udfordringer, som byen står overfor og invitere til debat herom. Det bemærkes, at de enkelte spørgsmål er fordelt under hvert tema.

#### En klimavenlig hovedstad i udvikling

Dette tema vil fokusere på byens rolle i regionen, og hvordan Københavns Kommune kan arbejde for at styrke det regionale samarbejde på tværs af kommunegrænserne og arbejde for en bæredygtig og

30-11-2022

Sagsnummer i F2  
2022 - 15675

Dokumentnummer i F2  
2086165

Sagsnummer eDoc  
2022-0320643

Sagsbehandler  
Sophus August Jakobsen Bojesen

klimavenlig mobilitet og infrastruktur, der understøtter udviklingen i regionen. Samtidig vil temaet belyse emner som befolkningsudvikling, bosætningsmønstre, erhvervslokalisering, mobilitetsformer og pendling mv.

Emne	Dilemmaspørgsmål
<i>Regional udvikling</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan styrker vi sammenhængende udvikling og planlægning i hovedstadsområdet og hvad er de vigtigste hensyn?</li> </ul>
<i>Mobilitet</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan ser fremtidens mobilitet ud i byen med plads til mere kollektiv transport, cyklisme, gang og mulighed for fortsat at have bil i byen?</li> </ul>

#### En mangfoldig og sammenhængende by

Dette tema vil fokusere på den store efterspørgsel på boliger til københavnernes forskellige livsfaser, familieformer samt ønsket om et boligmarked, som tilvejebringer betalbare boliger. Heri indgår der en sammenhæng til befolkningsudviklingen i kommunen, da den gældende kommuneplanstrategi såvel som den efterfølgende kommuneplan har som mål at tilvejebringe tilstrækkeligt med boliger til københavnere. Der sættes også fokus på, hvordan vi kan fastholde forskellighed og mangfoldighed i byens bydele, og sikre tryghed og social balance i dele af byen. Derudover vil emner som sundhed og en tilgængelig by være en del af temaet.

Emne	Dilemmaspørgsmål
<i>Boliger</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan skaber vi et boligmarked med adgang for alle, når byen hvert år vokser med mange nye borgere?</li> </ul>
<i>Sammenhængende by</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan kan vi fastholde bydelenes forskelligheder og mangfoldighed, og samtidig sikre tryghed og social balance i alle dele af byen?</li> </ul>

#### En by med arbejdspladser og erhverv

Dette tema vil fokusere på byens arbejdspladser, erhverv, uddannelsesinstitutioner og turisme. Temaet vil sætte retning for, hvordan byen arbejder med at skabe gode rammer for de mange arbejdspladser og uddannelsesinstitutioner, herunder hvordan der fortsat kan understøttes en stationsnær planlægning for større arbejdspladser og uddannelsesinstitutioner, som bidrager til en bæredygtig byudvikling. Det belyses derudover, hvordan der kan sikres plads til håndværkererhverv, værksteder samt kreative erhverv, samt hvordan disse erhverv kan sameksistere med nye boligkvarterer. Endelig berøres detailhandlens rolle i at sikre byliv i byens bymidter og hvordan der kan arbejdes med en bæredygtig turisme, herunder planlægning for nyt hotelbyggeri.

Emne	Dilemmaspørgsmål
------	------------------

<i>Arbejdspladser</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan fastholdes en bred sammensætning af virksomheder i byen, og hvordan sikres plads til traditionelle håndværk- og kreative virksomheder i både den eksisterende by og nye byområder?</li> </ul>
<i>Turisme</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvilke tiltag kan der gøres for at skabe en bæredygtig turisme, hvor der både er plads til byens hverdagsliv og besøgende udefra?</li> </ul>

### En ambitiøs klimaby med plads til natur, kultur og fritid

Dette tema vil fokusere på, hvordan Københavns Kommune sammen med byens aktører kan arbejde for at indfri de ambitiøse klima-, natur- og CO2-mål. Kommuneplanstrategien vil bygge videre på arbejdet med en ny biodiversitetsstrategi, afstandsmål til grønne områder, den grønne arealplan, og handleplaner for delebiler og ladestandere. Derudover står København overfor en stor opgave med at tilvejebringe en plan for stormflodssikring, plads til bæredygtig varmforsyning, og en ny klimaplan, og disse emner vil ligeledes blive behandlet i dette tema.

Behovet for at fremme flere tilbud inden for kultur- og fritid vil være et omdrejningspunkt både for planlægningen af nye byudviklingsområder såvel som i udvikling af den eksisterende by. Sammentænkning med fritidsliv og idræt i byens grønne områder vil heri blive belyst.

<b>Emne</b>	<b>Dilemmaspørgsmål</b>
<i>Klima</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan løser byen klimaudfordringerne og bruger den grønne omstilling som et aktiv til at udvikle fremtidens bæredygtige byløsninger?</li> </ul>
<i>Natur og fritidsliv</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan fastholder og udvikler vi områder i byen, hvor der både er plads til vild natur og til aktiv brug af arealerne til kultur, fritid, sport og udeliv?</li> </ul>

### Udvikling med respekt for byens kulturarv

Dette tema vil fokusere på, hvordan Københavns Kommune kan arbejde med en byudvikling, der sker med respekt for byens sjæl og kulturarv. Heri vil forslag til udpejning nye kulturmiljøer indgå.

<b>Emne</b>	<b>Dilemmaspørgsmål</b>
<i>Byens sjæl og kulturarv</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hvordan skaber vi en byudvikling, der bevarer og transformerer byens sjæl og kulturarv samtidig med, at der bygges nyt?</li> </ul>

### **Sammenhæng til øvrig planlægning**

Planloven foreskriver, at kommuneplanstrategien skal omfatte oplysninger om den gennemførte planlægning siden seneste kommuneplanrevision. Dette indebærer en samlet vurdering af planlægningen siden

Kommuneplan 2019 blev vedtaget og en oversigt over vedtagne lokalplaner, lokalplantillæg og kommuneplantillæg.

Under selve udarbejdelsen af Kommuneplanstrategi 2023 sikrer Økonomiforvaltningen via inddragelse af kommunens forvaltninger, at øvrige relevante strategier og planer tages i betragtning i forhold til udkast til kommuneplanstrategien. Dette gælder ligeledes lokaludvalgenes bydelsplaner.

### **Analyser**

Det faglige grundlag for Kommuneplanstrategi 2023 og kommuneplanen vil bygge på de af Økonomiudvalget behandlede analyser: Analyse af målsætning for grønne arealer, analyse af håndværk- og kreative erhverv, opdatering af værdifulde kulturmiljøer og byens sjæl samt analyse af hotelmarkedet.

Derudover arbejdes der på følgende analyser i 2023:

- Boligreddegørelse 2023
- Detailhandelsanalyse

Udover ovenstående undersøger forvaltningen parkeringsnormer for biler og cykler, bæredygtig forsyning, fragtmandscentraler samt friarealbehov for skoler og daginstitutioner ved nybyggeri.

Det bemærkes, at forvaltningen har sat en frist for bestilling af supplerende analyser til overførelsessagen 2022-2023 i marts 2023 af hensyn til at kunne nå at udarbejde indhold og afrapportere frem mod den kommende kommuneplan.

### **Plan for borgerdialog**

Dialogen om Kommuneplanstrategi 2023 og den kommende kommuneplan er allerede opstartet med en tidlig dialog i 2022. Dialogfaserne løber frem mod ultimo 2023 for Kommuneplanstrategi 2023, hvorefter der igangsættes dialogfaser for Kommuneplan 2024.

I de følgende afsnit redegøres der for:

- Målgrupper og aktiviteter
- Dialogfaser frem mod vedtagelse

#### Målgrupper og aktiviteter

Kommuneplanstrategi 2023 skal udarbejdes i samarbejder med mange parter. I det følgende redegøres der for målgrupperne i dialogplanen, som nedenfor er opdelt i henholdsvis interne og eksterne parter.

Internt	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommunale forvaltninger</li> <li>• Fagudvalg</li> <li>• Lokaludvalg</li> <li>• Råd</li> <li>• Områdefornyelser</li> </ul>
---------	--

Eksternt	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Borgere: børn, unge, familier, seniorer, ældre, internationale.</li> <li>• Civilsamfund</li> <li>• Interesseorganisationer</li> <li>• Foreninger</li> <li>• Erhvervsliv</li> <li>• Grundejere</li> </ul>
----------	---

Som led i Budget 2023 blev der afsat midler til at styrke københavnernes mulighed for indflydelse, og de midler vil blive anvendt i de nedestående dialogfaser samt under kommuneplanen. Økonomiforvaltningen arbejder på at lægge en samlet plan for dialogen både under selve udarbejdelsen, den offentlige høring samt efter, at kommuneplanstrategi og kommuneplan er vedtaget, således at offentligheden oplyses om resultatet af processen.

Der vil blive lagt vægt på at have en bred dialog med de mange aktører, og der arbejdes med at sikre en spredning på køn, alder, socioøkonomisk baggrund mv.

De konkrete aktiviteter under dialogen vil være tilrettelagt med det formål at sikre en bred inddragelse. Indenfor de afsatte budgetmidler vil der udover traditionelle borgermøder blive afholdt workshops, debattmøder, rundbordsdrøftelser, samt arrangementer i samarbejde med lokaludvalgene og andre relevante aktører.

#### Dialogfaser frem mod vedtagelse

Forvaltningen arbejder med udgangspunkt i tre faser for dialog, inddragelse og høringer. Faserne forløber frem til endelig vedtagelse af kommuneplanstrategien ultimo 2023.

- Fase 1: Forudgående inddragelse

Økonomiforvaltningen har i 2022 haft fokus på forudgående inddragelse af omverdenen førend udkast til Kommuneplanstrategi 2023 udarbejdes.

Forvaltningen har gennemført følgende:

- To spørgeskemaundersøgelser med deltagelse af i alt ca. 6.500 københavnere: 1) *Sådan skaber vi bedre byer* gennem Rambøll og 6-bysamarbejdet og 2) en spørgeskemaundersøgelse gennem Københavns Kommunes Borgerpanel.
- Afholdt åbent rådhus arrangement, hvor 'Fremtidens København' var tema på stand om Kommuneplanstrategi 2023, Kommuneplan 2024, Østhavnen/Lynetteholm og byens sjæl kampagnen.
- Gennemført dialogforløb om erfaringer fra de sidste 20 års byudvikling i København via 12 pop-up dialogarrangementer fordelt på alle bydele, samt besøg på 3 folkekøkkener i byen.
- Gennemført dialogforløb med folkeskoleelever med temaet 'Fremtidens København' sammen med Hørt Ungdom og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

- Deltaget på bygge- og ejendomskonference om erhvervs- og boligmarkedet i København med dialogoplæg om kommende kommuneplan.
- Besøgt lokaludvalgene og haft tidlig dialog om proces og hvilke temaer, der er væsentlige for det videre arbejde.

Dertil planlægger forvaltningen at igangsætte dialogspor med de nævnte målgrupper i nærværende kommissorium.

- Fase 2: Intern høring af udkast til Kommuneplanstrategi 2023

Når udkast til kommuneplanstrategi behandles i Økonomiudvalget første gang sendes den i 8 ugers intern høring hos fagudvalg, råd og lokaludvalgene. Forvaltningen deltager på møder i det omfang det er efterspurgt med det formål at oplyse sagen forud for, at de enkelte aktører afsender hørings svar.

Sideløbende med den interne høring fortsætter forvaltningen det igangsatte dialogspor med henblik på at forberede offentligheden på at Kommuneplanstrategi 2023 sendes i offentlig høring senere på året.

- Fase 3: Offentlig høring af forslag til Kommuneplanstrategi 2023

Efter den interne høring er afholdt foretager forvaltningen en revision af udkast til kommuneplanstrategien, og der udarbejdes en hvidbog som opsummerer de indkomne hørings svar og forvaltningens vurdering heraf.

Derefter behandler Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen forslag til Kommuneplanstrategi 2023 og beslutter om sagen skal sendes i offentlig høring. Den offentlige høring varer 8 uger. Inden for de afsatte budgetmidler vil der under den offentlige høring blive afholdt en række aktiviteter som udover traditionelle borgermøder vil være workshops, debatmøder, rundbordsdrøftelser, samt arrangementer i samarbejde med lokaludvalgene og andre relevante aktører.

Efter endt høring fremlægger forvaltningen en samlet sag med opsamling på borgerdialogen i en hvidbog og forslag til endelig vedtagelse af Kommuneplanstrategi 2023.

### **Tidsplan for politisk behandling af Kommuneplanstrategi 2023**

Følgende tidsplan er udarbejdet på baggrund af den tids- og procesplan, som Økonomiudvalget (ØU) godkendte den 29. marts 2022. Tidsplanen tager højde for, at Borgerrepræsentationen (BR) ifølge Planloven skal vedtage kommuneplanstrategien inden udgangen af 2023. Det bemærkes, at forvaltningen i tidsplanen har indlagt behandling af drøftelsesindstillinger i Økonomiudvalget før igangsættelse af intern høring samt før behandling af endeligt forslag til kommuneplanstrategi.

<b>2022</b>	<b>Forventet politisk behandling og høring i 2023</b>
Decem-ber	ØU-vedtagelse af kommissorium for Kommuneplanstrategi 2023
<b>2023</b>	

Februar	ØU-drøftelse af udkast til Kommuneplanstrategi 2023
Marts	ØU godkender udkast til Kommuneplanstrategi 2023 til intern høring i 8 uger
April	Intern høring starter og følgende høres: Fagudvalg, råd og lokaludvalg
Maj	Intern høring forventes afsluttet medio maj
Juni	ØU-behandling af forslag til Kommuneplanstrategi 2023 BR-behandling af forslag til Kommuneplanstrategi 2023 til offentlig høring i 8 uger
Juli	Grundet sommerferie tæller juli ikke med i den offentlige høring, selvom strategien er offentligt tilgængelig
August	Offentlig høring
September	Offentlig høring
November	ØU-drøftelse samt vedtagelse af Kommuneplanstrategi 2023
December	BR-vedtagelse af Kommuneplanstrategi 2023
<b>2024</b>	
	Kommuneplan 2024