

5. Uændret fortsættelse af afgifts- og sæsonstrukturen for udendørsserveringer og evaluering (2009-16886)

Borgerrepræsentationen skal tage stilling til, om afgifts- og sæsonstrukturen for udendørsserveringer, som blev vedtaget tilbage i 2007, skal fortsætte.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at den eksisterende afgifts- og sæsonstruktur for udendørsserveringer i Københavns Kommune fortsætter uden ændringer, samt
2. at Borgerrepræsentationen tager evalueringen til efterretning.

(Teknik- og Miljøudvalget)

Problemstilling

Som led i ”Gang i København” blev det i 2007 (BR 199/07) politisk vedtaget at indføre en ny fleksibel afgifts- og sæsonstruktur for udendørsserveringer i Københavns Kommune. Målet var at gøre det lettere for serveringsvirksomhederne at have udendørsserveringer i byen, og dermed skabe mere byliv. Samtidig blev det også besluttet, at ordningen skulle evalueres i løbet af 2009.

Konkret blev følgende lempelser indført:

- gratis opstilling af udendørsservering de første 80 cm ud fra egen facade
- udvidelse af sæsonen gav mulighed for udendørsserveringer hele året
- større fleksibilitet i valg af perioder for opstilling af udendørsservering
- generelt lavere afgifter
- afgiftsfri udendørsservering i de yderste byområder

Løsning

Forvaltningen har i vinteren 2009 evalueret den nye, fleksible afgifts- og sæsonstruktur for udendørsserveringer. Serveringsvirksomheder i Københavns kommune er blevet spurgt om deres erfaringer med samt holdning til den nye ordning i en spørgeskemaundersøgelse (se bilag 1). Brancheforeningerne er blevet hørt i to omgange: Først har de fået mulighed for at komme med input til evalueringen, dernæst har de fået mulighed for at kommentere forvaltningens anbefaling om at fortsætte ordningen (se bilag 2). Endelig indgår resultatet af en netop afsluttet borgerpanelsundersøgelse ”Byliv i København” i evalueringen.

Brancheforeningerne er: Foreningen af Udendørsserveringer i København (FUK), Danmarks Restauranter og Caf er (DRC) samt Hotel-, restaurant-, catering- og turisterhvervets hovedorganisation (Horesta).

Hvad mener serveringsvirksomhederne og brancheforeningerne

Den nye fleksible afgifts- og sæsonstruktur er blevet modtaget positivt af både brancheforeningerne og serveringsvirksomhederne, som har udendørs serveringsareal i Københavns kommune.

Det initiativ, som serveringsvirksomhederne er mest begejstrede for, er ”80 cm langs facaden gratis til borde og stole”. Hele 91 % har glæde af initiativet, og så godt som alle (99 %) giver det en glad smiley. Omkring halvdelen (47 %) har alene det gratis serveringsareal langs facaden.

Også muligheden for at variere arealet hen over året og have udendørsservering i vinterhalvåret er blevet vel modtaget. 45 % varierer serveringsarealet i løbet af året. Lidt færre (30 %) benytter muligheden for et serveringsareal i vinterhalvåret.

Serveringsvirksomhederne er blevet spurgt, om de vil foretrække: 1) 80 cm gratis, 2) vintersæsonen gratis eller 3) generelt lavere afgifter. Svarene viser igen, hvor stor popularitet de 80 cm gratis har. To tredjedele (66 %) ønsker at fortsætte med en ordning, hvor de første 80 cm langs facaden er gratis. Der er omtrent lige mange, som ønsker de to øvrige alternativer (henholdsvis 28 % og 33 %).

Billedet er mere broget, hvad angår serveringsvirksomhedernes holdning til afgiftsniveauet. 30 % er helt tilfredse med afgiftsniveauet, mens 24 % synes at det er for højt. De resterende er hverken tilfredse eller utilfredse.

Det første år affødte den nye ordning en lang række spørgsmål. Forvaltningen udarbejdede derfor en ny folder om udendørsserveringer. Denne er blevet godt modtaget (83 % er meget tilfredse med folderen).

Resultaterne af spørgeskemaundersøgelsen fremgår af bilag 3.

Forvaltningen har kun modtaget et enkelt høringssvar fra brancheforeningerne. På baggrund af de tilkendegivelser forvaltningen tidligere har fået, er forvaltningen alligevel af den klare opfattelse, at alle tre brancheforeninger er godt tilfredse med afgifts- og sæsonstrukturen.

Er der kommet mere byliv?

Forvaltningen vurderer, at den fleksible afgifts- og sæsonstruktur har haft en positiv effekt på bylivet i form af flere udendørsserveringer, sammenholdt med det faktum, at udendørsserveringer i dag ikke længere er begrænset til sommerhalvåret. Dette velvidende, at den generelle økonomi, rygeloven samt øvrige faktorer også spiller en rolle.

I løbet af de sidste to år er antallet af udendørsserveringer steget med godt 10 %. Stigningen skyldes til dels den nye lovgivning som forbyder rygning indendørs, hvilket har medvirket til at stimulere interessen for udendørsservering. 30 % af serveringsvirksomhederne har valgt at have udendørsservering hele året rundt. Samtidig har 21 % af serveringsvirksomhederne også valgt at udvide deres serveringsareal. Dette tal er relativt højt, da langt fra alle har mulighed for et større serveringsareal, da der altid tages tilgængelighedshensyn.

En borgerpanelsundersøgelse fra marts 2009 (Byliv i København) bekræfter ovenstående billede. Borgerne udtrykker generel tilfredshed med muligheden for at sidde udendørs på caféer og restauranter. 88 % er tilfredse eller meget tilfredse, hvad angår hele byen, mens 75 % er tilfredse eller meget tilfredse, hvad angår lokalområdet. Der foreligger pt. ikke en færdig rapport for borgerundersøgelsen.

En fortsættelse af ordningen

På baggrund af ovenstående evaluering er det forvaltningens vurdering, at den fleksible afgifts- og sæsonstruktur samlet set er til gavn for bylivet og til fordel for serveringsvirksomhederne - det er

blevet både enklere og lettere at have udendørsservering på offentligt vejareal i København. Forvaltningen anbefaler derfor at ordningen fortsætter.

Økonomi

Forvaltningen vurderer, at en fortsættelse af ordningen ikke vil have økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Forvaltningen vil i 2009 på ny foretage en markedsvurdering af branchens tilfredshed med vilkårene for udendørsserveringen. Det vil ske i samarbejde med relevante interessenter med henblik på at fastsætte den fremtidige afgiftsstørrelse. Desuden vil forvaltningen genvurdere den geografiske afgiftsstruktur og særligt vurdere om grænsedragningen for de forskellige ”zoner” er hensigtsmæssig.

Hjalte Aaberg

/Signe Skovgaard

Oversigt over politisk behandling

Teknik- og Miljøudvalget (TMU) skal tage stilling til, om afgifts- og sæsonstrukturen for udendørsserveringer, som blev vedtaget tilbage i 2007, skal fortsætte.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler

1. at den eksisterende afgifts- og sæsonstruktur for udendørsserveringer i Københavns Kommune fortsætter uden ændringer
2. at Teknik- og Miljøudvalget tager evalueringen til efterretning.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 6. maj 2009

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

[Bilag 1: Spørgeskema til serveringsvirksomheder](#)

[Bilag 2: Høringsbrev til brancheforeninger](#)

[Bilag 3: Analyse af spørgeskemaundersøgelse](#)

