

Indstilling om satspuljen på det sociale område 2006-2009 - 27. oktober 2005

Partierne bag satspuljeforliget, Venstre, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti, har i de decentrale forhandlinger aftalt at indstille til de afsluttende forhandlinger om finansloven og den samlede udmøntning af satspuljen, at der disponeres således inden for det sociale område:

Forstærket indsats for udsatte børn og unge

I forlængelse af tidligere års satspuljeaftaler er partierne enige om at afsætte midler til en forstærket indsats for udsatte børn og unge.

Partierne afsætter 60 mio. kr. over 4 år til en styrket indsats for at bekæmpe den negative sociale arv. Udgangspunktet for indsatsen er, at der skal bygges bro mellem de mange eksisterende initiativer og skabes sammenhæng på tværs af sektorgrænser. Indsatsen skal:

- opbygge systematisk viden om, hvilke indsatser der virker bedst,
- udvikle indikatorer til at identificere, hvornår et barn har eller er på vej til at få problemer,
- sikre, at udsatte børn og unge får en skolegang med udgangspunkt i deres særlige livsvilkår,
- øge støtten til børn, der lever i voldsramte familier.

Forligspartierne er desuden enige om at afsætte 40 mio. kr. over 4 år til forebyggelse af kriminalitet blandt unge under 15 år.

Forsøg med fritidspas til udsatte børn

Forligskredsen er enig om at gøre en særlig indsats for at give udsatte børn og unge bedre muligheder for at deltage i fritidstilbud. Derfor afsættes der en pulje på 17,5 mio. kr. til kommunale forsøgsprojekter. Formålet er at afprøve forskellige modeller for at engagere børn og unge, som ikke tidligere har deltaget i fritidslivet. Forsøgene vil løbe i to år og vil blive afsluttet med en evaluering.

Indsats over for udsatte grønlændere

Satspuljepartierne vedtog i 2003 at gøre en særlig indsats overfor de socialt udsatte grønlændere i Danmark. Denne indsats har været fokuseret om projekter, der har opbygget viden om de udsatte grønlændere samt støtte til tolkning.

Partierne er enige om, at indsatsen skal fortsættes og styrkes. Derfor afsættes der i alt 20,7 mio. kr. til projekter for svage grønlændere. Den kommende indsats rummer bl.a.:

- afdækning af behovet for målrettede, geografisk spredte misbrugstilbud,
- etablering af et døgnværested i København,
- støtte til De Grønlandske Huses arbejde blandt grønlændere i Danmark,
- støtte til Foreningen Grønlandske Børn.

Partierne er enige om at vende tilbage til emnet ved forhandlingerne om satspuljen for 2007.

Plejeboliggaranti

Satspuljepartierne er enige om at prioritere indsatsen over for de svageste ældre. Der afsættes derfor midler til at gennemføre en garanti for, at ældre tilbydes en plejebolig/plejehjemsplads senest 2 måneder efter, at de er visiteret og optaget på en venteliste. Garantien skal træde i kraft den 1. januar 2009.

I perioden 2006-2009 afsættes der i alt 536,3 mio. kr. til delvis finansiering af garantien. Satspuljepartierne vil på baggrund af udligningsreformen drøfte, om nogle kommuner vil have særligt vanskeligt ved at leve op til plejeboliggarantien fra 1. januar 2009.

Initiativer for handicappede

Partierne er enige om, at det skal gøres lettere at leve med handicap.

Derfor afsætter partierne 34,3 mio. kr. over 4 år til at skabe nye og nemmere veje for handicappede. Indsatsen fokuserer på de handicappedes møde med den offentlige forvaltning. Borgeren skal i højere grad have indflydelse på, hvordan deres behov bedst tilgodeses.

I forlængelse heraf er partierne enige om at afsætte 20 mio. kr. om året til at forbedre retssikkerheden for især mennesker med handicap. Kommunerne forpligtes til at tydeliggøre, hvilken indsats borgeren er berettiget til samt formålet med indsatsen.

Udvidelse af støtte-/kontaktpersonordningen

Forligspartierne er enige om at bruge 18,3 mio. kr. i 2006 og derefter 65 mio. kr. hvert år til at udvide ordningen med støtte-/ kontaktpersoner.

I dag er ordningen forbeholdt sindslidende, men også de sværest stillede hjemløse, alkohol- og stofmisbrugere kan have brug for en støtte-/ kontaktperson. Støtte-/ kontaktpersoner skal hjælpe personer, som lever isolerede liv og har sammensatte behov for omsorg, støtte og service med at etablere et fungerende hverdagsliv.

Social aktivering

Satspuljepartierne er enige om at styrke indsatsen for de svageste gruppers inddragelse i samfundet og på arbejdsmarkedet, bl.a. ved at gøre en særlig indsats for at give mulighed for et liv med indhold, arbejde og/eller en større social kompetence, for dermed at få en fornuftig struktur i dagligdagen.

Der er derfor afsat 41,9 mio. kr. til at styrke den sociale aktivering af de mest udsatte grupper.

Oplysnings- og debatkampagne om prostitution

Partierne er enige om at iværksætte oplysnings- og debatkampagner om unges køb/salg af seksuelle ydelser og handel med kvinder. Kampagnerne skal dels målrettes skoler og ungdomsuddannelser, dels mod efterspørgeren i forhold til handel med kvinder. Kampagnerne skal være med til at forebygge, at mennesker bliver misbrugt.

Der er afsat 3 mio. kr. til kampagnerne, som skal løbe af stablen i 2006 og 2007.

Fokus på effekt

Der er i satspuljekredsen enighed om at sætte øget fokus på effekten af indsatsen overfor de udsatte grupper. Der er behov for i stigende omfang at kunne dokumentere, om en given indsats i forhold til en bestemt målgruppe har den ønskede effekt. Derfor er det aftalt, at der iværksættes et forskningsprojekt, der skal udvikle metoder til effektmåling på området.

Statusmøde i maj

Med henblik på en drøftelse i maj 2006 vil satspuljepartierne modtage en status for den samlede udmøntning af det aftalte.

Realiseringen af indstillingen forudsætter enighed om den samlede udmøntning og fordeling af satspuljen for 2006-2009.

Oversigt over udmøntning af satspuljen på det sociale område 2006

Mio.kr. (06 pl)	2006	2007	2008	2009
Forslag nr. Udsatte børn og unge				
<i>Anbringelsesreform</i>	40,3	58,5	39,4	27,8
1 Forældreprogrammer	10,0	20,0	20,0	20,0
2 Negativ social arv	10,0	13,0	26,0	11,0
3 Børneforløbsundersøgelsen	4,9	1,4	0,0	5,4
4 Forebyggelse af kriminalitet blandt unge u. 15 år	10,0	10,0	10,0	10,0
5 Projekt Janus	3,0	3,0	3,0	3,0
6 Udsatte børn i forældremyndigheds- og samværsager	5,0	5,0	5,0	5,0
7 Rekruttering af etniske plejefamilier	2,0	0,8	0,8	0,8
8 Forsøg med fritidspas til udsatte børn	10,0	7,5	0,0	0,0
Private forslag				
9 Projekt SAVN	0,3	0,3	0,3	0,3
10 Baglandet i Århus - fortsat drift	1,6	1,6	1,6	0,0
11 Baglandet på Vesterbro - fortsat drift	1,7	1,7	1,7	0,0
12 Børns Voksenvenner	0,9	0,9	0,9	0,9
13 Børnerådets Børneinfo	1,2	1,0	1,0	1,3
14 Børnerådet digitale børne- og ungepanel	0,0	0,6	0,8	0,8
15 Undersøgelse af vilkårene for børn på asylcentre*	0,0	0,0	0,0	0,0
I alt udsatte børn og unge	100,9	125,3	110,5	86,3

* Finansieres af midler udenfor dette års satspulje

Forslag nr. Handicappede				
16 Nye og nemmere veje	21,0	6,0	6,0	1,3
17 Styrkelse af retssikkerheden, præcisering af krav til kommuners afgørelser	0,0	20,0	20,0	20,0
18 Behandling af mental retardering og medfødt synshandicap	4,8	2,4	2,4	2,4
19 Rådgivning om tilgængelighed (DCFT)	4,0	4,0	4,0	4,0
20 Undersøgelse af diabetikers kost og kostudgifter	1,5	0,0	0,0	0,0
Private forslag				
21 Vejle fjord - A metodeudvikl. og etabl. af botilbud til unge hjerneskadede	3,1	2,0	2,0	2,0
22 Center for Tegnsprog og Tegnstøttet Kommunikation	4,0	4,0	4,0	4,0
23 Landsforeningen Ligeværd - etablering af bofælleskab til handicappede	0,4	0,0	0,0	0,0
24 Sjældne Diagnoser - Retssikkerhed for mennesker med sjældne handicap i de nye kommuner	1,2	1,0	1,0	0,0
25 Center for autisme	0,5	0,0	0,0	0,0
26 De Samvirkende Invalideorganisationer (DSI) - Udvikling af nærdemokrati på handicapområdet i ny offentlig struktur	1,9	1,5	1,5	1,5
I alt handicappede	42,4	40,9	40,9	35,2

Forslag nr.	Ældre				
27	Plejeboliggaranti	152,4	176,1	181,2	26,6
28	Genoptræning	5,0	3,3	6,3	0,0
29	Styrket indsats på frivillighedsområdet i relation til ældre	4,6	4,0	0,0	0,0
30	Styrket indsats overfor ældre med anden etnisk baggrund end dansk	4,0	3,0	6,0	0,0
31	Pensionsportalen	3,0	2,0	1,0	0,0
32	Undersøgelse af madservice	1,5	0,0	0,0	0,0
33	Visitering af tidligere frihedskæmpere direkte fra udlandet til et dansk plejehjem	1,2	1,2	1,2	1,2
	Private forslag				
34	Omsorgsorganisationernes Samråd - bedre metoder i samarbejde mellem pårørende og personale på plejehjem	0,6	0,6	0,6	0,6
35	Sammenslutningen af ældreråd i Danmark - Ældrerådene - en aktiv medspiller i nærdemokratiet for alle - stærke som svage ældre	0,5	0,5	0,5	0,0
	I alt ældre	172,8	190,7	196,8	28,4

Forslag nr.	Udsatte og øvrige initiativer				
36	Videreførsel af projekter støttet af Kvindekrisecenterpulje	0,0	3,1	3,1	3,1
37	Videreførsel af projekter støttet af psykiatrafalten 2003-2006	0,0	7,5	7,5	7,5
38	Styrkelse af beskæftigelsesfremmende initiativer samt styrkelse af integration af tosprogede børn og unge i de mest socialt belastede områder	14,0	0,0	0,0	0,0
39	Udvidelse af støtte-/kontaktpersonordningen	18,3	65,0	65,0	65,0
40	Social aktivering	32,5	2,0	7,4	0,0
41	Udvikling af grundlag for systematisk vurdering af effekten af satspuljebevillinger	1,0	0,0	0,0	0,0
42	Permanentgørelse af alkoholtema	4,7	4,7	4,7	4,7
43	Permanentgørelse af PRO-tema	4,3	4,3	4,3	4,3
44	Videns- og Formidlingscenter for Socialt Udsattes tema om seksuelle overgreb	2,5	2,5	2,5	2,5
45	Fremme af kønsligestilling blandt kvinder og mænd med anden etnisk baggrund end dansk	3,0	3,0	3,0	3,0
46	Sundhedsfremmende indsats målrettet udsatte grupper	6,0	6,0	6,0	6,0
47	God social praksis	1,8	1,0	1,0	1,0
48	Rehabilitering af unge kriminelle	11,3	11,3	11,3	11,3
49	Oplysnings- og debatkampagne om prostitution	1,0	2,0	0,0	0,0
50	Døgnværested for udsatte grønlændere	2,0	2,0	2,0	2,0
51	Danmarks Blindebiblioteks digitalisering	3,0	2,5	2,5	0,0
	Private forslag:				
52	Landsforeningen Bedre Psykiatri	3,5	3,5	3,5	3,5
53	Fundamentet - krisecenter for mænd	5,5	3,5	3,5	0,0
54	Reden Odense - botræningstilbud	2,2	1,9	1,9	1,9
55	Forum for brugerindflydelse og metodeudvikling	1,9	1,9	2,0	2,1

56	Landsforeningen af nuværende og Tidligere Psykiatribrugere (LAP) -driftstilskud	3,5	3,5	3,5	0,0
57	Projekt Udenfor	4,7	5,0	5,1	5,0
58	Kirkens Korshærs - Natcafé i Steengade	3,5	3,5	0,0	0,0
59	Mødrehjælpen - sårbare mødre	5,1	10,1	10,4	10,6
60	De grønlandske huse i Danmark - særlig fokus på de mest udsatte grønlandere	3,0	3,0	3,0	3,0
61	Clean House	1,3	1,3	1,3	1,3
62	Reden i Århus	1,0	1,0	1,0	1,0
63	Forældreforeningen - Vi har mistet et barn	0,2	0,2	0,2	0,2
64	Foreningen Grønlandske Børn - et godt liv i Danmark	0,7	0,0	0,0	0,0
65	Driftsstøtte til Landsforeningen KRIS (Kristen Rådgivning for Incestofre og Seksuelt misbrugte)	1,0	1,0	1,0	1,0
66	Støttecenter mod incest i Danmark	1,0	1,0	1,0	1,0
67	Thora Center –Center for seksuelt misbrugte og andre i Danmark	1,5	1,5	1,5	1,5
68	FrejaCentret	0,1	0,1	0,1	0,1
69	Reden Odense - drift	1,5	1,5	1,5	1,5
70	Center for selvmordsforskning - forhøjelse af grundbevilling	1,0	1,0	1,0	1,0
71	Dansk Blindesamfund - konsulentordning	4,0	4,0	0,0	0,0
72	SL, LFS, Socialrådgiverforeningen, HK og Forstanderforeningen i KBH - projekt om kvalitetssikring af anbringelsesområdet i Kbh. Kom.	2,7	2,7	0,0	0,0
I alt øvrige initiativer		154,3	168,1	161,8	145,1

Bruttoudgifter i alt før omdisponeringer	470,4	525,0	510,0	295,0
Omdisponeringer				
15.75.10.10. Rammebeløb til projekter på det børne- og familiepolitiske område	7,0			
15.75.10.20. Videreuddannelse af personale beskæftiget med utilpassede børn og unge	5,9			
15.75.10.40. Tilskud til uddannelse og evaluering	3,0			
15.75.16.10. Center for rusmiddelforskning	1,0			
15.75.26.41. Indsats over for unge hashmisbrugere	0,1			
15.13.42.10. Evaluering af det sociale område	0,7			
15.13.40.10. Bedre kvalitet i den sociale indsats gennem målrettet metodeudvikling og forskning	0,2			
Omdisponeringer i alt	17,9			
Nettotræk på satspuljen 2006	452,5	525,0	510,0	295,0
Socialministerens forhandlingsramme	452,5	525,0	510,0	295,0

Udmøntning af satsreguleringspuljen for 2006 på Beskæftigelsesministeriets, Integrationsministeriets, Undervisningsministeriets og Familienministeriets område

Beskæftigelsesministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration har afsluttet de decentrale forhandlinger med arbejdsmarkedsordførerne og integrationsordførerne om udmøntning af satsreguleringspuljen for 2006.

Der er for de fire ministerområder forhandlet med udgangspunkt i en samlet ramme på 155 mio. kr. i 2006, 175 mio. kr. i 2007 og 2008 samt 155 mio. kr. i 2009. Samlet er der aftalt initiativer for 670 mio. kr., der finansieres via de afsatte midler og ved omprioritering af videreførte, udisponerede midler.

I de politiske drøftelser har der ved årets decentrale satspuljeforhandling været lagt vægt på at give støtte til etablering og videreførelse af puljer til gennemførelse af større initiativer overfor de svage grupper for blandt andet at øge muligheden for at kunne tilgodese projektansøgninger i løbet af året.

Beskæftigelsesministeriet

På Beskæftigelsesministeriets område er der for 2005 i alt afsat 75,0 mio. kr. til projekter indenfor nedenstående hovedområder.

Svage grupper

I 2006 er der afsat 39,4 mio. kr. til beskæftigelsesrettede initiativer for svage grupper på arbejdsmarkedet.

Der er i 2006 afsat 12 mio. kr. til en forlængelse af puljen til særlige initiativer for svage grupper i kanten af arbejdsmarkedet. Puljen er målrettet til aktiviteter, der via en særlig og helhedsorienteret indsats overfor de svageste grupper, understøtter at disse integreres på arbejdsmarkedet.

Til det nationale og de regionale netværk af virksomheder afsættes 3,0 mio. kr. i 2006 til at styrke det sociale engagement og det rummelige arbejdsmarked. I 2006 er afsat 5,0 mio. kr. til initiativer for kriminalitetstruede unge med henblik på at få dem i arbejde eller uddannelse, hvor indsatsen gennemføres i regi af Det Nationale Netværk af Virksomhedsledere.

Der er fra 2006 permanent afsat 7,0 mio. kr. til at undtage personer i fleksjob fra beskæftigelseskravet, således at disse personer altid er sikret dagpenge ved sygdom. Til at videreføre ordningen med de særlige formidlingskonsulenter i Arbejdsformidlingen er der i 2007 afsat 4,0 mio. kr.

Endvidere er der fra 2006 permanent afsat 0,5 mio. kr. til at videreføre den eksisterende ordning for ægtefællers adgang til at udtræde af selvstændig virksomhed ved uddannelse. Befordringsrabat for modtagere af efterløn, overgangsydelse og fleksydelse videreføres i 2006, hvor der er afsat 11,9 mio. kr. til formålet.

Arbejdsmiljø

I 2006 er der afsat i alt 20,0 mio. kr. til initiativer til styrkelse af arbejdsmiljøet.

Der er i 2006 afsat 10,1 mio. kr. og i perioden 2007-2009 yderligere 110,4 mio. kr. til at styrke den Arbejdsmiljøforskningsfond, der blev etableret ved satspuljeaftalen for 2003 og styrket ved satspuljeaftalen for 2004 og for 2005. Under Arbejdsmiljøforskningsfonden skal der i 2006 og frem afsættes midler til at gennemføre udredninger om erhvervssygdomme til brug for løbende opdatering af erhvervssygdomsfortegnelsen.

Til forebyggelse af vold på arbejdspladser er der afsat 4,9 mio. kr. i 2006. Endvidere er formålet for puljen til forebyggelse af vold i arbejdsmiljøet præciseret med henblik på i 2006 at gennemføre en evaluering af puljen.

Til at videreføre og styrke initiativer til forbedring af social- og sundhedshjælperes og assistenters arbejdsmiljø er der i 2006 afsat 5,0 mio. kr.

Ældre og Seniorer

I 2007 er der afsat 7,7 mio. kr. til en videreførelse af selvaktiveringsgrupper for seniorer. Selvaktiveringsgruppernes formål er gennem hjælp til selvhjælp at få ledige seniorer integreret på arbejdsmarkedet.

Handicappede

Der er i 2006 afsat i alt 9,6 mio. kr. til beskæftigelsesrettede initiativer for personer med et handicap.

Heraf er der i 2006 afsat 3,3 mio. kr. og i perioden 2007-2009 i alt 41,0 mio. kr. til at videreføre og styrke puljen til en særlig indsats for personer med et handicap. Desuden afsættes der i 2006 3,0 mio. kr. til at videreføre og evaluere forsøgsordningen med personlig assistance til personer med et psykisk handicap.

Der er endvidere afsat 2,0 mio. kr. i 2006 til at formidle erfaringerne fra Huset Venture og aktiviteten "Vejen tilbage", som er et supplerende tilbud til Huset Venture. Endelig er der afsat 1,3 mio. kr. i 2006 til en særlig indsats overfor sindslidende uden beskæftigelse.

Sygefravær

Der er i 2006 afsat 6,0 mio. kr. til udvikling af nye metoder i opfølgingsindsatsen over for personer med stress og psykiske lidelser med henblik på at nedbringe sygefraværet, fastholde flere på arbejdsmarkedet samt modvirke tilgang til førtidspensionsområdet for denne gruppe.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

På Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område er der for 2006 i alt afsat 90,0 mio. kr. til projekter inden for nedenstående hovedområder:

Venskabsfamilier og lektiehjælp

Der er afsat en pulje på i alt 19,0 mio. kr. i 2006 til venskabsfamilier og lektiehjælp. Puljen har til formål at forbedre rammerne for, at familier, foreninger, lokalgrupper og andre frivillige kan bidrage til en god integration af flygtninge og indvandrere i lokalmiljøet og i samfundet som helhed. Der kan med støtte fra puljen etableres venskabsfamilier og gennemføres lektiehjælpsordninger for børn og voksne. I 2006 er der øremærket 1,0 mio. kr. til frivillighedsarbejdet i Dansk Røde Kors.

Forebyggelse af kriminalitet i ghettoområder

Der er afsat en pulje på i alt 10,0 mio. kr. i 2006 til forebyggelse af kriminalitet i ghettoområder. Puljens formål er at forebygge kriminalitet blandt børn og unge i socialt udsatte boligområder. Forebyggelsesindsatsen skal være baseret på et tæt samarbejde mellem forældre, skoler, de kommunale myndigheder og frivillige.

Et mangfoldigt arbejdsmarked

Der er afsat en pulje på i alt 11,0 mio. kr. i 2006 til fremme af et mangfoldigt arbejdsmarked. Der kan igangsættes aktiviteter til at fremme virksomhedernes anvendelse af mangfoldighedsledelse og forbedre kontakten til arbejdsmarkedet for personer med anden etnisk baggrund end dansk, herunder for personer med mangelfuldt dansk eller handicap. I 2006 er der øremærket 1,0 mio. kr. til fortsættelse og forankring af et projekt i Dansk Handicap Forbund.

Den frivillige integrationsindsats

Der er afsat en pulje på i alt 5,0 mio. kr. i 2006 til den frivillige integrationsindsats. Puljen har til formål, at få flere børn og voksne med anden etnisk baggrund end dansk ind i idræts- og foreningslivet som medlemmer og som frivillige.

Kvinder og familier med etnisk minoritetsbaggrund

Der er afsat en pulje på i alt 13,5 mio. kr. i 2006 til en styrket indsats overfor kvinder og familier med etnisk minoritetsbaggrund. Puljen har til formål at styrke rådgivnings- og oplysningsarbejde og andre initiativer, der kan medvirke til integration af kvinder og familier med etnisk minoritetsbaggrund samt at styrke indsatsen i forhold til integrationsproblemer af køns-, generations- og familiemæssig karakter. I 2006 er der øremærket 0,4 mio. kr. til videreførelse af EVA's ARK, 0,7 mio. kr. til KVINFO's mentornetværk, samt 0,4 mio. kr. til Dansk Kvindesamfunds rådgivningsindsats over for nydanske kvinder.

Særlig indsats for børn og unge

Der er afsat en pulje på i alt 26,1 mio. kr. i 2006 til en særlig indsats for børn og unge nydanskere. Puljen har til formål at styrke unge nydanskernes uddannelses- og erhvervsvalg. Der kan ydes støtte til aktiviteter til bl.a. at fremme forældresamarbejde og forældreansvar med henblik på aktiv deltagelse i samfundslivet, bl.a. ved øget involvering i børnenes daginstitution-, skole- og fritidsliv.

I 2006 er der øremærket 4,0 mio. kr. til Folkehøjskolernes forening, 1,4 mio. kr. til en udvidelse af lærlingeforsøg på produktionsskoler og 4,3 mio. kr. til en ekstraordinær indsats i forhold til produktionsskoleelever med læse- og stavevanskeligheder.

Øvrige integrationsinitiativer

Der er afsat i alt 5,4 mio. kr. i 2006 til tre konkrete projekter. Det drejer sig om 3,0 mio. kr. til styrkelse af mulighederne for sprogpraktik som led i danskuddannelserne, 0,4 mio. kr. til Kirkernes Integrations Tjeneste til tværkulturelt samarbejde, og 2,0 mio. kr. til et pilotprojekt om formidling af viden om integration.

Undervisningsministeriet

Initiativerne øremærket til produktionsskolerne under puljen til en "Særlig indsats for børn og unge", hvor der er afsat 1,4 mio. kr. til en udvidelse af lærlingeforsøg på produktionsskoler og 4,3 mio. kr. til en ekstraordinær indsats i forhold til produktionsskoleelever med læse- og stavevanskeligheder er forankret i Undervisningsministeriet.

Indenrigs- og sundhedsministeren

Indenrigs- og
Sundhedsministeriet

Til de narkotikapolitiske ordførere for satspuljepartierne

København, den 26. oktober 2005
3.k.kt. j.nr.: 2005-14324-9

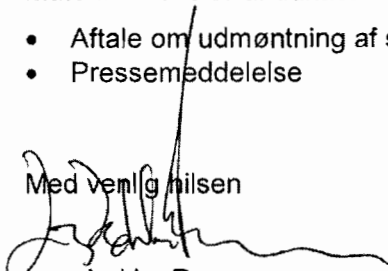
Kære alle

Som opfølgning på satspuljemødet i dag fremsendes hermed som lovet materiale til brug for vort møde i morgen torsdag den 27. oktober 2005 kl. 10:45.

Materialet består af udkast til:

- Aftale om udmøntning af satspuljen for 2006 på narkotikaområdet med bilag 1-7
- Pressemædelelse

Med venlig hilsen



Lars Løkke Rasmussen

Kopi: De finanspolitiske ordførere for satspuljepartierne

ST

Aftale om udmøntning af satspuljen for 2006 på narkotikaområdet

1. Indledning

Formålet med denne aftale er at tage en række væsentlige initiativer med det sigte at intensivere indsatsen mod narkotikamisbruget. Regeringen og satspuljepartierne har en fælles ambition om med initiativerne i endnu højere grad at begrænse stofmisbruget og de alvorlige skader, som misbruget påfører stofmisbrugerne selv, deres nærmeste og det omgivende samfund. Til initiativernes gennemførelse afsættes i alt 248,4 mio. kr. over årene 2006-2009.

Intensivering af indsatsen sker over en bred kam. Der er tale om en styrkelse af behandlingsindsatsen både i forhold til stofmisbrugerne i fængslerne og i forhold til de helt unge stofmisbrugere. Hertil kommer en udvidelse af indsatsen for at begrænse de skader, som er forbundet med stofmisbruget. Samtidig tages der med direkte sigte på Vesterbro i København skridt til gennem lokalt forankrede initiativer at forbedre forholdene for stofmisbrugerne og afhjælpe de problemer, som narkotikamiljøet påfører denne bydel.

Aftalen skal ses som en opfølgning på satspuljeaftalen for 2004, hvormed regeringen og satspuljepartierne tog en række initiativer med henblik på at fastholde og udbygge den eksisterende indsats mod narkotikamisbruget. Til gennemførelse af initiativerne i aftalen for 2004 blev der afsat i alt 145 mio. kr. over årene 2004-2007.

Aftalen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område er indgået under forbehold af, at der indgås en aftale om den samlede udmøntning af satspuljen for 2006.

2. Indhold

Behandlingsgaranti til stofmisbrugere i Kriminalforsorgens institutioner

Behandlingsindsatsen over for stofmisbrugere i fængslerne skal styrkes, så den generelle behandlingsgaranti for stofmisbrugere også kommer til at omfatte indsatte i kriminalforsorgens institutioner. Behandlingsgarantien i fængslerne vil omfatte indsatte, som skønnes egnede og motiverede til behandling, og som har en uafbrudt afsoningsperiode på over 3 måneder. Der afsættes 27,7 mio. kr. i 2006 og 24,9 mio. kr. i hvert af årene 2007-2009 – i alt 102,4 mio. kr. – til initiativet. Se **bilag 1**.

Garanti for social behandling af unge under 18 år med alvorlige stofmisbrugsproblemer

Med aftalen skaffes der en varig finansiering af den lovgivning, Folketinget vedtog sidste år. Herved sikres det, at unge, der har så store stofafhængighedsproblemer, at de almindelige tilbud til unge ikke kan iværksættes, har sikkerhed for at komme i behandling. Der afsættes 9,8 mio. kr. i 2006 og 7,4 mio. kr. i hvert af årene 2007-2009 – i alt 32 mio. kr. – til initiativet. Se **bilag 2**.

Indførelse af et målrettet sundhedsfagligt tilbud til de hårdest belastede stofmisbrugere

For at fastholde og udbygge den eksisterende behandlingsindsats oprettes der en pulje, hvorfra relevante større kommuner kan søge om støtte til dækning af ½ af udgifterne til indførelse af et målrettet sundhedsfagligt tilbud til de hårdest belastede stofmisbrugere svarende til det tilbud, som man har haft gode erfaringer med i Københavns Kommune. Der afsættes 4,6 mio. kr. i 2006 og 7,8 mio. kr. i hvert af årene 2007-2009 – i alt 28 mio. kr. – til initiativet. Se **bilag 3**.

Indførelse af metadoninjektion som behandlingsmulighed

For at fastholde og udbygge den eksisterende behandlingsindsats indføres metadoninjektion som behandlingsmulighed for personer med et massivt intravenøst misbrug og med aktuelle eller truende helbredsmæssige skader trods adækvat sædvanlig behandling, hvor metadonen indtages gennem munden. Der afsættes 5 mio. kr. i hvert af årene 2006-2009 – i alt 20 mio. kr. – til initiativet. Se **bilag 4**.

Øget indsats rettet specielt mod hepatitis C blandt stofmisbrugere

For at fastholde og udbygge den eksisterende behandlingsindsats øges indsatsen rettet specielt mod hepatitis C blandt stofmisbrugere på landsplan. Der afsættes 6 mio. kr. i 2006 og 12 mio. kr. i hvert af årene 2007-2009 – i alt 42 mio. kr. – til initiativet. Se **bilag 5**.

Udvidet tilbud om gratis vaccination mod hepatitis B

For at styrke risikostategien ved endnu mere systematisk at teste, vaccinere, informere og beskytte udsatte grupper og personer mod hepatitis B, afsættes der 3,5 mio. kr. i hvert af årene 2006-2009 – i alt 14 mio. kr. – til initiativet. Se **bilag 6**.

Vesterbro-pulje

For at understøtte nærmiljøets muligheder for at medvirke til imødegåelsen af narkotikaproblemerne på Vesterbro i København oprettes der en pulje, hvorfra foreninger mv. kan søge om støtte til dækning af udgifter til udvikling og gennemførelse af lokalt forankrede initiativer, der tager sigte på i bred forstand at forbedre forholdene for stofmisbrugerne og afhjælpe de problemer, som narkotikamiljøet påfører bydelen. Der afsættes 3,4 mio. kr. i 2006 og 2,2 mio. kr. i hvert af årene 2007-2009 til initiativet. Se **bilag 7**.

3. Oversigt

Mio. kr.	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
<u>Initiativ:</u>					
1. Behandlingsgaranti i fængslerne	27,7	24,9	24,9	24,9	102,4
2. Behandlingsgaranti for unge	9,8	7,4	7,4	7,4	32
3. Måltrettet sundhedsfagligt tilbud	4,6	7,8	7,8	7,8	28
4. Metadoninjektion	5	5	5	5	20
5. Indsats mod hepatitis C	6	12	12	12	42
6. Gratis vaccination mod hepatitis B	3,5	3,5	3,5	3,5	14
7. Vesterbro-pulje	3,4	2,2	2,2	2,2	10
Initiativer i alt	60	62,8	62,8	62,8	248,4

Initiativ 1, 2, 4, 5 og 6 forudsætter et permanent træk på satspuljen.

Initiativ

Behandlingsgaranti til stofmisbrugere i Kriminalforsorgens institutioner.

Målgruppen er indsatte stofmisbrugere, som skønnes egnede og motiverede til behandling med en uafbrudt afsoningsperiode på over 3 måneder

Indhold

Det overordnede formål er at udstede en behandlingsgaranti for stofmisbrugere i Kriminalforsorgens institutioner i lighed med den behandlingsgaranti, som gælder i det øvrige samfund. Der er tale om en opfølgning på satspuljeforliget for 2004, jf. aftaletekst af 24. oktober 2003 vedr. udmøntning af satspuljen 2004 på narkotikaområdet.

Initiativet skal desuden ses som et led i den samlede indsats for, at fængslerne holdes fri for ulovlige stoffer.

De eksisterende behandlingstilbud i Kriminalforsorgens institutioner er mangelfulde i relation til at kunne udstede en behandlingsgaranti. Særligt kvinder, hashmisbrugere og indsatte i substitutionsbehandling er ikke tilstrækkeligt tilgodeset. Dertil kommer, at det er hensigten, at tilbudene videst muligt afspejler hinanden i åbent og lukket regi.

Projektbeskrivelse:

- Der etableres en behandlingsafdeling på Statsfængslet i Møgelkær for begge køn. Som det eneste sted i Kriminalforsorgen vil der også være tilbud om, at par kan komme i behandling sammen her. Behandlingen vil primært være målrettet misbrugere af opioider (heroin).
- Der etableres en afdeling på Statsfængslet ved Søbysøgård, som tilbyder behandling for misbrug af centralstimulerende midler (f.eks. amfetamin og kokain) for afsonere i åbne fængsler.
- Der indgås kontrakt med en ekstern samarbejdspartner i alle fængslerne med henblik på hashmisbrugsbehandling via opsøgende arbejde på de eksisterende afdelinger.
- Der indgås kontrakt med de amtskommunale behandlingscentre til at forestå individuel behandling af metadonbrugere i alle fængslerne.
- Der indgås kontrakt med en ekstern samarbejdspartner med henblik på en særlig indsats i Statsfængslet i Ringe i forhold til misbrugende kvinder i og udenfor substitutionsbehandling, som ikke er fundet egnet til placering på fængslets kontraktafdeling.
- Der etableres en barak til beskæftigelse for de indsatte på afdelingen halvøen på Statsfængslet i Vridsløselille. Det er altafgørende for behandlingen af netop denne målgruppe, at der tilbydes meningsfuld beskæftigelse i et større omfang end på de øvrige behandlingsafdelinger, da de indsatte *har* været igennem et egentligt behandlingsforløb inden anbringelsen på afdelingen.
- Der oprettes en stoffri afdeling i Statsfængslet i Jyderup, som – ud over at være et tilbud til indsatte uden misbrug – skal fungere som en afdeling for indsatte med længere domme, som har gennemgået et behandlingsforløb på en behandlingsafdeling. Der indgås kontrakt med en ekstern samarbejdspartner om den behandlingsmæssige opfølgning.
- Varetægtsarrestanter er ikke omfattet af behandlingsgarantien. I arresthusene sidder imidlertid et betydeligt antal afsonere, og det giver ikke mening at skelne mellem de to grupper, når de sidder i samme arresthus. Arresthusene blev tilgodeset i satspuljeforliget for 2004, og forbehandlingsprojekterne har vist sig succesfulde, og ordningen anbefales udrullet til hele landet. Af de hidtil udmeldte midler har 11 arresthuse etableret projekter i år udover de fire, som blev påbegyndt i 2004. Der bør således indgås kontrakt med de amtskommunale behandlingscentre med adgang til arresthusene med henblik på forbehandling samt for at kunne forestå behandling af metadonbrugere.

Med iværksættelse og effektivering af de nævnte projekter i løbet af 2006 vil tidspunktet for indførelse af en behandlingsgaranti kunne fastsættes til 1. januar 2007. Det overvejes, om behandlingsgarantien bør fremgå direkte af lovgivningen, herunder af den relevante sociallovgivning eller af straffuldbyrdelsesloven.

Økonomi

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>I alt</u>
Mio. kr.	27,7	24,9	24,9	24,9	102,4

Initiativet forudsætter et permanent træk på satspuljen.

Effektmåling

- Effektmål for forbehandlingsprojekter vil være andelen af deltagere, der kommer videre i et egentligt behandlingsforløb i Kriminalforsorgen eller i andet regi
- Effektmål for misbrugsbehandlingsprojekter vil være andelen af indsatte, der kommer videre i behandling/støtte uden for fængslet eller afslutter et planlagt behandlingsforløb og forbliver stoffri eller ikke indtager andre stoffer end lægeordineret medicin (fx metadon). Det bemærkes, at sidstnævnte ikke i sig selv er et mål, men kan være et led i en behandling, hvis langsigtede mål er stoffrihed.
- Kriminalforsorgen er i øjeblikket i færd med at afdække realistiske mål for behandlingsafdelingen Mælkebøtten på Statsfængslet i Midtjylland. Erfaringer herfra vil sammen med resultater fra evalueringen af Projekt Menneske i Horserød (foreliggende medio 2006) danne udgangspunkt for fastsættelse af effektmål for behandlingsindsatsen over for misbrugende kvinder i Statsfængslet i Ringe.
- Der gennemføres i 2005/2006 en selvevaluering af de misbrugs- og forbehandlingsprojekter, der blev etableret på baggrund af satspuljeforliget for 2004. Selvevalueringen har følgende tre grundelementer:
 1. Beskrivelse af grundlag/mål for behandling
 2. Godtgørelse – dokumentation for behandling
 3. Refleksion – overvejelse over behandling herunder forholdet mellem punkterne 1 og 2 (beskrivelsen af behandlingen og dokumentationen af behandlingen).

Denne evaluering vil dels sikre en fremtidig, sund dokumentations- og refleksionspraksis; dels vil informationerne fra den afsluttende rapport i efteråret 2006 give et billede af, hvilke realistiske effektmål der kan forventes og sættes for den pågældende klientgruppe i Kriminalforsorgen – herunder også for de projekter, der er beskrevet ovenfor. Når selvevalueringsrunden er afsluttet i efteråret 2006, vil selvevalueringsredskabet (model, manual og godtgørelsesværktøjer) blive endelig færdiggjort. De ovenfor omtalte projekter vil derefter skulle benytte samme model for deres dokumentations- og monitoreringspraksis.

Dette vil for alle misbrugsbehandlingsprojekter oprettet i Kriminalforsorgen finansieret af satspuljemidler sikre eksistensen af ensartet baselinedata, der vil muliggøre eventuelle senere effektmålinger af:

- Andel klienter, der sluses videre i misbrugsbehandling efter endt afsoning
- Stoffrihed, herunder periodisk
- Substitutionsbehandling
- Motivation for stoffrihed / substitutionsbehandling

Ressortministerium

Justitsministeriet

Initiativ

Garanti for social behandling af unge under 18 år med alvorlige stofmisbrugsproblemer

Indhold

I medfør af § 85, stk. 3, i lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 5. april 2005, som ændret ved lov nr. 331 af 18. maj 2005, har socialministeren i bekendtgørelse nr. 776 af 11. august 2005 fastsat regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde. Lov og bekendtgørelse indebærer, at amtskommunen får en pligt til at tilbyde behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde. Tilbud skal iværksættes senest 14 dage efter henvendelsen til amtskommunen. Målgruppen er unge, som på grund af stofmisbruget har alvorlige sociale og adfærdsmæssige problemer, der medfører, at den unge ikke kan fungere i forhold til familie, uddannelse, arbejde eller skole.

Økonomi

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
Mio. kr.	9,8	7,4	7,4	7,4	32

Initiativet forudsætter et permanent træk på satspuljen

Ressortministerium

Socialministeriet

Initiativ

Indførelse af et målrettet sundhedsfagligt tilbud til de hårdest belastede stofmisbrugere

Indhold

For at fastholde og udbygge den eksisterende behandlingsindsats med det sigte i endnu højere grad at hjælpe nuværende stofmisbrugere foreslås det, at der oprettes en pulje, hvorfra relevante større kommuner kan søge om støtte til dækning af ½ af udgifterne til indførelse af et målrettet sundhedsfagligt tilbud til de hårdest belastede stofmisbrugere svarende til det tilbud, som man har haft gode erfaringer med i Københavns Kommune, hvor man har kombineret den socialfaglige og den sundhedsfaglige indsats. Kommunerne skal i organiseringen af den del af indsatsen, der vedrører samarbejdet med eksterne parter, ikke alene inddrage andre offentlige institutioner, f.eks. inden for sundhedsvæsenet, men så vidt muligt også civilsamfundet.

I forbindelse med aftalen om udmøntning af satspuljen for 2000 blev der taget initiativ til inden for en satspuljebevilling på i alt 50 mio. kr. at gennemføre to 3-årige forsøg. Et af forsøgene angik øget sundhedsfaglig indsats for de hårdest belastede stofmisbrugere. Til forsøget, der har fundet sted i Københavns Kommune i perioden 2001-2004, blev der afsat 10 mio. kr.

Forsøget, der primært byggede på en systematisk opsøgende gadeplansindsats, omfattede tilbud om diagnosticering, behandling og opfølgning af forskellige lidelser, herunder bl.a. HIV, leverbetændelse og andre infektioner. Hertil kom sårbehandling m.v. Endelig blev der lagt vægt på samarbejde med og henvisning til egen læge og sygehushæsenet samt på oplysning om sundhedsfremme og sygdomsforebyggelse.

Forsøget er evalueret, og evalueringens resultater findes i rapporten "Evalueringsrapport for sundhedsprojektet, kontaktstedet Mændenes Hjem og kontaktstedet Forchammersvej", der 28. og 29. april 2005 er sendt til orientering for henholdsvis Folketingets Sundhedsudvalg og Folketingets Socialudvalg.

Ifølge evalueringen viser forsøget bl.a., at man ved at kombinere den socialfaglige gadeplansindsats med en sundhedsfaglig i langt højere grad kan koordinere og sikre den langsigtede behandling af kroniske lidelser og i samarbejde med sundhedsvæsenet hjælpe dette til at rumme misbrugere med mere komplicerede behandlingsbehov.

Resultaterne viser, at det i forhold til de hårdest belastede stofmisbrugere stadig er muligt at gøre fremskridt gennem en målrettet indsats, hvor man forbedrer de allerede eksisterende skadesreducerende tilbud, og hvor man aktivt forsøger også at udvikle helt nye tilbud.

Økonomi

Det foreslås, at der oprettes en pulje på 4,6 mio. kr. for 2006 og derefter 7,8 mio. kr. årligt i perioden 2007-2009 til indførelse af et målrettet sundhedsfagligt tilbud til de hårdest belastede stofmisbrugere. Midlerne udmøntes som en ansøgningspulje, hvorfra relevante større kommuner kan søge om støtte til dækning af ½ af udgifterne til indførelse af et tilbud svarende til det tilbud, som man har haft gode erfaringer med i Københavns Kommune. Puljen omfatter også Københavns Kommune.

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
Mio. kr.	4,6	7,8	7,8	7,8	28

Der kan reserveres op til 3 % af bevillingen til administration mv. (heraf 2/3 til lønsum). Det reelle træk opgøres ved årets udgang som de faktisk afholdte administrationsudgifter.

Effektmåling

Der er tale om indførelse af et tilbud, som allerede har været genstand for forsøg og evaluering, og som har vist sig at have effekt. Der skal udarbejdes en plan for en koordineret monitorering af indsatsen. Der vil med udgangen af 2007 blive udarbejdet en midtvejsredegørelse og med udgangen af 2009 en afsluttende redegørelse for indførelsen af tilbuddet.

Ressortministerium

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Initiativ

Indførelse af metadoninjektion som behandlingsmulighed

Indhold

For at fastholde og udbygge den eksisterende behandlingsindsats med det sigte i endnu højere grad at hjælpe nuværende stofmisbrugere foreslås det, at metadoninjektion indføres som behandlingsmulighed for personer med et massivt intravenøst misbrug og med aktuelle eller truende helbredsmæssige skader trods adækvat sædvanlig behandling, hvor metadonen indtages gennem munden.

Metadonbehandling er den bedst dokumenterede behandlingsform overfor flertallet af stofmisbrugere, og behandlingen har vist sin gavnlige effekt gennem mange år. Som ved enhver anden behandling er der imidlertid nogle, som har større udbytte af behandlingen end andre. Det er således velkendt, at en mindre gruppe stofmisbrugere trods en adækvat sædvanlig metadonbehandling, hvor metadonen indtages gennem munden, fortsætter et misbrug, herunder også et intravenøst misbrug af metadonmikstur, ofte med betydelige negative helbredsmæssige konsekvenser til følge. Det er i forhold til denne mindre gruppe, at metadoninjektion kan være relevant. Indikationerne for behandlingsformen vil være snævre, og behandlingen bør endvidere centraliseres på institutioner med tilstrækkelige faciliteter og tilstrækkeligt sundhedsfagligt personale. Hertil kommer, at behandlingen ikke bør iværksættes uden plan for monitorering.

I forbindelse med aftalen om udmøntning af satspuljen for 2000 blev der taget initiativ til inden for en satspuljebevilling på i alt 50 mio. kr. at gennemføre to 3-årige forsøg. Et af forsøgene angik øget psykosocial støtte til stofmisbrugere i metadonbehandling. Forsøget, hvortil der blev afsat 40 mio. kr., er gennemført i perioden 2001-2004 i Københavns Kommune samt Vestsjællands Amt og Århus Amt. Forsøget skulle i Københavns Kommune udover et projekt til belysning af værdien af øget psykosocial støtte også omfatte et projekt med injektion af metadon.

Projektet med injektion af metadon er evalueret, og resultaterne af projektet viser, at substitutionsbehandling med intravenøst administreret metadon kan reducere det intravenøse misbrug af bl.a. heroin og dermed reducere injektionsskader. Samtidig kan brugen af denne behandlingsform medvirke til at skabe en bedre behandlingsmæssig alliance til de stofmisbrugere, som ikke ønsker eller magter at opgive den intravenøse indtagelsesform.

Resultaterne viser, at substitutionsbehandling med intravenøst administreret metadon kan være et relevant behandlingstilbud for personer med et massivt intravenøst misbrug og med aktuelle eller truende helbredsmæssige skader trods adækvat peroral behandling, at behandlingen bør centraliseres på institutioner med tilstrækkelige faciliteter og tilstrækkeligt sundhedsfagligt personale, og at der stadig er tale om en forsøgsbehandling, som ikke bør iværksættes uden plan for monitorering. Sundhedsstyrelsen vil forud for indførelsen af metadoninjektion som behandlingsmulighed udarbejde en instruks med faglige anvisninger til lægerne. Heri vil styrelsen præcisere de snævre indikationer og kravene i øvrigt, herunder bl.a. til dokumentation og monitorering, således at der vil være grundlag for ensartet registrering.

Resultaterne viser, at det i forhold til de hårdest belastede stofmisbrugere stadig er muligt at gøre fremskridt gennem en målrettet indsats, hvor man forbedrer de allerede eksisterende skadesreducerende tilbud, og hvor man aktivt forsøger også at udvikle helt nye tilbud.

Økonomi

Metadoninjektionen skal forestås af amterne samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Udgifterne til indførelse af metadoninjektion som behandlingsmulighed for personer med et massivt intravenøst misbrug og med aktuelle eller truende helbredsmæssige skader trods adækvat peroral behandling skønnes at ville udgøre 5 mio. kr. årligt.

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
Mio. kr.	5	5	5	5	20

I 2006 fordeles midlerne efter beskatningsgrundlag, idet dog Københavns Kommune forlods tilgodeses af de samlede midler svarende til faktisk udgiftsbehov, f.eks. fastsat på grundlag af andelen af stofmisbrugere indskrevet til behandling ("Københavnner-modellen"). Vedrørende fordelingen af midlerne fra 2007 og fremefter drøftes det med satspuljepartiernes narkotikapolitiske ordførere, hvorvidt der er grundlag for at erstatte Københavnner-modellen med det forudsatte, nye udligningssystem.

Initiativet forudsætter et permanent træk på satspuljen.

Effektmåling

Der er tale om indførelse af en behandlingsform, som allerede har været genstand for forsøg og evaluering, og som har vist sig at have effekt. Der skal udarbejdes en plan for en koordineret monitorering af indsatsen. Der vil med udgangen af 2007 blive udarbejdet en status for den faktiske implementering af behandlingsformen. Samtidig vil der bl.a. med henblik på Sundhedsstyrelsens vurdering af behovet for justering af de faglige anvisninger til lægerne blive udarbejdet en kvalitativ vurdering af resultaterne.

Ressortministerium

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Initiativ

Øget indsats rettet specielt mod hepatitis C blandt stofmisbrugere

Indhold

For at fastholde og udbygge den eksisterende behandlingsindsats med det sigte i endnu højere grad at hjælpe nuværende stofmisbrugere foreslås det, at indsatsen rettet specielt mod hepatitis C blandt stofmisbrugere øges på landsplan.

Mange stofmisbrugere lider af blodbårne infektioner. F.eks. er leverbetændelse (hepatitis) udbredt blandt stofmisbrugere. Med aftalen om udmøntning af satspuljen for 2004 blev der på den baggrund taget initiativ til indførelse af en ordning med tidlig og gratis vaccination mod både hepatitis A og B samt en ordning med gratis vaccination af pårørende til stofmisbrugere med hepatitis B.

I Danmark må man regne med, at minimum ca. 15.000 personer har kronisk hepatitis C-infektion. Den allerstørste gruppe på ca. 10-12.000 omfatter personer, der har eller har haft et intravenøst stofmisbrug. Hepatitis C-virus er i denne gruppe spredt epidemisk siden midten af 1960'erne. Smitten resulterer bl.a. i en meget stor kronisk sygelighed blandt stofmisbrugere. Mange – ca. 25 % – af de smittede vil i løbet af 20-30 år udvikle skrumpelever og i visse tilfælde også leverkræft. Hepatitis C er altså et stort og alvorligt sundhedsmæssigt problem, som det imidlertid ikke er muligt at vaccinere mod.

Der vil på den baggrund blive udarbejdet en handlingsplan med særlige forebyggelsesmæssige initiativer til begrænsning af hepatitis C-smitten via intravenøst stofmisbrug, herunder indsats over for potentielle injektionsmisbrugere og stofmisbrugere, der lige er startet på at injicere, samt oplysningsmateriale, som eksempelvis kan udleveres sammen med de sprøjtesæt, der i forvejen udleveres, og med specielle retningslinjer for undersøgelse og behandling af hepatitis C-smittede stofmisbrugere, herunder f.eks. om koordinering af behandlingsindsatsen samt sikring af, at patienterne rent faktisk følger behandlingen.

Økonomi

Den øgede indsats mod hepatitis C skal forestås af amterne samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Udgifterne til gennemførelsen af handlingsplanen om hepatitis C-forebyggelse, -undersøgelse og -behandling skønnes at ville udgøre 6 mio. kr. i 2006 og derefter 12 mio. kr. årligt.

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
Mio. kr.	6	12	12	12	42

I 2006 fordeles midlerne efter beskatningsgrundlag, idet dog Københavns Kommune forlods tilgodeses af de samlede midler svarende til faktisk udgiftsbehov, f.eks. fastsat på grundlag af andelen af stofmisbrugere indskrevet til behandling ("Københavnnermodellen"). Vedrørende fordelingen af midlerne fra 2007 og fremefter drøftes det med satspuljepartiernes narkotikapolitiske ordførere, hvorvidt der er grundlag for at erstatte Københavnnermodellen med det forudsatte, nye udligningssystem.

Initiativet forudsætter et permanent træk på satspuljen.

Effektmåling

I forbindelse med, at der med udgangen af 2007 udarbejdes af en status for den faktiske implementering af handlingsplanen, vil effekten af den forebyggelses-, undersøgelses- og behandlingsmæssige indsats blive vurderet.

Ressortministerium

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Initiativ

Udvidet tilbud om gratis vaccination mod hepatitis B

Indhold

Der tilbydes i dag gratis vaccination mod hepatitis B til:

- Injektionsnarkomaner og personer, som bor sammen med en injektionsnarkoman med kronisk hepatitis B-infektion, samt eventuelle faste seksualpartnere uden for husstanden.
- Børn under 2 år, der er født af en kvinde med kronisk hepatitis B.
- Børn og ansatte i daginstitutioner efter embedslægens anbefaling.

I Sundhedsudvalgets beretning til beslutningsforslag nr. B 29 om indførelse af hepatitis B-vaccination i børnevaccinationsprogrammet af 16. september 2005 er nævnt en lang række initiativer til styrkelse af risikostrategien, hvoraf nedennævnte har nye økonomiske konsekvenser.

Et flertal i Sundhedsudvalget er enig i, at tilbuddet om gratis vaccination mod hepatitis B skal udvides til at omfatte:

- Børn, som færdes i boligområder med tilfælde af kendt hepatitis B-infektion, hvis Sundhedsstyrelsen konkret anbefaler, at de vaccineres.
- Familiemedlemmer og andre personer, som bor sammen med personer med kronisk hepatitis B, herunder familiemedlemmer til gravide med kronisk hepatitis B, samt faste seksualpartnere til disse personer.
- Personer, som er smittet med hepatitis C.

Herudover støtter et flertal i udvalget, at Sundhedsstyrelsen i samarbejde med Hepatitisforeningen udarbejder et særligt oplysningsmateriale om forebyggelse af hepatitis B-smitte rettet mod risikogrupper som indvandrere fra områder med høj forekomst af hepatitis B, mænd, der har sex med mænd, og stofmisbrugere. I oplysningsmaterialet til indvandrere fra områder med høj forekomst af hepatitis B vil vigtigheden af vaccination forud for rejser til hjemlandet blive særligt fremhævet.

Økonomi

Flertallet i udvalget vil støtte, at der afsættes 3,5 mio. kr. årligt som et permanent træk på satspuljen til finansiering af indsatserne. Heri indgår et beløb til Hepatitisforeningens ovennævnte arbejde med oplysningsindsatsen. Det udvidede tilbud om gratis vaccination skal forestås af amterne, som skal have DUT-kompensation.

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
Mio. kr.	3,5	3,5	3,5	3,5	14

Initiativet forudsætter et permanent træk på satspuljen.

Ressortministerium

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Initiativ

Vesterbro-pulje

Indhold

For at understøtte nærmiljøets muligheder for at medvirke til imødegåelsen af narkotikaproblemerne på Vesterbro i København foreslås det, at der oprettes en pulje, hvorfra foreninger mv. kan søge om støtte til dækning af udgifter til udvikling og gennemførelse af lokalt forankrede initiativer, der tager sigte på i bred forstand at forbedre forholdene for stofmisbrugerne og afhjælpe de problemer, som narkotikamiljøet påfører bydelen.

Uanset den hidtidige indsats med udbygning af behandlingskapaciteten og indførelse af en behandlingsgaranti samt gennemførelse af forskellige skadesreducerende initiativer er der fortsat en gruppe hårdt belastede stofmisbrugere med nogle helt særlige behov, som det er vanskeligt at dække. Disse stofmisbrugere påfører desværre sig selv, deres nærmeste og det omgivende samfund skader, der vel nok mest tydeligt ses på Vesterbro.

Imidlertid er Vesterbro udover at være hjem- og tilholdssted for stofmisbrugere kendetegnet ved at have en stor gruppe ressourcestærke borgere, som gennem aktiv deltagelse i en bred vifte af foreningsaktiviteter mv. søger at medvirke til imødegåelsen af bydelens narkotikaproblemer.

En aktiv borgerdeltagelse i løsningen af lokale problemer er naturligvis positiv, og i relation til problemer som de, der ses i og omkring narkotikamiljøet på Vesterbro, er borgerdeltagelse et væsentligt supplement til myndighedernes indsats.

Ved at understøtte borgerdeltagelsen gennem oprettelsen af en ansøgningspulje vil nye initiativer kunne udvikles og gennemføres til gavn for stofmisbrugerne, deres nærmeste og det omgivende samfund. Civilsamfundet vil på denne måde få mulighed for i endnu højere grad at bidrage til den sociale sammenhængskraft i lokalområdet.

I forbindelse med udmøntningen af puljen skal der ved vurderingen af den enkelte ansøgning bl.a. lægges vægt på initiativets bredde og forankring. Initiativer, der hviler på et samarbejde mellem to eller flere foreninger mv. og eventuelt også mellem foreningerne og de lokale myndigheder vil således som udgangspunkt blive foretrukket. Det samme gælder initiativer, der forankres på en sådan måde, at perspektivet rækker ud over den periode, hvori der gives støtte fra puljen. Myndigheder med særligt kendskab til de lokale forhold vil i fornødent omfang blive inddraget i forbindelse med vurderingen af ansøgningerne.

Økonomi

Det foreslås, at der oprettes en pulje på 10 mio. kr. fordelt på 3,4 mio. kr. i 2006 og 2,2 mio. kr. årligt i perioden 2007-2009 til lokalt forankrede initiativer, der tager sigte på at forbedre forholdene for stofmisbrugerne og afhjælpe de problemer, som narkotikamiljøet påfører Vesterbro. Midlerne udmøntes som en ansøgningspulje, hvorfra foreninger mv. kan søge om støtte til dækning af udgifter til initiativer af den omhandlede art.

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2006-09</u>
Mio. kr.	3,4	2,2	2,2	2,2	10

Der kan reserveres op til 3 % af bevillingen til administration mv. (heraf 2/3 til lønsum). Det reelle træk opgøres ved årets udgang som de faktisk afholdte administrationsudgifter.

Effektmåling

Der vil med udgangen af 2007 blive udarbejdet en midtvejsredegørelse og med udgangen af 2009 en afsluttende redegørelse for de initiativer, som er udviklet og gennemført med støtte fra puljen. Erfaringer fra initiativerne skal så vidt muligt indsamles med henblik på bearbejdning og tilbagemelding til de involverede lokale foreninger mv. samt videreformidling af resultater til lignende foreninger mv. i andre bydele og byer. Der skal i forbindelse med erfaringsindsamlingen tages berettiget hensyn til, at der forment-

lig i vidt omfang vil være tale om foreninger mv., der måske mere har karakter af et løsere netværk end af en egentlig forening i traditionel forstand. De konkrete krav til afrapportering skal afspejle dette forhold og støttebeløbenes størrelse. Det samme skal så vidt muligt også gælde de krav, der stilles i forbindelse med ansøgningsproceduren.

Ressortministerium

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Pressemeddelelse

Satspuljepartierne indgik i dag en delaftale om en række narkotikapolitiske initiativer med det sigte at intensivere indsatsen mod narkotikamisbruget. Aftalen er indgået under forbehold af, at der indgås en aftale om den samlede udmøntning af satspuljen for 2006.

Aftaleteksten (PDF-fil).

Yderligere informationer og kommentarer fås hos:

Hans Andersen, V, 33 37 45 14

Lone Møller, S, 33 37 40 37

Birthe Skaarup, DF, 33 37 51 12

Kim Christiansen, DF, 33 37 51 48

Helle Sjelle, KF, 33 37 42 05

Tom Behnke, KF, 33 37 42 10

Naser Khader, RV, 33 37 47 02

Anne Baastrup, SF, 33 37 44 02

Indenrigs- og sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen, V, 40 88 76 44

Aftale mellem regeringen (Venstre og Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om den fremtidige anvendelse af den almene sektors midler og indsatsen mod ghettoisering.

Indledning

I de kommende år vil der blive indbetalt betydelige beløb til den almene sektors fonde. Formålet med disse midler har været og er fortsat at øge den almene boligsektors selvfinansiering af nybyggeri og renovering af det eksisterende byggeri. Med henblik på at skabe et godt grundlag for at styrke selvfinansieringen, herunder fastsætte den fremtidige balance mellem anvendelse til nybyggeri og til renovering m.v. er aftalepartierne enige om, at der skal gennemføres et udredningsarbejde.

Aftalepartierne er i forlængelse heraf enige om i første omgang at indgå en aftale om anvendelsen af den almene sektors midler frem til 2006. Aftalepartierne er enige om på baggrund af udredningsarbejdets analyser i 2006 at drøfte den fremtidige anvendelse af den almene sektors midler med henblik på at indgå en længerevarende aftale.

Aftalen omfatter

1. Nybyggeri (2005-06)
2. Renovering (2006)
3. Styrket indsats mod ghettoisering (2006)
4. Gennemførelse af en analyse af mulighederne for at føre den almene sektor over i en mere selv bærende økonomisk konstruktion, herunder analyse af forskellige modeller for huslejefastsættelse.
5. Udmøntning

1. Nybyggeri

Aftalepartierne er enige om, at den almene sektor skal styrkes og forbedres. Der skal fortsat bygges nye almene boliger. Der er derfor enighed om, at Landsbyggefonden refunderer en del af udgifterne til ydelsesstøtte i forbindelse med nybyggeriet i 2005 og 2006.

1.1. Refusion af statslig ydelsesstøtte

Det har i hele det almene byggeris historie været et hovedformål, at det almene byggeri på længere sigt gradvist skulle gøres selvfinansierende.

På den baggrund er der enighed om, at Landsbyggefonden skal medvirke i finansieringen af det almene nybyggeri i 2005 og 2006.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Landsbyggefondens refunderer 50 pct. af den samlede ydelsesstøtte til nybyggeri, hvortil der meddeles tilsagn i 2005 og 2006.
- Der indføres et loft over statens andel af ydelsesstøtten, således at statens udgift til ydelsesstøtte højst kan udgøre 1,3 mia. kr. i hvert af årene 2005 og 2006. Hvis Landsbyggefondens samlede refusion i årene 2005 og 2006 forventes at ville overstige 2,1 mia. kr. indkaldes aftalepartierne til en drøftelse. Der fremsendes til aftalepartierne en kvartalsvis opgørelse af de samlede forventede ydelsesstøtteudgifter samt Landsbyggefondens refusion heraf.
- Landsbyggefondens refusion fastsættes endeligt umiddelbart efter udgangen af det enkelte tilsagnsår på baggrund af nutidsværdien af ydelsesstøtten til de faktisk meddelte tilsagn i de enkelte år. Ved beregningen anvendes de rente og inflationsforudsætninger, som ligger til grund for budgetteringen af ydelsesstøtten på finansloven for året efter tilsagnsåret. Landsbyggefonden påbegynder betalingen af refusionen på det tidspunkt, hvor staten har betalt sin andel af nutidsværdien af den samlede ydelsesstøtte.
- Den kommunale grundkapital nedsættes fra 14 til 7 pct. i 2006.

2. Renovering

Forholdene i det eksisterende byggeri skal forbedres. En række almene boligafdelinger er utidssvarende med små lejligheder, ringe installationer, utilstrækkelig tilgængelighed m.v. Afdelingernes fysiske tilstand er en væsentlig parameter for afdelingernes konkurrenceevne og dermed for mulighederne for at tiltrække mere ressourcestærke beboere. Skal den negative spiral brydes, er det nødvendigt med investeringer i renovering m.v., som en række af disse afdelinger ikke selv vil kunne finansiere over huslejen.

2.1. Yderligere investeringsramme til renovering af almene boliger

Aftalepartierne er enige om at sikre et fortsat kvalitetsløft af den almene sektor, således at almene boliger i højere grad er attraktive for en bred kreds af bolig-søgende.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Landsbyggefondens nuværende investeringsramme til renovering på 1.500 mio. kr. i 2006 forøges med 625 mio. kr., således at Landsbyggefonden i 2006 kan yde støtte til samlede investeringer på 2.125 mio. kr.
- Mindst 100 mio. kr. af forøgelsen øremærkes til tilgængelighedsfremmende initiativer.

3. Styrket indsats mod ghettoisering

Der er en tendens til en forstærket social og geografisk opsplnitning af samfundet, som medfører store problemer med en koncentration af de svage grupper især i det almene byggeri. Indsatsen mod den stigende ghettoisering skal sætte ind over et bredt spektrum. Aftalepartierne er derfor enige om i forlængelse af integrationsaftalen at styrke indsatsen mod ghettoiseringen ved at afsætte mid-

ler til en social og forebyggende indsats, nedsætte huslejen, ændre beboersammensætningen og skabe større åbenhed i de problemramte boligområder.

3.1. Midler til en social og forebyggende indsats

Problemramte boligområder er præget af bl.a. lav tilknytning til arbejdsmarkedet og det omgivende samfund, dårlig integration, øget kriminalitet og en særlig risiko for børn og unge, som fastholdes i en negativ spiral. For at vende denne udvikling er det nødvendigt med en både langsigtet og bredspektret indsats, som indgår i en helhedsplan, og som er lokalt koordineret.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Landsbyggefonden kan inden for en samlet ramme på 600 mio. i 2006 yde tilskud til aktiviteter og initiativer som led i en social og forebyggende indsats i problemramte boligområder.
- Af den samlede ramme kan indtil 200 mio. kr. anvendes til målrettede huslejenedsættelser i problemramte boligafdelinger som led i en helhedsplan. Udmøntningen af tilskudsordningen drøftes af aftalepartierne inden fremsættelse af lovforslag.
- Tilskud kan herudover ydes til aktiviteter og initiativer, som kan medvirke til at vende udviklingen i problemramte boligområder, herunder integrations-, erhvervs- og beskæftigelsesfremmende, kriminalitetsforebyggende og -dæmpende aktiviteter m.v. f.eks.
 - aktiviteter, der kan bryde den negative sociale arv for børn og unge,
 - magnetaktiviteter, som kan tiltrække beboere fra andre områder, ansættelse af områdemedarbejdere med opsøgende funktioner overfor beboerne,
 - finansiering af helhedsplaner, der omfatter konkrete initiativer og aktiviteter,
 - etablering og drift af lokal koordinering samt til evaluering og erfaringsudveksling
- Indsatserne skal som udgangspunkt indgå i en helhedsplan, som omfatter en samlet finansieringsplan. Helhedsplanen skal sikre en lokal koordinering af initiativer i området.
- Den samlede indsats evalueres og formidles, således at kendskabet til effektive indsatser udbredes.

3.2. Stimulering af salg af almene boliger i problemramte boligområder

Blandede ejerformer er et afgørende element i indsatsen mod ghettoisering, som kan medvirke til en hurtigere genopretning af beboersammensætningen i de problemramte boligområder og styrke en forebyggende indsats i andre områder.

Aftalepartierne er enige om at indføre en ny permanent salgsordning for problemramte afdelinger, jf. bilag 1, hvorefter

- Kommuner og boligorganisationer gives mulighed for at aftale kriterier for, hvilke grupper der kan sælges til for i videst muligt omfang at få købere med en positiv effekt på beboersammensætningen.
- Landsbyggefonden kan godkende, at provenuet ved salget helt eller delvist kan anvendes af boligorganisationens afdelinger i det pågældende område til aktiviteter og initiativer, der indgår i en helhedsplan.
- Alle afdelingens ledige boliger kan sælges uden forsøg på genudlejning
- Salg kun kan ske, hvis boligorganisationen, kommunalbestyrelsen og afdelingen er enige.

3.3. Fremme af fraflytning

I en række almene boligafdelinger kan der være et særligt behov for at ændre beboersammensætningen, f.eks. som følge af en ringe fraflytning eller som led i en helhedsorienteret indsats. Aftalepartierne er enige om at fremme fraflytningen ved at give mulighed for flyttetilskud, ved at udvide den kommunale anvisningsret og ved at give hjemmel til at opsigse lejere ved omdannelse til erhverv.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Kommunerne får hjemmel til at yde tilskud til hel eller delvis dækning af flytteudgifter til lejere, som fraflytter en almen boligafdeling. Der er enighed om
 - at ordningen er frivillig for kommunen,
 - at kommunen kan anvende flyttehjælp i de almene boligafdelinger, hvor kommunen finder det nødvendigt,
 - at kommunen fastsætter de nærmere vilkår for tilskuddet, herunder den nærmere afgrænsning af den berettigede personkreds og tilskuddets størrelse baseret på gennemsnitlige rimelige flytteudgifter i kommunen, og
 - at tilskuddet er skattefrit for modtageren
- Den kommunale anvisningsret udvides, så kommunerne som led i at fremme fraflytningen kan give et tilbud om en bolig i en anden afdeling til lejere, der ønsker at flytte.
- Der indføres hjemmel til at opsigse lejerens ved ombygning af boliger til erhverv – ligesom det er tilfældet i dag ved nedrivning. Både ved opsigelse som følge af ombygning og nedrivning får lejerens et krav på en erstatningsbolig.

3.4. Udvidet adgang til at godkende nedrivning

I forbindelse med en samlet indsats til genopretning af en problemramt afdeling kan nedrivning af enkelte boliger eller bygninger være relevant, hvis det bidrager til at gøre området mere imødekommende og integreret i det omgivende kvarter. Nedrivning af mørke og utilgængelige bygningsdele kan endvidere have et kriminalpræventivt sigte.

Aftalepartierne er derfor enige om følgende:

- Den gældende praksis for godkendelse af nedrivning af almene boliger lempes, således at der i meget begrænset omfang også kan gives tilladelse til nedrivning, hvor denne kan bidrage til et samlet løft af området. Nedrivning besluttet fortsat af boligorganisationen og godkendes af kommunalbestyrelsen og Socialministeriet
- Finansieringen af nedrivning sker efter gældende praksis, dvs. efter den såkaldte femtedels-ordning.
- Nedrivningen skal ske som led i en samlet helhedsplan for området.

3.5. Udlejning til erhverv og generel modernisering af sideaktiviteterne

Der skal skabes større åbenhed i de almene boligområder, ligesom der skal skabes bedre muligheder for liv og variation i de ensidige almene boligområder. Der er derfor enighed om at forbedre mulighederne for udlejning til erhverv, ligesom de gældende sideaktivitetsregler skal moderniseres.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Der åbnes mulighed for etablering af erhverv, herunder institutioner m.v. i eksisterende almene boligafdelinger ved omdannelse af eksisterende arealer og i begrænset omfang ved tilbygning.
- Erhvervsudlejningen skal ske gennem et skattepligtigt selskab. Boligorganisationen kan højst indskyde 1 mio. kr. fra arbejdskapital eller dispositionsfond i dette selskab.
- Den enkelte afdeling udlejer erhvervsarealerne til det skattepligtige selskab til balanceløst. Selskabet fremlejer arealerne til den endelige erhvervslejer til markedslejen, hvorved evt. overskud opsamles og beskattes i selskabet.
- Der skabes mulighed for, at eksisterende erhvervsarealer i begrænset omfang kan udvides med socialministerens godkendelse, uden krav om udlejning og beskatning gennem et selskab, når udvidelsen er nødvendig som følge af offentlige myndigheders krav til f.eks. arbejdsmiljø, affaldshåndtering, brandkrav e.l.
- Der tages initiativ til en generel modernisering og ajourføring af sideaktivitetsreglerne for at sikre smidig og effektiv drift og administration især i de problemramte boligområder.

3.6. Nye funktioner i problemramte almene boligområder

Etablering af nye erhverv er et vigtigt element i at skabe større variation i de almene boligområder. Aftalepartierne er derfor enige om, at der i forlængelse af de forbedrede muligheder for at udleje boliger til erhvervsformål i almene boligområder gennemføres en undersøgelse af mulighederne for at etablere erhverv i almene boligområder.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Der gennemføres en undersøgelse af barrierer for etablering af erhverv, offentlige institutioner, herunder uddannelsesinstitutioner, kulturinstitutioner m.v. samt private servicefunktioner i problemramte almene boligområder.

- I forlængelse af undersøgelsen udarbejdes der et initiativkatalog, som indeholder konkrete initiativer, der kan tages med henblik på at håndtere de givne barrierer.

3.7. Etablering af en boligportal

Som boligsøgende har man ikke i dag mulighed for at søge oplysninger om samtlige landets almene boliger ét centralt sted, ligesom ventetid, særlige fortrinsrettigheder for bestemte grupper m.v. er vanskelige at få oplyst. Det har i nogle tilfælde vist sig, at ressourcestærke boligsøgende ikke har været opmærksomme på de særlige muligheder for at få en bolig i almene boligafdelinger, herunder i de problemramte områder. Det er derfor vigtigt at fremme kendskabet og øge tilgængeligheden til de almene boligtilbud, således at fortrinsrettighederne for ressourcestærke lejere i problemramte boligområder udnyttes så effektivt som muligt. Herved styrkes mulighederne for en hurtigere genopretning af beboersammensætningen.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Socialministeriet etablerer i samarbejde med Boligselskabernes Landsforening, Kommunernes Landsforening og Landsbyggefonden en internetbaseret landsdækkende boligportal, hvor det er muligt at søge på almene boliger.
- Portalen skal bl.a. indeholde oplysninger om boligafdelingerne, de enkelte boliger, deres beliggenhed, de gældende udlejningsregler, anslået ventetid, egnethed for ældre- og handicappede m.v.
- Der afsættes 5 mio. kr. til etablering af portalen i Landsbyggefonden. Den løbende drift af portalen afholdes ligeledes af Landsbyggefonden.

3.8. Informationskampagne om udlejningsregler

Almenboliglovens regler om kommunal anvisning, fleksibel udlejning og kombineret udlejning giver kommuner og boligorganisationer mulighed for gennem udlejningen at fremme en mere varieret beboersammensætning i problemramte boligområder. Da de samlede muligheder i reglerne ikke synes at blive anvendt i relevant omfang, gennemføres en kampagne med henblik på at højne kommuners og boligorganisationers vidensniveau samt skabe opmærksomhed om reglerens anvendelse.

Aftalepartierne er enige om følgende:

- Der iværksættes en informationskampagne om, hvordan almenboliglovens udlejningsregler kan anvendes til at fremme en mere varieret beboersammensætning i problemramte boligområder.
- Initiativet omfatter følgende:
 - en pjece, som målrettes kommunerne og de almene boligorganisationer, og som fokuserer på de muligheder, der eksisterer for at modvirke ghettodannelser ved anvendelse af udlejningsreglerne,
 - en vejledning om de nye regler for kombineret udlejning,
 - artikler om kampagnen til relevante medier, og

- en web-baseret indgang på Socialministeriets hjemmeside, hvor der orienteres om reglernes anvendelsesmuligheder.

4. Fremtidsperspektiver for en mere selv bærende almen sektor - udredningsarbejde

Med henblik på at skabe et grundlag for fastlæggelsen af den fremtidige anvendelse af den almene sektors midler og de fremtidige styreformer på området gennemføres et udredningsarbejde.

Formålet er at analysere mulighederne for fortsat at øge den almene sektors selvfinansiering, herunder at analysere mulighederne for at føre den almene sektor helt eller delvist over i en mere økonomisk selv bærende konstruktion. Her skal udenlandske, eksempelvis svenske og hollandske, erfaringer inddrages.

Endvidere skal analysen belyse den fremtidige balance mellem nybyggeri, renovering og andre indsatser i det eksisterende byggeri.

Analysearbejdet vil blandt andet skulle omfatte følgende elementer:

- Analyse af den aktuelle og den fremtidige økonomiske situation i den almene sektor lokalt og centralt, herunder fordelingen af midler i dispositionsfondene på tværs af boligorganisationer.
- Overvejelser om balancen mellem nybyggeri og renovering samt andre aktiviteter, herunder boligsociale aktiviteter, rettet mod det eksisterende byggeri.
- Overveje behovet og mulighederne for en målretning af det støttede byggeri.
- Med henblik på en økonomisk mere selv bærende almen sektor opstilles forskellige modeller for finansiering og huslejeafstøtelse i det almene nybyggeri
- Der opstilles endvidere modeller, hvor beboerbetalinger på de bagvedliggende lån, som udgør en væsentlig del af huslejen i nybyggeriet, i højere grad kan påvirkes af ændringer i renteniveauet.
- Renoveringsindsatsen i de kommende år.
- Analyse af de økonomiske konsekvenser af de opstillede modeller mv.

Udvalget skal skitsere modeller for en modernisering af den almene sektor, som blandt andet understøtter gennemslagskraft og forenkling af pengestrømmene i sektoren. Et hovedformål er at fremme tilgængeligheden og styrke mulighederne for en øget andel af ressourcestærke lejere.

Udredningsarbejdet gennemføres i et tværministerielt arbejdsudvalg, som aflægger rapport inden 1. juni 2006.

Der etableres en følgegruppe med repræsentanter for boligorganisationerne, kommunerne, lejerne og faglig ekspertise. Følgegruppen inddrages løbende i udvalgets arbejde. Udvalget gennemfører en ekstern høring før færdiggørelse af den endelige rapport.

En procesplan for følgegruppens inddragelse i arbejdet forelægges for aftalepartierne.

På grundlag af udredningsarbejdet drøftes den fremtidige anvendelse af den almene sektors midler med aftalepartierne med henblik på at indgå en længerevarende aftale

5. Udmøntning

Aftalepartierne er enige om at stemme for det lovforslag, som udmønter aftalen. Aftalepartierne er herunder enige om at gennemføre en række mindre ændringer af almenboligloven m.v.

Aftalepartierne er desuden enige om, at give dispensation for reglen om, at der skal gå 30 dage mellem fremsættelsen af lovforslagene og 3. behandlingen heraf.

Definition af problemramte afdelinger

Ved problemramte afdelinger forstås afdelinger, ”hvor der er konstateret væsentlige problemer af økonomisk, social eller anden karakter, herunder høj husleje, høj flyttefrekvens, stor andel af lejere med sociale problemer, vold, hærværk eller nedslidning af bygninger og friarealer”.

Afgrænsningen omfatter således de afdelinger, hvor der er problemer af væsentlig karakter, men som dog ikke nødvendigvis har udviklet sig til et egentligt ghettoområde. Der kan således også tages hensyn af mere forebyggende karakter.

Særligt for aftalens pkt. 3.2. om stimulering af salg af almene boliger i problemramte afdelinger omfatter dette afdelinger, der

- har modtaget støtte efter lov om visse almennyttige boligafdelingers omprioritering m.v.
- er omfattet af almenboliglovens § 96 a (omprioritering eller huslejebidrag),
- inden for en periode på 5 år før ansøgningstidspunktet har modtaget tilsgn om støtte fra Landsbyggefonden efter lovens § 92, stk. 1 eller 2 (driftsstøtte og beboerrådgivere),
- har ansøgt Landsbyggefonden om støtte efter lovens § 91, stk. 1 (renoveringsrammen), og som af fonden vurderes at være problemramt,
- har ansøgt Landsbyggefonden om midler fra den foreslåede ghettopulje, og som af fonden vurderes at være problemramt, eller
- herudover i forbindelse med ansøgning om salg vurderes af Landsbyggefonden at være problemramt, og at salget vil indgå i en samlet indsats i området.