

9. Kvalitet i daginstitutioner (2008-13979)

Udvalget skal drøfte service- og udgiftsniveauet på dagtilbudsområdet og tage stilling til det videre arbejde med kvalitet og serviceniveau.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,
1. at udvalget drøfter orienteringen om serviceniveau, 6-by rapport og Rambøll rapport
2. at der ikke arbejdes med analyse af elementerne beskrevet i punkt 1, 4 og 6 (stedtillæg, basispladser og fripladser)
3. at elementet beskrevet i punkt 2 (kompensationstimer) allerede adresseres i forslag til Budget 2010
4. at elementerne beskrevet i punkt 3, 5 og 7 (udflytterkørsel, små enheder og regulering af alderskategorier) adresseres i det videre arbejde med opfølgning på Deloitte's målepunkter (jf. ØU 9/06-09)
5. at der arbejdes videre med kvalitetsudvikling af dagtilbud

Problemstilling

På Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 13. maj 2009 bad udvalget Børne- og Ungdomsforvaltningen udarbejde en indstilling om serviceniveau, 6-by rapport og Rambøll rapport. I forbindelse med fremlæggelsen af Rambølls analyse af kvalitet i dagtilbud bad Børne- og Ungdomsudvalget den 3. september 2008 om en temadrøftelse om kvalitet og økonomi i daginstitutionerne.

Indstillingen skal ses i sammenhæng med sagerne om ”Økonomi i balance” og ”Revideret udbygningsplan 2009”, som behandles på dette møde. Ændringer i serviceniveau – fx med henblik på at bringe økonomien i balance – eller ændringer i institutionsstrukturen – vil, uanset hvilke metoder for sammenligninger af nøgletal, der anvendes, slå igennem i nøgletal for serviceudgifterne. Der henvises derfor også til de to sager på nærværende udvalgmøde, som separat behandler forslag til at bringe økonomien i balance og til at bringe overensstemmelse med mellem udbud og efterspørgsel efter pladser. Denne sag identificerer især forskellene i de økonomiske og pladsmæssige udfordringer imellem kommunerne.

Løsning

I bilag 1 til denne indstilling er Rapport med 6-by nøgletal fra 2009, Rambølls analyse fra 2008 og Deloitte's analyse fra 2008 sammenlignet (se bilag). Den overordnede konklusion er, at København er på udgiftsniveau med de øvrige store kommuner i Danmark, når samme type institutioner sammenlignes. København er altså ikke dyrere på sammenlignelige dagtilbud. Årsagen til forskellene på de tre opgørelser er, at der tages udgangspunkt i forskellige opgørelsesmetoder, hvor antallet af økonomiposter der tages med varierer.

Pladsprissammenligninger:

I vedhæftede bilag gennemgås de elementer i pladsprisen på 0-5 års området, som ligger udover betalingen for kerneydelsen, og der gives en anbefaling på, om de bør analyseres yderligere med henblik på en eventuel reduktion, eller om de bør/skal bevares. Ydermere beskrives det, hvor de elementer, som foreslås analyseres yderligere, adresseres. Der er følgende elementer:

1. Stedtillæg

Stedtillægget, der overenskomstmæssigt gives til det pædagogiske personale medfører en øget pladspris på 1.000 kr. pr. plads.

Dette kan ikke ændres, da det er overenskomstmæssigt bestemt.

2. Kompensationstimer

I Københavns Kommune tildeles en række institutioner kompensationstimer på grund af for eksempel manglende legeplads og mange trapper. Disse kompensationstimer øger pladsprisen med 1.600 kr. pr. plads.

Dette adresseres allerede i forbindelse med effektiviseringsforslag i Børne- og Ungdomsforvaltningens input til forhandlingerne for Budget 2010. Der er indstillet besparelse på 2,56 mio. kr. ud af i alt 111,5 mio. kr. på kompensationstimer.

3. Udflytterkørsel

Københavns Kommune har forholdsmæssigt mange udflytterinstitutioner, hvilket betyder en øget pladspris på 3.900 kr. pr. plads.

Dette anbefales ikke ændret for nuværende institutioner, men kan adresseres ved fremtidig fleksibel udbygning inden for kommunens egne grænser.

4. Basispladser

I en række af de københavnske daginstitutioner er der etableret basispladser for børn med særlige behov. Basisgrupperne har højere normering og øger pladsprisen med 900 kr. pr. plads.

Dette anbefales ikke ændret, da basispladserne bidrager til Specialreformens ambition omkring 10 % inklusion på normalområdet, og da basispladserne er billigere end tilsvarende specialpladser vil være til den samme målgruppe.

5. Små enheder

Københavns Kommune har en institutionssammensætning med forholdsvis mange mindre enheder, hvilket betyder flere udgifter til for eksempel ledelse.

Strukturreformen "Fremtidens institutioner og skoler" har medført faldende pladspriser, hvad der ikke er indregnet i Rambølls analyse.

Der kan arbejdes videre med fremtidig fleksibel udbygning og det indgår som et målepunkt i Deloitte-opfølgningen på pladsstyring i Københavns Kommune.

6. Økonomisk og social friplads

Københavns Kommune har forholdsmæssig mange børn med økonomisk og social friplads.

Det er ikke muligt at reducere denne faktor, da den er lovgivningsmæssigt bestemt og givet af befolkningssammensætningen (jf. Rambøll konklusion om socioøkonomiske forhold).

7. Regulering af alderskategorierne

I dag anvises børn til børnehave fra den 1. i den måned de fylder 2 år og 10 måneder i. Fremadrettet kan der arbejdes på at sænke alderen for anvisnings til børnehave til den 1. i den måned barnet fylder f.eks. 2 år og 8 måneder. Det vil ikke give en lavere pladspris, men det vil betyde, at de eksisterende pladser kan anvendes mere fleksibelt. Dette kan adresseres ved fremtidig fleksibel udbygning og indgår som et målepunkt i Deloitte-opfølgningen på pladsstyring i Københavns Kommune. De fleste af ovenstående forhold giver sig udslag i en forøgelse af personaleforbruget, hvilket også er forklaringen på, at Rambølls analyse viser, at antallet af børn pr. ansat er mindre i de københavnske børnehaver end i børnehaver i resten af landet.

Oversigt over handlemulighederne for de 7 elementer

Aktivitet	Vuggestue	Børnehave
Stedtillæg		
Kompensationstimer		
Udflytterkørsel		
Basispladser		
Små enheder		
Fripladser		
Regulering af alderskategorier		

Rød angiver at kommunen ikke kan handle: Gul angiver, at det ikke anbefales. Grøn angiver at der kan foregå eller allerede er foreslået handlinger.

Udviklingspotentialer:

Rambølls analyse pegede på fire områder der med fordel kunne sættes på, hvis Københavns Kommune ønsker at øge kvaliteten i de københavnske daginstitutioner:

1. Pædagogisk indsats og aktiviteter. 2 Øget kompensationspulje, 3. Uddannelse og kompetenceudvikling, 4. Pædagogisk tilsyn:

1. Pædagogisk indsats og aktiviteter

Rambøll konkluderer, at tilfredsheden med daginstitutioner kan påvirkes positivt via den pædagogiske indsats og aktiviteterne i daginstitutionerne. BUF har under FFA tilvejebragt 11 idrætsinstitutioner som profilinstitutioner, med gode resultater til følge.

2. Øget kompensationspulje

Rambøll konkluderer, at det ifølge flere institutionsledere langt fra er den samme ydelse eller kvalitet, der modtages i de forskellige områder af København, og at den sociale kompensationspulje derfor bør øges. BUF forventer at fremlægge en indstilling for BUU om fremtiden for den sociale kompensationspulje og Familie- Basispladsprojektet.

3. Uddannelse og kompetenceudvikling

Rambøll anbefaler at sætte fokus på institutionsledernes uddannelse og kompetenceudvikling, da der i interviewene bliver peget på, at institutionslederne mangler faglige kvalifikationer til opgaver som økonomistyring, lønforhandlinger og administration i øvrigt. BUF arbejder på, at der i forlængelse af ”Rekruttering, fastholdelse og professionsudvikling” kommer en professionsudviklingsstrategi, der skal være rammesættende for uddannelse og kompetenceudvikling.

4. Pædagogisk tilsyn

Rambøll konkluderer, at dialogen i forbindelse med det pædagogiske tilsyn bør udbygges.

BUF har til formålet udviklet institutionsweb. Institutionsweb er et fælles elektronisk tilsynsskema der er udarbejdet i samarbejde med institutionerne.

Økonomi

Ingen specifikt i denne indstilling, men afledt af følgeindstillingerne. Såfremt pladsprisen for vuggestuer, børnehaver og småbørnspladser reduceres med hhv. 1, 2 eller 3 %, kan dette tilvejebringe hhv. 19,9 mio. kr., 39,8 mio. kr. eller 59,7 mio. kr.

VIDERE PROCES

-

Else Sommer

/Jan Dehn, Henriette Bjørn Nielsen og Georg Bartholdy

bilag

[1. Forklaring på pladspriser i København](#)

[2. Uddrag af 6-by nøgletal](#)

[3. Pædagogisk tilsyn og uddannelse og kompetenceudvikling](#)

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 12.08.2009

Indstillingen blev godkendt.

