

9. Første måling fra Tryghedsindekset (2009-76341)

Borgerrepræsentationen besluttede den 11. juni 2008 (BR 317/08) at etablere et Tryghedsindeks for København og at den årlige måling skal forelægges Borgerrepræsentationen. Hermed forelægges første måling fra Tryghedsindekset.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager første måling fra Tryghedsindekset til efterretning.
2. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at der igangsættes Hotspot i distrikt 8: Indre Nørrebro, sydøst for Jagtvej.

Problemstilling

Som led i udviklingen af Københavns tryghed har Borgerrepræsentationen den 11. juni 2008 (BR 317/08) besluttet at etablere et Tryghedsindeks for København, der måler oplevet tryghed og faktisk kriminalitet for København i sin helhed, på bydelsniveau og på lokalt niveau. Målingen fra Tryghedsindekset skal forelægges Borgerrepræsentationen en gang årligt.

Løsning

Formålet med Københavns Kommunes tryghedsindeks er at skabe grundlag for vurdering, prioritering og målretning af den tryghedsskabende indsats og derved bidrage til at gøre København til en tryggere by. Tryghedsindekset kan som noget nyt måle den effekt kriminalitet har på borgernes hverdag. Tryghedsindekset består dels af anmeldelsestal fra politiet, dels survey blandt ca. 7000 borgere i København mht. kriminalitet og oplevelse af utryghed. Trygheden måles for København i sin helhed, på de 10 bydele og 35 distrikterne. Distrikterne holdes indenfor bydelene og SSP-distrikterne.

På basis af målingen opgøres det samlede tryghedsindeks i følgende 5 handlings-anvisende tryghedskategorier:

- Markant: Markant behov for en tryghedsskabende indsats udover den ordinære indsats.
- Intensiveret: Intensiveret behov for en tryghedsskabende indsats udover den ordinære indsats.
- Ordinær: Behov kan håndteres indenfor den ordinære indsats.
- Reduceret: Behov kan håndteres indenfor den ordinære indsats.
- Minimalt: Området vurderes som trygt.

Første tryghedsmåling, der er en baselinie, viser, at København overordnet set er en tryg by, men at der er områder i København, der i højere grad end andre, er præget af utryghed og med behov for en

markant indsats.

Problemstillinger mht. utryghed og kriminalitet deler sig i hhv.:

- Områdebaserede udfordringer, der er kendetegnet ved, at resultaterne fra spørgeskemaundersøgelsen viser en høj grad af utryghed for de fleste eller alle kriminalitetsformer hos beboerne.
- Transitbaserede udfordringer, der er kendetegnet ved, at der er en høj forekomst af anmeldelser i området, uden at beboerne nødvendigvis oplever utryghed. Udfordringerne kan især antages at være knyttet til organiseret kriminalitet, ikke mindst i forbindelse med stoffer.

Resultaterne af 1. måling vedlagt som bilag 1. Målingen viser at 7 distrikter er registreret i kategorien ”markant”.

Med hensyn til de 3 højest rangerende distrikter:

- Distrikt 1, Sydvestlige Indre by, til Kgs. Nytorv,
- Distrikt 27, Vesterbro fra Hovedbanegården og
- Distrikt 3: Christianshavn og Holmen

er det vurderingen på baggrund af 1. måling, at disse 3 distrikter er præget af transit-kriminalitet. I forhold til disse 3 distrikter er der her behov for at se på mulighederne for styrket samarbejde med Politiet, øget brug af overvågning, øget belysning m.v., der kan fokusere på løsning af det specifikt utryghedsskabende i distrikterne. Indsatsen der fx kan gennemføres som led i Trygt natteliv / Sikker by.

Med hensyn til de øvrige 4 distrikter:

- Distrikt 8: Indre Nørrebro, sydøst for Jagtvej,
- Distrikt 18: Tingbjerg / Husum, vest for Utterlevsmose,
- Distrikt 11: Ydre Nørrebro, mellem Nørrebrogade og Tagensvej og
- Distrikt 12: Ydre Nørrebro: Tingbjerg / Husum, vest for Utterlevsmose

er det vurderingen, at der er tale om områdebaserede udfordringer. Her placeres distrikt 8 øverst. På den baggrund vurderes det, at der for distrikt 8 behov for at igangsætte indsats for at genskabe oplevelsen af tryghed og fremme lokalområdernes selv bærende evner i distriktet.

Det anbefales på den baggrund, at der iværksættes Hotspot i distrikt 8.

Hotspot er en handlingsorienteret ramme for koordinering og styring af indsatser i lokalområder af byen, der er præget af utryghed og kriminalitet. For hvert hot-spotområde udarbejdes et handleprogram i dialog med lokalområdets interessenter. Ansvar for styring, koordination og opfølgning på aktiviteter, resultater og effekter i handleprogrammet samles hos en Hotspotchef.

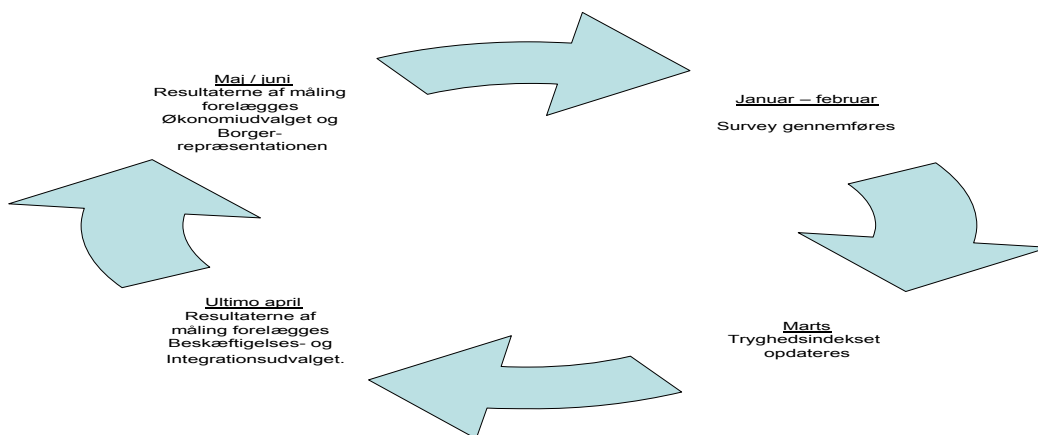
Med hensyn til distrikt 18, 11 og 12 bør det politisk vurderes, hvordan kommunen i samarbejde med Politiet kan løfte en markant indsats i områderne.

Beskrivelse af Tryghedsindekset målemetode vedlagt som bilag 2. Tryghedsindekset og dets resultater er offentliggjort på www.kk.dk/tryghed.

Fremadrettede målinger fra Tryghedsindekset

Med henblik på forelæggelse af de fremadrettede målinger fra Tryghedsindekset foreslås følgende årshjul i tegning 1 anvendt, så resultaterne af de årlige målinger kan indgå i den politiske prioritering.

Tegning 1: Forslag til årshjul for Tryghedsindeks



Afhængig af Borgerrepræsentationens beslutning om evt. iværksættelse af indsatserne, udarbejdes der programmer for indsatserne til Borgerrepræsentationens godkendelse. Beslutningerne kan f.eks. indgå i de årlige budgetforhandlinger.

Økonomi

Tryghedsindeks

Borgerrepræsentationen bevilgede den 11. juni 2008 (BR 317/08) 0,5 mill. kr. i 2008, 1 mill. kr. i 2010 og 2012 til udvikling og drift af Tryghedsindekset. Der skal på den baggrund i forbindelse med budget 2011 tages stilling til Tryghedsindeksets videreførelse.

Hotspotindsatser

Udgifterne til iværksættelse af hotspotindsatser afhænger af Borgerrepræsentationens vedtagelse af de konkrete handleprogrammer for indsatser.

Som udgangspunkt forventes trygheden forbedret via en bedre koordination og styring af de eksisterende indsatser. Der vil være behov for ekstra midler til ledelse og opfølgning af hotspotindsatsen.

Udgifter til iværksættelse af et Hotspot vurderes at udgøre 3 mill. kr. pr. år pr. distrikt til ledelse og opfølgning.

Det anbefales, at der i forbindelse med budgetdrøftelserne for 2010 afsættes 3 mill. kr. årligt til

etablering af Hotspot i distrikt 8: Indre Nørrebro, sydøst for jagtvej.

Videre proces

Indstillingen forelægges ved tiltrædelse for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

I forbindelse med udarbejdelse af eventuelle programmer i et tæt samarbejde med Københavns Politi, vil de lokale interessenter i de pågældende områder herunder relevante lokaludvalg, SSP-ledergrupper og –lokaludvalg blive inddraget.

BILAG

- Bilag 1: Første tryghedsmåling for København.

Morten Binder

/ Kaj Ove Christiansen

bilag

[1A: Forside til rapport for Tryghedsindeks 2009](#)

[1B: Rapport for Tryghedsindeks 2009](#)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning den 27.08.2009

Socialdemokraterne, De Radikale, Venstre, Konservative og Dansk Folkeparti stillede følgende ændringsforslag til indstillingens 2. at:

2. at tilføjes, at der igangsættes HotSpot i minimum distrikt 8 (Indre Nørrebro, sydøst for Jagtvej) og 18 (Husum vest for Utterslev Mose).

Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti stillede følgende ændringsforslag:

2. at ændres til: at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen over for ØU og BR anbefaler, at der iværksættes en tryghedsskabende indsats (i lighed med HotSpotindsatsen i Valby) i distrikt 8 og 18 (indre by og Husum vest for utterslev Mose).

Der var afstemning om ændringsforslagene. Første ændringsforslag blev vedtaget af de stillede partier. F og Ø stemte imod. 2. ændringsforslag bortfaldt.

Hele indstillingen blev herefter:

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager første måling fra Tryghedsindekset til efterretning,

2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at der igangsættes HotSpot i minimum distrikt 8 (Indre Nørrebro, sydøst for Jagtvej) og distrikt 18 (Husum vest for Upperslev Mose).

Indstillingen blev herefter godkendt.

Der var følgende protokolbemærkning:

Venstre, Konservative og Dansk Folkeparti foreslår, at der i de 7 distrikter i kategorien "markant" sættes ind med HotSpot initiativer, og at kommunen overvejer at tage overvågningskameraer i brug samt at købe ekstra polititimer for at yde politisynlighed i disse 7 distrikter.

