



Københavns Kommune
Borups Allé 177
2400 København NV
ATT. Borgerrepræsentationen

Anmodning om bemærkninger til Ankestyrelsens afgørelse af 16. maj 2019 om ulovlig kvalitetsstandard.

Ankestyrelsen beder borgerrepræsentationen i Københavns Kommune om inden den 16. juli 2019 at oplyse, hvad vores afgørelse af 16. maj 2019 giver borgerrepræsentationen anledning til i forhold til den konstaterede ulovlige kvalitetsstandard. Vi vedhæfter afgørelsen.

På baggrund af jeres svar vil vi overveje, om der er grundlag for at anvende sanktioner efter kommunestyrelseslovens kapitel VI.

Ankestyrelsen overtog den 1. april 2017 tilsynet med kommunerne og regionerne. Vi henviser til kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1.

Venlig hilsen

Cathrine Due Billing
Ankechef

20. maj 2019

J.nr. 19-540

Cpr.nr. [REDACTED]

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00



[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Afgørelsen er skrevet, men ikke sendt til [Redacted]. Vi sender afgørelsen til [Redacted] som repræsenterer [Redacted] i sagen.

16. maj 2019

Afgørelse

Du har klaget over Københavns Kommunes afgørelse om beskyttet beskæftigelse. Københavns Kommune afgjorde sagen den 16. oktober 2018.

J.nr. 19-540

Cpr.nr. [Redacted]

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Ankestyrelsen har nu afgjort din sag.

Tel +45 3341 1200

Resultatet er:

- Kommunen skal behandle din sag igen.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Det betyder, at vi hjemviser sagen til ny behandling, og at kommunen skal afgøre sagen på ny. Du skal være opmærksom på, at en ny behandling godt kan føre til det samme resultat i din sag.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Vi kritiserer, at kommunen har brugt et ulovligt kriterium ved vurderingen af din ret til beskyttet beskæftigelse. Se nærmere under "Bemærkninger til Kommunen".

Kommunen kontakter dig.

På de næste sider kan du læse mere om afgørelsen.

Venlig hilsen

Camilla Rømer

Begrundelse for afgørelsen

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er tilstrækkeligt oplyst til, at vi kan afgøre, om du er omfattet af den personkreds, som har ret til beskyttet beskæftigelse.

Vi finder, at de manglende oplysninger udgør en så væsentlig del af beslutningsgrundlaget, at vi ikke kan træffe afgørelse i sagen.

Hvad er afgørende for resultatet

Kommunen lægger til grund, at du ikke er trafiksikker, og at et af kriterierne for at være i personkredsen for beskyttet beskæftigelse er, at borgeren skal være selvtransporterende.

Vi gør kommunen opmærksom på, at der ikke er krav i lovgivningen eller praksis om, at borgeren skal være selvtransporterende.

Der er i sagen ikke oplysninger af mere konkret karakter, der understøtter kommunen vurdering af, at du ikke er i personkredsen til beskyttet beskæftigelse.

Kommunen henviser i sin afgørelse til, at du bevilges et aktivitets- og samværstilbud.

Vi gør opmærksom på, at formålet med beskyttet beskæftigelse er forskellig fra formålet med bevilling af aktivitets- og samværstilbud.

Formålet med bestemmelsen om samværs- og aktivitetstilbud er at skabe indhold i hverdagen for personer, som på grund af deres funktionsnedsættelse ikke har mulighed for at deltage i aktiviteter på lige fod med personer uden funktionsnedsættelse.

Dette er modsat hjælp i form af beskyttet beskæftigelse, hvor formålet med bestemmelsen er at sørge for beskæftigelsesaktiviteter til borgere, som på grund af en betydelig psykisk eller fysisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår eller benytte tilbud efter anden lovgivning. Vi henviser til principafgørelserne 89-14 og 90-14.

En borger kan derfor godt være omfattet af personkredsen, der har ret til beskyttet beskæftigelse, selvom borgeren også er i personkredsen for et aktivitets- og samværstilbud.

Kommunen kan derfor ikke lægge til grund, at en borger ikke har behov for beskyttet beskæftigelse, fordi borgeren er bevilget et aktivitets- og samværstilbud.

Hvad skal kommunen gøre

Kommunen skal undersøge, om du er i personkredsen, der har ret til et tilbud om beskyttet beskæftigelse.

Kommunen skal indhente oplysninger, der belyser ovenstående fx fra dit STU-forløb.

Kommunen skal på den baggrund foretage en faglig vurdering af, om du er omfattet af personkredsen, der har ret til beskyttet beskæftigelse.

Kommunen skal herefter træffe en ny afgørelse. Hvis kommunen ikke fuldt ud imødekommer din ansøgning, skal kommunen i afgørelsen angive de hovedhensyn og de faktiske oplysninger, der er indgået i kommunens vurdering.

Du kan klage over den nye afgørelse efter de almindelige regler. Det betyder, at du kan klage til kommunen inden fire uger efter, du har modtaget den nye afgørelse fra kommunen.

Om reglerne

Kommunen skal tilbyde beskyttet beskæftigelse til personer under folkepensionsalderen, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

Kommunen kan tilbyde særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb til personer med særlige sociale problemer. Tilbud om beskyttet beskæftigelse skal have et erhvervspræget formål. Beskyttet beskæftigelse skal tilbydes efter borgerens ønsker og evner, når kommunen har vurderet, at borgeren er omfattet af personkredsen for beskyttet beskæftigelse. En reduktion af tilbuddet kan ikke begrundes med, at borgeren overlades til sig selv eller henvises til et aktivitets- og samværstilbud.

Bemærkninger til klagen

Det fremgår af sagens oplysninger, at du ønsker beskyttet beskæftigelse på [REDACTED] hvor du har gået i STU.

Vi bemærker, at der ikke er frit valg af tilbud om beskyttet beskæftigelse. Hvis kommunen vurderer, at du er i personkredsen til beskyttet beskæftigelse, skal kommunen på baggrund af en helhedsvurdering af dit behov finde et tilbud, som kan tilgodese dette.

Bemærkninger til kommunen

Vi kritiserer, at kommunen har brugt et ulovligt kriterium i sin kvalitetsstandard. Det er ikke et krav for bevilling af beskyttet beskæftigelse, at en borger er selvtransporterende. Det afgørende er, at borger har en betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

Vi bemærker dog, at kommunen gerne må have en kvalitetsstandard, men at den skal være inden for lovens rammer jf. servicelovens § 138. Det betyder, at kommunens kvalitetsstandard skal være i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Mødebehandling

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på www.ast.dk.

Oplysninger i sagen

Vi har afgjort sagen ud fra:

- Oplysninger, vi har fået fra kommunen.
- Afgørelse af 16. oktober 2018.
- Klage af 13. november 2018.

- Genvurdering af 18. december 2018.

Ankestyrelsen har ikke modtaget yderligere oplysninger efter genvurderingen.

Regler

Her er de regler, vi har afgjort din sag efter.

Love og bekendtgørelser

Lov om social service (serviceloven).

- § 103, stk. 1, om personkredsen for beskyttet beskæftigelse.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven).

- § 10, om sagens oplysning.

Praksis

Ankestyrelsen har offentliggjort en eller flere principafgørelser, der har betydning for din sag. Du kan finde vores principafgørelser på styrelsens hjemmeside: www.ast.dk.

- Ankestyrelsens principafgørelse 89-14 og 90-14.

Regler om sagens mødebehandling

Vi vurderer, at sagen er egnet til at blive afgjort på et møde under medvirken af beskikkede medlemmer.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven), senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 1064 af 21. august 2018.

- § 52 c, stk. 2, om at vi afgør sagen på et møde.

Der er uddrag af reglerne til sidst i afgørelsen. Du finder reglerne fulde ordlyd på www.retsinformation.dk

Kopi er sendt til:

Københavns Kommune

Vi har registreret afgørelsen som en hjemvisning. [Læs mere om registreringen på ast.dk/koderegistrering](#)

Lovuddrag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven)

Lov nr. 453 af 10. juni 1997, senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 1064 af 21. august 2018.

§ 10. Myndigheden har ansvaret for, at sager, der behandles efter denne lov, er oplyst i tilstrækkeligt omfang til, at myndigheden kan træffe afgørelse.

§ 52 c. Når Ankestyrelsen skønner, at en sag, der er omfattet af § 52 a, stk. 1 eller 3, har principiel eller generel betydning, træffes afgørelse i sagen på et møde efter reglerne om udvidet votering, jf. § 55, stk. 2, nr. 1.

Stk. 2. Ankestyrelsen kan i sager, som er omfattet af § 52 a, stk. 1, beslutte, at afgørelse skal træffes på et møde eller ved skriftlig indstilling til medlemmerne, jf. § 53, stk. 1-3.

Lov om social service (serviceloven)

Lov nr. 573 af 24. juni 2005, jf. lovbekendtgørelse nr. 1114 af 30. august 2018

§ 103. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde beskyttet beskæftigelse til personer under folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan tilbyde særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb til personer med særlige sociale problemer.