

7. **Udviklingsplan for Amager Fælled (2010-36864)**

Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til en revideret udviklingsplan for Amager Fælled og det nordlige naturområde i Ørestad.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller over for Teknik- og Miljøudvalget at godkende,

1. at vedlagte forslag til udviklingsplan for Amager Fælled bliver gældende i perioden 2010-2014
2. at udviklingsplanens forslag om udvikling af området både landskabeligt og funktionsmæssigt sikrer en naturlig forbindelse mellem Islands Brygge og Ørestad, uden at der arbejdes på ophævelse af fredning og udskrivning af arkitektkonkurrence, som det blev foreslået af Det Radikale Venstre på udvalgs mødet den 9. december 2009

Problemstilling

Amager Fælled er underlagt to fredninger (Kalvebodkilefredningen fra 1990 for landzonearealet og Amager Fælled-loven fra 1994 og byzonearealet minus Ørestad) samt "Ørestadsloven" (Lov nr. 551 af 6.6.2007, den samtlende Lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S).

Fælles for de to fredninger og loven er et krav om, at der udarbejdes en plejeplan/udviklingsplan, som beskriver den mulige pleje og udvikling i en årrække fremover. Høringsberettigede parter fordres inddraget i plantilblivelsen.

Den tidligere udviklingsplan (Amager Fælled og det nordlige naturområde i Ørestad - Udviklingsplan 2004-2008) var en fælles plan for alle tre områder. Kommunen udarbejder traditionelt udviklingsplanerne i samråd med et nedsat parkbrugerråd, som bl.a. indeholder de høringsberettigede parter samt andre interessenter og forvaltninger. Det er også tilfældet med den nye udviklingsplan.

På et møde i Teknik- og Miljøudvalget den 9. december 2009 fremsatte Det Radikale Venstre et medlemsforslag om, at forvaltningen skulle udarbejde en indstilling, hvor der lægges op til en ophævelse af fredningen af Amager Fælled, således at man får mulighed for at udvikle området både landskabeligt og funktionsmæssigt samt sikrer en naturlig urban sammenhængende forbindelse mellem Islands Brygge og Ørestad - samt at forvaltningen skulle udskrive en åben international arkitektkonkurrence med det formål at skabe det 21. århundredes Fælledpark i området.

Forvaltningen foreslår med nærværende indstilling at bibeholde den nuværende fredning og dens intentioner.

Løsning

Der har hersket bred enighed mellem parkbrugerrådet og forvaltningen om indholdet i dette planudkast. Planen understøtter kommunens vedtagne parkpolitik og strategierne indenfor tilgængelighed og biologisk mangfoldighed, ligesom den følger fredningernes og lovens intentioner. For at forbedre cykelfremkommeligheden især mellem Ørestad og Islands Brygge er det foreslået at etablere en fast belægning (asfalt med en overflade af gule sten på både et nord-syd-gående og et øst-

vest-gående sti-forløb. Disse forbindelser indgår i det grønne cykelstinet. Også dette har opbakning fra parkbrugerrådet, selv om det vil kræve en dispensation fra 1994-fredningen.

Forvaltningen har bragt spørgsmålet om at belyse hovedstierne ind i planarbejdet. Belysning er som udgangspunkt ikke tilladt i henhold til fredningsbestemmelserne i 1994-fredningen, bortset fra stiforbindelser fra Artillerivej til Islands Brygge skole. Parkbrugerrådets holdning er, at der ikke skal etableres mere lys på Fælleden. Dette for ikke at forstyrre dyrelivet og for at give mulighed for oplevelsen af stjernehimlen. Da fredningsbestemmelserne meget klart udelukker belysning, har forvaltningen valgt at belysningen ikke skal indarbejdes i planen.

Amager Vest Lokalforsamling havde i processen flere forslag om rekreative aktiviteter i den østlige del mod bebyggelserne der. Der var bl.a. ønsker om endnu en kælkebakke, flere boldbaner, mere parkeringsareal og toiletter. Dette område er underlagt "Ørestadsloven". Hvis ønskerne skal realiseres, vil det kræve en dispensation. Loven giver mulighed for, at dispensationsansøgninger om mindre ændringer kan sendes til Miljøministeren. Forvaltningen anbefaler imidlertid ikke en sådan ansøgning, da ønskerne er i klar modstrid med lovens intentioner. Udviklingsplanen medtager derfor ikke disse ønsker.

Med hensyn til medlemsforslaget fremsat af Det Radikale Venstre på udvalgmødet d. 9. december 2009, vurderer forvaltningen at det vil være umuligt at få ophævet fredningen. Ophævelse af en lignende fredning er forsøgt i forbindelse med anlæg af Amager Strandpark, og sagen endte hos Naturklagenævnet, hvis afgørelse slog fast, at en fredning principielt ikke kan ophæves, med mindre der er tungtvejende samfundsmæssige begrundelser for det (eksempelvis bygning af en jernbaneforbindelse, en motorvej eller et atomkraftværk). Forvaltningen vurderer endvidere, at en "åben international arkitektkonkurrence med det formål at skabe det 21. århundredes Fælledpark i området" vil resultere i forslag, som på en lang række punkter vil kræve dispensation fra de gældende fredninger og "Ørestadsloven". En "Fælledpark" vil få en karakter, som vil være i modstrid med den nuværende karakter som naturområde og det vurderes derfor, at de dispensationer, som er nødvendige for at skabe en "Fælledpark", vil være særdeles vanskelige at opnå.

Det foreliggende forslag til udviklingsplan har fået indarbejdet stiforløb og -belægninger, som reelt vil skabe en naturlig og sammenhængende forbindelse mellem Ørestad og Islands Brygge. Medlemsforslagets formulering om en "naturlig **urban** sammenhængende forbindelse" kan ikke opfyldes, idet betegnelsen "urban" vurderes at være i modstrid mod områdets gennemgående karakter som naturområde. Sammenfattende er det forvaltningens vurdering, at medlemsforslagets væsentligste punkt om en sammenhængende forbindelse mellem Ørestad og Islands Brygge er indeholdt i udviklingsplanen, men at en indstilling med det fulde indhold i medlemsforslaget vil være særdeles vanskelig og konfliktfyldt at realisere i praksis.

Udviklingsplanforslaget har været behandlet på møde i Det Grønne Råd den 8. april 2010, og dette gav ikke anledning til ændringsforslag i forhold til udviklingsplanen.

Forvaltningen anbefaler derfor, at forslaget til udviklingsplan vedtages.

Økonomi

Udviklingsplanen er en "kan-plan", der skal sikre hjemmel for parkernes kommende pleje og udvikling. En del projekter vil kunne finansieres via forvaltningens eksisterende driftsbudget i løbet af de kommende år. Større projekter vil kræve selvstændige anlægsbevillinger, som i givet fald skal

prioriteres i forvaltningens investeringsplan.

Videre proces

Efter vedtagelse af planen, vil den blive sendt til orientering i Fredningsnævnet og Naturklagenævnet. Herefter vil den blive trykt, udsendt til parkbrugerrådets medlemmer og gjort tilgængelig på kommunens hjemmeside. Udviklingsplanen vil danne grundlag for forvaltningens pleje og udvikling af Amager Fælled i de kommende 5 år.

Hjalte Aaberg

/Jon Pape

bilag

[Bilag 1: Udviklingsplan for Amager Fælled](#)

