



## Orientering

Til Økonomiudvalget

### Svar fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeren vedr. ændring af regelsæt for etablering af solceller

#### Resumé

Klima-, Energi- og Forsyningsministeren har fremsendt et svar på Overborgmesterens brev med opfordring til ændring af regelsæt for etablering af solceller på kommunale ejendomme. Ministeren henviser til en ny regelændring for opsætning af kommunale solceller i brevet, men ændringen vurderes ikke at sikre rentabilitet for kommunale solcelleanlæg. Nærværende er til orientering.

#### Problemstilling

Overborgmesteren fremsendte den 9. august 2021, på vegne af en samlet Borgerrepræsentation, et brev til Klima-, Energi- og forsyningsministeren, med en henvendelse om at den nuværende lovgivning og afgiftsstruktur for solcelleanlæg hæmmer mulighederne for at opsætte solceller på Københavns kommunes bygninger. Derudover blev ministeren opfordret til at ændre lovgivningen, så det bliver rentabelt for kommunerne at opsætte solcelleanlæg. Klima-, Energi- og forsyningsministeren har den 22. september fremsendt et svar på henvendelsen (bilag 1).

#### Løsning

Det første forhold som OB opfordrede til var:

- At det gøres muligt at anvende den producerede el i den ejendom, på hvis tag/facade strømmen produceres.

Ministeren fremhæver, at der pr. 30. juni i år er trådt nye regler i kraft. De nye regler definerer, at det fremadrettet ikke vil være et krav, at forbrugeren og producenten af elektricitet skal være den samme juridiske enhed. Dette var der krav om tidligere. Det betyder, at kommuner får mulighed for via en tredjepart, eksempelvis en solcellevirksomhed eller et kommunalt selskab, at etablere solceller på kommunale bygninger. Efterfølgende kan elektriciteten bruges i den bygning, hvor solcellerne sidder. Herved kan kommunen fritages for net-afgift. Tidligere har det ikke været lovligt at anvende elektriciteten fra solceller opført af f.eks. et kommunalt selskab i den bygning, de var placeret på. Det er nu ændret, hvilket som udgangspunkt er positivt.

TMF har udført beregninger på opsætning af solceller ved ejerskab af en tredjepart herunder både i forhold til et kommunalt selskab og en

25-10-2021

Sagsnummer i F2  
2021 - 6295

Dokumentnummer i F2  
425648

Sagsnummer eDoc  
2021-0311941

Sagsbehandler  
Nina Raundahl

privat virksomhed. TMF har ud fra beregningerne konkluderet, at det fortsat ikke er rentabelt for kommunen at opsætte solceller med denne løsningsmodel, på grund af den gældende afgiftsstruktur på elektricitet. Dette selvom kommunen er fritaget net-afgiften, da den kun er en lille del af afgifterne på elektricitet. Ministeren skriver i sit svar til Københavns Kommune, at Regeringen har foreslået at lempe den almindelige elafgift med 23 øre/kWh frem mod 2030. Ministeren skriver også at hvis der skulle indføres en generel kommunal elafgiftsfritagelse, ville der være tale om en uforholdsmæssig stor indirekte støtte til vedvarende energi.

Det vurderes dog, at det fortsat kræves ændringer i afgiftsstrukturen på elektricitet for at sikre, at investeringer i solcelleanlæg på kommunale ejendomme bliver rentable. Der bør overvejes, om der skal sættes yderligere politisk fokus på ændringer i afgifterne, hvis man ønsker, at det bliver rentabelt for kommunen at etablere solcelleanlæg. Det kan eventuelt ske ved samarbejde med KL, der i længere tid arbejdet med dette område.

Det andet forhold, som OB bad ministeren se på, var:

- *At reglerne for etablering af solcelleanlæg ved nybyggeri ændres, så solcellerne kan udnytte hele tagfladen i stedet for at være begrænset af energirammeberegningen, og stadig opnå dispensation for selskabsdannelse.*

Klima-, Energi- og forsyningsministeren henviser til Indenrigs- og Boligministeren vedr. Københavns Kommunes henvendelse om at få mulighed for at opsætte større solcelleanlæg end energirammen kræver i byggetilladelsen, da det er indenfor Indenrigs- og Boligministeriets ressort. Det tidligere brev til Klima-, Energi- og forsyningsministeren videresendes derfor til ny besvarelse ved Indenrigs- og Boligministeren.

### **Interessenter og opmærksomhedspunkter**

TMF har bidraget til tolkning af de nye regler for opsættelse af solceller på kommunale bygninger.

KL har i længere tid arbejdet med at understøtte kommunernes ønske om at muliggøre rentabel etablering af solcelleanlæg på kommunale ejendomme.

### **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser forbundet med denne orientering.

### **Videre proces**

Det tidligere fremsendte brev til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren vedr. regelsæt for etablering af solceller videresendes til besvarelse ved Indenrigs- og Boligministeren.

Københavns Ejendomme og Indkøb vil fortsat være opmærksomme på fremtidige lovmæssige ændringer ang. etablering af solceller på kommunale tage, som giver anledning til ny praksis i KK.

### **Bilag**

Bilag 1 – Svar fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeren vedr. regelsæt for etablering af solceller

Bilag 2 – Brev til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren vedr. regelsæt for etablering af solceller



Lars Weiss  
Overborgmester  
Københavns Kommune

**Ministeren**

**Dato**  
22. september 2021

**J nr.** 2021 - 2996

Kære Lars Weiss

Tak for din henvendelse af 9. august 2021 om solceller på Københavns Kommunes bygninger.

Først vil jeg gerne rose Københavns Kommune for at ville bidrage til Danmarks fælles mål om at reducere drivhusgasudledningerne med 70 pct. i 2030 og målet om at opnå klimaneutralitet i 2050. Københavns Kommune går med jeres ambitiøse klimaplan foran og viser et godt eksempel.

*Solcelleanlæg på eksisterende kommunale bygninger*

Du skriver i dit brev, at du ønsker, at blokeringerne for, at kommunerne kan opsætte og drive solcelleanlæg på eksisterende bygninger fjernes, og at det gøres muligt for kommunerne at anvende den producerede el i den ejendom, på hvis tag/facade strømmen produceres.

Jeg vil gerne fremhæve, at der pr. 30. juni i år er trådt nye regler i kraft, så det fremadrettet ikke er et krav, at forbrugeren og producenten af elektricitet skal være den samme juridiske enhed (det såkaldte identitetskrav i øjeblikksafregningsbekendtgørelsen og nettoafregningsbekendtgørelsen). Dermed får kommunerne en ny mulighed for at etablere solceller og egetforbruge elektricitet fra en tredje part, eksempelvis en solcellevirksomhed eller et kommunalt selskab, med mulighed for at spare tariffer for forbruget af den elektricitet, som solcelleanlægget producerer.

Desuden er der oprettet en særordning for eksisterende kommunale solcelleanlæg, som imødekommer de kommuner, der allerede har investeret i den grønne omstilling og opsat solceller på kommunens tage.

Regeringen har foreslået at lempe den almindelige elafgift med 23 øre/kWh frem mod 2030 og dermed understøtte elektrificeringen af samfundet. Hvis der skulle indføres en generel kommunal elafgiftsfritagelse, ville der - selv med regeringens foreslåede nedsættelse af elafgiften - være tale om en uforholdsmæssig stor indirekte støtte til vedvarende energi sammenlignet med støtten i det seneste teknologineutrale udbud. Det er en regning, der skal betales, og det vil i sidste ende være den almindelige skatteborger, der kommer til at betale regningen.

**Klima-, Energi- og  
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20  
1060 København K

T: +45 3392 2800  
E: kefm@kefm.dk

[www.kefm.dk](http://www.kefm.dk)



Jeg ønsker, at solcelleudbygningen skal ske samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, så vi får mest muligt vedvarende energi for pengene. Ny støtte til solcelleanlæg skal altid vurderes ift., om pengene kunne have givet mere grøn strøm andetsteds. Det er både af hensyn til den grønne omstilling og til vores fælles velfærd.

Jeg vil i øvrigt kvittere for den dialog, der har været mellem Energistyrelsen og kommunerne i forbindelse med de seneste regelændringer, og opfordre såvel kommunerne som Energistyrelsen til fortsat dialog om reglerne for opsætning af kommunale solcelleanlæg. Hertil vil jeg gøre opmærksom på kommunernes mulighed for at få vejledning om reglerne ved at tage kontakt til Energistyrelsen.

*Solcelleanlæg på kommunalt nybyggeri*

Du opfordrer desuden i dit brev til, at reglerne for etablering af solcelleanlæg ved nybyggeri ændres, så solcellerne kan udnytte hele tagfladen i stedet for at være begrænset af energirammeberegningen, og stadig opnå dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse.

Kravet om, at solcelleanlægget skal være en del af den energirammeberegning, der ligger til grund for byggetilladelsen for bygningen, udspringer af bygningsreglementet (BR 18). Dispensationsmuligheden i forbindelse med nybyggeri er derfor en afspejling af de regler, der følger af bygningsreglementet. Bygningsreglementet hører under Indenrigs- og Boligministeriets ressort og administreres af Bolig- og Planstyrelsen. Spørgsmål i forhold til Bygningsreglementet må jeg derfor bede om rettes til Indenrigs- og Boligministeren.

Jeg vil afslutningsvist takke for din henvendelse. Jeg er optaget af, at kommunerne, herunder København, fortsat ambitiøst kan bidrage til den grønne omstilling, og jeg er derfor åben for fortsat dialog omkring, hvordan kommunerne fortsat kan bidrage til at forfølge de grønne målsætninger.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen



## Til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren

Kære Dan Jørgensen

Københavns Kommune arbejder med at opfylde vores ambitiøse Klimaplan, hvor vi har sat os som mål at opnå CO<sub>2</sub>-neutralitet i 2025. Ydermere har Danmark en ambition om at reducere drivhusgasudledningerne med 70% i 2030, samt at opnå klimaneutralitet senest i 2050. Kommunerne spiller en væsentlig rolle i den grønne omstilling – både ved at reducere energiforbruget og ved at gå foran og vise løsninger.

Blandt de indsatser, som kan bidrage til at nå målsætningen, er etableringen af solcelleanlæg på kommunale ejendomme. Der er i København alene mulighed for at etablere solceller på kommunale bygninger – skoler, idrætshaller, plejehjem, mv. – svarende til 60.000 m<sup>2</sup>, fordelt på både eksisterende ejendomme og nybyggeri.

Den nuværende lovgivning og afgiftsstruktur for solcelleanlæg hæmmer dog mulighederne for at opsætte solceller på vores bygninger og dermed udnytte den grønne teknologiske potentiale.

På vegne af en samlet Borgerrepræsentation i Københavns Kommune opfordrer jeg derfor ministeren til at tage initiativ til at ændre lovgivningen, så det bliver rentabelt for kommunerne at opsætte solcelleanlæg både på eksisterende tage, og så man kan udnytte det fulde potentiale for etablering af solceller ved nybyggeri.

Udfordringen med det nuværende regelsæt er:

- At det ikke er tilladt at anvende den producerede el fra solcelleanlægget i den bygning, hvorpå de er placeret. Det modstrider ønsket om, at kommuner skal være med til at reducere CO<sub>2</sub>-aftrykket for kommunale aktiviteter. Potentialet for eksisterende bygninger i kommunen er en CO<sub>2</sub>-reduktion på ca. 530 t. årligt.
- At når der opsættes solceller i forbindelse med nybyggeri, er disse begrænset af energibehovet i BR18. Det betyder, at vi ikke kan udnytte tagfladerne til fulde, og dermed bidrage yderligere til nedbringelsen af CO<sub>2</sub>-aftrykket, Klimaplanen og regeringens ambition om at opnå Klimaneutralitet i 2050.

09. august 2021

Sagsnummer i F2  
2021 - 3604

Dokumentnummer i F2  
200795

Sagsnummer eDoc  
2021-0244537

For at imødegå dette, vil jeg opfordre til, at ministeren ser på mulighederne for at fjerne de blokeringer, som hæmmer kommunernes muligheder for at opsætte og drive solcelleanlæg, herunder:

- At det gøres muligt at anvende den producerede el i den ejendom, på hvis tag/facade strømmen produceres. Dette kan medvirke til at finansiere Klimaplanens målsætning om at opnå CO<sub>2</sub>-neutralitet i 2025, samt Klimalovens målsætning om at Danmark skal være et klimaneutralt land senest i 2050.
- At reglerne for etablering af solcelleanlæg ved nybyggeri ændres, så solcellerne kan udnytte hele tagfladen i stedet for at være begrænset af energirammeberegningen, og stadig opnå dispensation for selskabsdannelse. Dette vil desuden gøre det muligt at tænke solcellerne bedre ind i konstruktionen af de enkelte bygninger.

I 2018 reviderede daværende minister Lars Christian Lilleholt det administrative regelkompleks, som ligger til grund for Energistyrelsens administration af lovgivningen vedr. kommuners opsætning af solceller på nybyggeri. På baggrund af regelændringerne har Københavns Kommune etableret i alt 81 solcelleanlæg, svarende til omkring 10800 m<sup>2</sup>.

Dette viser, at der med forholdsvis enkle greb er store potentialer at hente. Jeg ser frem til en dialog om problematikken, således at vi i Københavns Kommune fortsat kan bidrage til et bedre klima for alle.

Jeg har vedlagt et bilag med nøgletal for Københavns Kommune.

Venlig hilsen  
Lars Weiss

## **Bilag 1 Nøgletal for Københavns Kommune**

Københavns Kommune har vedtaget en ambitiøs Klimaplan, hvor vi har sat os som mål at være CO<sub>2</sub>-neutral i 2025.

Blandt de indsatser, som vi i Klimaplanen har sat os for at gennemføre, er etableringen af solcelleanlæg på kommunale ejendomme svarende til 60.000 m<sup>2</sup>, fordelt ligeligt mellem eksisterende ejendomme og på nybyggeri.

Kommunens ejendomme udgør ca. 5 % af bygningsmassen i København. Hensigten med indsatsen har været, at vi ved at opsætte solceller kunne gå foran og vise det gode eksempel i forhold til den store bygningsmasse af private boligejendomme i byen.

Københavns Kommunes ejendomsportefølje består af godt 3500 bygninger. Heraf var der i 2020 etableret ca. 10800 m<sup>2</sup> solcelleanlæg på 81 bygninger. Københavns Kommune er således stadig meget langt fra målet om opsætning af 60.000 m<sup>2</sup> solceller.

Det skønnes, som tidligere, at der er yderligere 250 eksisterende bygninger med potentiale for etablering af solceller.

Den sammenlagte elproduktion fra de eksisterende 81 anlæg udgjorde i 2020 1.030.585 kWh, svarende til 255 t. fortrængt CO<sub>2</sub>.

Det skønnes, at opsætning af solcelleanlæg på de resterende 250 ejendomme ville give en yderligere elproduktion på 2.925.000 kWh svarende til 530 t. CO<sub>2</sub>.