



## Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget

### Orientering om afbrænding af affald på Amager Resourcecenter fra oversvømmelsesramte områder fra det centrale Europa

Sommerens oversvømmelser i Tyskland og flere nabolande har skabt store mængder affald, som skal håndteres. Affaldet kan ikke genanvendes, og Amager Resourcecenters (ARC) forbrændingsanlæg giver mulighed for at energiudnytte affaldet. ARC har igangsat modtagelse af affaldet i en periode på ½-1 år.

#### Baggrund

ARC er blevet anmodet af en dansk affaldsaktør om at bistå med håndtering af affald fra de oversvømmelsesramte områder i Tyskland, Belgien og Luxembourg efter sommerens nedbør. Der er tale om ekstraordinært store affaldsmængder, der ikke findes tilstrækkelig behandlingskapacitet til i lokalområdet.

Affaldet er opstået i en nødsituation, og det er vurderet, at det ikke er egnet til genanvendelse på grund af kontaminering med bakterier og affaldets sammensætning, hvilket er uddybet i bilag 2. ARC-aftalen jf. bilag 1, berører ikke modtagelse af affald, der er opstået i en ekstraordinær situation.

ARC har iværksat modtagelse af affaldet, som erstatter energiudnyttelse af biomasseaffald og ikke påvirker behandlingen af ejerkommunernes affald. Affaldet kan håndteres på ARCs affaldsforbrændingsanlæg, og varmen udnyttes i hovedstadens varmesystem. ARCs bestyrelse er orienteret herom.

#### Økonomi

Sagen har ikke direkte økonomiske konsekvenser for kommunen. Modtagelsen bidrager positivt til ARCs økonomi, idet omfanget afhænger af de mængder, som ender med at blive modtaget.

#### Bilag

- Bilag 1. Tillægsaftale pr. 7. maj 2018 om genopretning af økonomi og CO<sub>2</sub>-fortrængning mellem ejerkommunerne i ARC
- Bilag 2. Notat fra ARC af 3. september 2021 om affald fra oversvømmelsesramte områder.

15. oktober 2021

Sagsnummer  
2021-0317443

Dokumentnummer  
2021-0317443-14

Sagsbehandler  
Camilla Marie Lundsberg

**Tillæg til tillægsaftale pr. 13. juni 2016  
om genopretning af  
økonomi og CO<sub>2</sub>-fortrængning  
mellem interessentkommunerne i  
I/S Amager Ressourcecenter**

**Tillæg til tillægsaftale af 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO2-fortrængning mellem interessentkommunerne i I/S Amager Ressourcecenter (Tillægsaftalen)**

Idet interessenterne tager til efterretning, at følgende under pkt. 3 i Tillægsaftalen ikke er gennemførbart på nuværende tidspunkt

- strukturel tilpasning ved etablering af enten 1) Etablering af et servicefællesskab eller fusion mellem HOFOR og ARC, 2) Etablering af et servicefællesskab eller fusion mellem HOFOR, CTR og ARC, eller 3) Ved en fusion mellem CTR og ARC
- overførsel af Københavns Kommunes affald fra I/S Vestforbrænding til selskabet

forpligter interessenterne sig gennem interessenternes kommunalbestyrelser og ved evt. instruktion af respektive bestyrelsesmedlemmer i selskabet og delegerede til generalforsamling at gennemføre følgende:

- 1. At der sikres en meromsætning i ARC pr. 1. januar 2019 på minimum 250 mio. kr., som tilvejebringes ved, at Københavns Kommune kompetenceoverdrager sin affaldsindsamling til ARC under forudsætning af, at udførelsen af affaldsindsamlingen forbliver i ARC, og at overdragelsen af opgaven isoleret set ikke medfører takststigninger.**
- 2. At interessenterne, ved evt. anvendelse af kommunalbestyrelsens instruktionsbeføjelse, sikrer, at selskabets generalforsamling styrker økonomien i selskabet ved, at taksten for modtagelse af dagrenovation fra og med 1. januar 2019 prisfremskrives i medfør af Finansministeriets cirkulære.**
- 3. At interessenterne aftaler, at Tillægsaftalen ændres, for så vidt angår aftalens punkt 1, der helt udgår og erstattes af følgende:**

**"1. Tilladelse til CO2-fortrængende import af affald og biomasse**

**For at styrke selskabets økonomi og sikre opnåelse af mål om CO2-neutralitet gives selskabet mulighed for indenfor de til enhver tid gældende lovregler og tilladelser at modtage forbrændingseget affald, der ikke er produceret i interessentkommunerne, og afbrænde biomasse i anlæggets levetid under forudsætning af,**

- **at der findes tilfredsstillende transportveje for det importerede affald og biomasse, eksempelvis fra havnefaciliteter i nærområdet, således at det importerede affald og biomassen ikke skal transporteres med lastbil over længere afstande,**
- **at affald, der ikke er produceret i interessentkommunerne, kun forbrændes, når det fortrænger brændsler med et større fossilt indhold i hovedstadskommunernes varmforsyning.**
  - **Afbrænding af affald, der ikke er produceret i interessentkommunerne, må derfor kun ske, når varmeselskaberne konkret vurderer, at det fortrænger brændsler med et større fossilt indhold i hovedstadskommunernes varmforsyning,**
  - **Hvis der ikke er etableret CO2-kompenserende tiltag, jf. punkt 2, kan der ikke importeres affald efter, at der er tilvejebragt ny kapacitet til forbrænding af biomasse på**

*Amagerværket, forventeligt den 1. januar 2020. Herefter justeres mængder og tidspunkter på basis af udviklingen i energisystemet.*

- *at aftalerne kan fraviges ved større havarier på andre anlæg i hovedstaden, som vil medføre øget CO2-udledning, og*
- *at affaldet maksimalt må indeholde 45 kg CO2 pr. GJ.*

*Bestemmelsen i den oprindelige aftale om maksimalt at udnytte forbrændingskapaciteten med 60 ton/time udgår."*

Herudover er interessenterne enige om, at den i Tillægsaftalen under pkt. 2 nævnte genanvendelsesplan gennemføres ved

4. *At selskabet anlægger et sorteringsanlæg ved selskabets ejendom, på et areal der udlejes af Københavns Kommune.*
5. *At selskabet anlægger et bioforgasningsanlæg baseret på behandling af mindst 30.000 ton bioaffald om året, og at der inden udgangen af 2018 tages stilling til anlæggets størrelse, finansiering og placering.*

#### **Baggrund**

I henhold til Tillægsaftalen er interessenterne enige om at gøre status på aftalen senest den 1. juli 2018, herunder i forhold til økonomi, CO2-målsætninger m.m.

Herudover fremgår det af Tillægsaftalen bl.a., at hvis aftalens forudsætninger ikke viser sig holdbare, er interessenterne indstillede på at sikre indfrielsen af intentionerne i Tillægsaftalen på anden vis.

I de gennemførte analyser af gevinster ved etablering af servicefællesskaber eller fusioner med de andre selskaber har det vist sig, at tiltagene enten ikke kan eller bør gennemføres af økonomiske eller juridiske årsager, samt at en sammenlægning af ARC og CTR ikke for nuværende er gennemførlig.

Tiltaget i Tillægsaftalen om overførsel af Københavns Kommunes affald fra I/S Vestforbrænding til selskabet har heller ikke kunnet gennemføres, idet dette vil have uforholdsmæssigt store negative økonomiske konsekvenser.

Der er derfor brug for alternative initiativer for at sikre indfrielsen af intentionerne i Tillægsaftalen om genopretning af selskabets økonomi og CO2-fortrængning.

#### **Løsning**

Med nærværende tillæg til Tillægsaftalen kompenseres selskabets økonomi i forhold til det tidligere udgangspunkt for langtidsprognosen med affald fra I/S Vestforbrænding, uden at CO2-udledningen forøges.

Den med nærværende tillæg til Tillægsaftalen vedtagne øgede interne omsætning på ca. 250 mio. kr. p.a. vil i forhold til overholdelse af 80/20 reglen muliggøre øget import af CO2-neutralt biomasseaffald både før og efter år 2025. I forbindelse med Københavns Kommunes kompetenceoverdragelse af affaldsindsamlingen til ARC lægges det til grund, at ARC selv udfører opgaven, efterhånden som de nuværende

kontrakter ophører. Det forudsættes, at taksten isoleret set ikke må stige som følge af overdragelsen af opgaven med affaldsindsamling.

Nærværende tillæg giver mulighed for, at importeret affald kan bidrage til CO<sub>2</sub>-fortrængning en større del af året. Importaffald reduceres efter 2025 til den mængde, som CTR vurderer kan fortrænge brændsler med større fossilt indhold i hovedstadskommunernes varmesystem, hvilket bidrager til at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen. Tidligere bemærkning om at afsøge muligheder for forbrænding ud over forbrændingstilladelsen anses på baggrund af ministersvar ikke længere for at være relevant.

Sammen med ovennævnte øgede interne omsætning vil en prisfremskrivning af taksten fra år 2019 medføre, at den tabte økonomi ved, at affaldet fra I/S Vestforbrænding ikke overføres, bliver udlignet. Ifølge selskabet vil en regulering af taksten, der aktuelt er på 460 kr. pr. ton, med ca. 2 procent pr. år fra 2019, svarende til ca. 5 kr. pr. husstand om året, være tilstrækkelig til, at minimumslikviditeten i langtidsprognosen er positiv med op til 224 mio. kr., mens nutidsværdien er -210 mio. kr. Prisfremskrivningen følger Finansministeriets cirkulære.

Såfremt affaldsmængderne reduceres som følge af Københavns Kommunes vedtagelse af Ressource- og Affaldsplan 2024, vil minimumslikviditeten i langtidsprognosen fortsat være positiv med 180 mio. kr., mens nutidsværdien vil være -305 mio. kr.


Nærværende tillæg til Tillægsaftalen godkendes med forbehold for kommunalbestyrelsens/Borgerrepræsentationens godkendelse.



Dato. Borgmester Eik Dahl Bidstrup  
Dragør Kommune



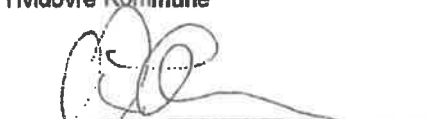
Dato. Borgmester Jørgen Glenthøj  
Fredriksberg Kommune



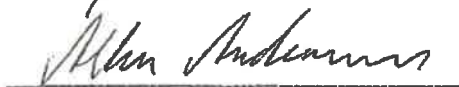
Dato. Borgmester Helle Adelborg  
Hvidovre Kommune



Dato. Overborgmester Frank Jensen  
Københavns Kommune



Dato. Teknik- og Miljøborgmester  
Ninna Hedeager Olsen  
Københavns Kommune



Dato. Borgmester Allan S. Andersen  
Tårnby Kommune

## Notat

3. september 2021

Sagsnr. 16/177, 21/8

Dok. nr.

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 3

### Affald fra oversvømmelsesramte områder

#### Baggrund

Den vestlige del af Tyskland, Belgien og Luxembourg blev midt i juli 2021 ramt af store oversvømmelser efter flere dage med kraftig og vedvarende nedbør. Der er som følge af oversvømmelserne opstået en helt ekstraordinær situation, hvor der er behov for at håndtere store mængder affald, der blandt andet består af træer og indbo, der er blandet med jord. Affaldet er sammenblandet og svært at adskille. Mængderne i Tyskland er opgjort til cirka 2 mio. tons affald. De tyske anlæg mv. har ikke kapacitet til at behandle hele affaldsmængden, hvorfor behovet for ekstra kapacitet forventes at vedrøre en periode på ca. 6 til 12 måneder fra november/december 2021.

#### Hjælp til affaldshåndtering i ekstraordinær situation

I henhold til ejeraftalen kan ARC alene modtage importeret affald i en afgrænset periode, når der sker en fortrængning af fossil energi i hovedstadens varmeforsyning.

Den Administrative Styregruppe har tidligere forholdt sig til særlige situationer som bl.a. behov for afbrænding af mink ved den landsdækkende aflivning i november 2020.

ARCs anlæg vurderes at være særligt egnet til håndteringen af affaldet fra de oversvømmelsesramte områder, da affaldet udgør et mix af mange typer affald. Det skyldes blandt andet, at ARCs anlæg omfatter en stor silo, hvor der gennem en periode sker opblanding for at sikre en homogen sammensætning af affaldet og brændværdi ved indfyring, ligesom der anvendes avanceret rensningsteknologi. Desuden har ARC erfaring med behandling af biomasseaffald, der kan indeholde rester af jord, og affald af blandet karakter som f.eks. affald, der er meget vådt og derfor opblandes med øvrigt affald.

I forhold til den særlige situation, som er indtruffet i Tyskland, Belgien og Luxembourg og eventuelt lignende fremtidige force-majeure situationer, hvor ARC har mulighed for at yde en værdifuld hjælp i oprydningsarbejdet, foreslås det, at ejerkommunernes importbegrænsninger fraviges med følgende begrundelser:

- Affaldet er sammensat af både biologisk nedbrydeligt træ og andre planterester, træ, indbo, bygningsrester og jord, der - ud over indledende sortering - ikke kan oprenses så grundigt, som det er påkrævet for, at det kan genanvendes
- Affaldet er fremkommet i en ekstraordinær situation og skyldes ikke manglende sortering eller lignende
- Med affaldshåndteringen udnyttes særligt egnet dansk infrastruktur, hvilket udgør et bidrag til oprydningen i en vanskelig situation, hvor der er behov for ekstra behandlingskapacitet.

### **Genanvendelse**

Ud over vanskeligheder ved sortering og afrensning af jord kan affaldet fra de oversvømmelsesramte områder indeholde fækale bakterier m.v., hvorfor materialerne i udgangspunktet ikke er egnet til genanvendelse. Det er de lokale myndigheder, som forholder sig til, hvordan affaldet skal håndteres, og det affald, som kan modtages af ARC, vil vedrøre det affald, der ikke kan genanvendes.

Ved skybruddet i hovedstadsområdet den 2. juli 2011 blev størstedelen af affaldet fra oversvømmede kældre o.l. af samme grund energiudnyttet.

### **CO<sub>2</sub>-udledning**

Ved energiudnyttelse på ARC uden for importperioden vil affaldet fortrænge biomasseaffald. Da affaldet fra de oversvømmelsesramte områder i mindre omfang indeholder fossilt materiale som plast og visse tekstiler, vil energiudnyttelse af oversvømmelsesaffaldet sammenlignet med biomasseaffald medføre en lokal merudledning af CO<sub>2</sub> i forhold til den anvendte opførelsesmetode. Imidlertid vil en manglende behandling på ARC betyde, at affaldet behandles et andet sted, hvilket på grund af ARCs exceptionelt høje energieffektivitet og mulighed for energiudnyttelse i hovedstadens varmesystem samlet set giver en lavere energiudnyttelse og dermed alt andet lige globalt medfører et større CO<sub>2</sub>-udslip.

Hertil kommer, at totaludledningen af CO<sub>2</sub> for ARC isoleret set ikke forventes at stige, idet affaldet fra oversvømmelsesramte områder erstatter biomasseaffald, som indeholder biogent CO<sub>2</sub>. Pr. indfyret vægtenhed forventes det således, at CO<sub>2</sub>-indholdet i biomasseaffaldet er højere end for oversvømmelsesaffaldet.

Hvis affaldet ligger hen f.eks. på grund af manglende behandlingskapacitet kan det gå i forrådnelse, hvilket medfører CO<sub>2</sub>- og evt. methanudslip. Energiudnyttelse af oversvømmelsesaffaldet på ARC er til sammenligning hermed markant bedre for klimaet.

### **Tidsplan og økonomi**

Behandlingen af affaldet fra de oversvømmelsesramte områder ventes at ske inden for ca. 6-12 måneder fra november/december 2021.

Affaldet vil kun blive modtaget, hvis det forbedrer ARCs økonomi.

Ejerftalens importbegrænsninger har ikke haft sigte på denne type nødsituationer, hvorfor ARC har fundet det relevant at søge dialog med ejerkommunernes administrative styregruppe om afklaring af ARCs eventuelle modtagelse af affaldet fra de oversvømmelsesramte områder.

**Affald fra oversvømmelserne i Tyskland:**

