TM98 Nattelivspakke – reduktion af støj og gener fra nattelivet

Baggrund

I efteråret 2021 forventes en ny restaurations- og nattelivsplan gældende for 2022-2025 at blive vedtaget. I planen indgår en række initiativer på forskellige områder, som forudsætter finansiering. Dette budgetnotat indeholder de forventede indsatser på støjområdet, til adfærdsændring, bedre byrum og trafik samt indsatserne for serveringssteder og udeservering. Budgetnotatet *TM08 Nattelivspakke og ren by* indeholder indsatserne på renholdelsesområdet.

Indhold

Natteliv og mange mennesker medfører uundgåeligt støj og andre gener for københavnerne. Restaurations- og nattelivsplanen har blandt andet det formål at begrænse støjgener via videreførelse og styrkelse af støjvagten, fortsætte og udbygge udtalelser i bevillingssager, igangsætte kontinuerlige faglige støjmålinger samt gøre en ekstra indsats ved støjgener i det offentlige rum, som under Coronasituation har vist en stigende tendens.

Derudover er formålet at mindske andre gener som opstår ved serveringssteder, både igennem en styrket tilsynsindsats for udeserveringer, kampagne for adfærdsændring samt ved at forpligte serveringssteder til at sikre ro og orden.

Nattelivsplanen behandles af Teknik- og Miljøudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget i august, og dette budgetnotat vil blive tilrettet på baggrund af udvalgenes behandling.

Budgetnotatet indeholder 9 initiativer. Initiativ 1b er afhængig af, at der afsættes midler til initiativ 1a, initiativ 2b er afhængig af, at der afsættes midler til initiativ 2a og initiativ 6 er afhængigt af at der afsættes midler til initiativ 5. Øvrige initiativer kan tildeles midler uafhængigt af hinanden.

***Initiativ 1a. Videreførelse af støjvagten - bevillingsudløb* (1,7 mio. kr. årligt på service)**
Med dette initiativ videreføres bevillingen til støjvagterne, der fører tilsyn med støjgener fra restaurationer og spillesteder, hvor arrangørerne overskrider de tilladte sluttidspunkter og støjgrænser. Den nuværende bevilling udløber med udgangen af 2021. Afsættes der ikke midler, vil indsatsen med støjvagten ophøre, borgerne vil ikke have nogen at kontakte i nattetimerne, hvis de får generet deres nattesøvn af barer og diskoteker, og støjgener kan stå på i længere tid.

Støjvagterne kan hurtigt være på stedet og konstatere og følge op på eventuelle overtrædelser af regler. Støjvagterne foretager desuden opsøgende runderinger og opfølgning på tidligere problemer.

Med en videreførelse af støjvagten kan Teknik- og Miljøforvaltningen fortsat kontaktes af borgere, der oplever nattestøj i weekenderne. Den nuværende bevilling medfører tilsyn i weekenderne kl. 20.00-03.00 året rundt. Forvaltningen vurderer, at støjvagterne har en væsentlig effekt på støjgenerne og borgernes muligheder, når de oplever støjgener.

Initiativ 1b. Styrkelse af støjvagten (1,7 mio. kr. årligt på service)
Teknik- og Miljøforvaltningen oplever en efterspørgsel fra borgere om at kunne kontakte kommunen efter kl.03.00, hvor støjvagten på nuværende tidspunkt ikke kan kontaktes. Med dette initiativ styrkes støjvagten til at føre tilsyn frem til kl. 05.00 i stedet for til kl. 03.00, og der kommer et ekstra hold støjvagter på gaden. Det ekstra hold støjvagter vil føre tilsyn i tidsrummet kl.22-05, og vil således supplere det eksisterende hold støjvagter i spidsbelastningen omkring kl.00.00. Forvaltningen vurderer, at udvidelse af støjvagten til kl. 05.00 vil imødekomme behovet for at holde trit med nattelivet, hvor en del restaurationer har bevilling til kl. 05.00. Desuden vil forvaltningen hurtigere kunne reagere på henvendelse på de tidspunkter, hvor der kommer flest henvendelser. Støjvagterne er tilgængelige og som udgangspunkt til stede i byen i hele perioden, men kan eventuelt blive neddroslet i vinterperioden og overgå til andre tilsynsopgaver med miljø og byliv.

Dertil vil støjvagterne sørge for øget vejledning og tilstedeværelse i forbindelse med afvikling af udendørs musikarrangementer i byen.

Støjvagterne kan ikke tage sig af "festen i gaden", da det er en opgave for politiet.

Initiativet er afhængigt af, at der afsættes midler til at videreføre bevillingen i initiativ 1a.

Initiativ 2a. Videreførelse af bevillingen - ny støjvagtspraksis - forvaltningens tilsyn og udtalelser i bevillingssager - bevillingsudløb (1,1 mio. kr. årligt på service)
Med dette initiativ videreføres bevillingen til at føre tilsyn og udtale sig i bevillingssager videreføres, da bevillingen udløber med udgangen af 2021.

Ved den hidtidige tilsynsindsats har forvaltningen udtalt sig om isolering og miljøforhold i bevillingssager samt kontrolleret, at restaurationernes koncepter stemmer overens med det, der er oplyst til Bevillingsnævnet og givet tilladelse til i bevillingen. Forvaltningen ønsker at fastholde og udvide den praksis, at Teknik- og Miljøforvaltningen er kommunens øjne og ører i natten og er en væsentlig bidragsyder i forbindelse med udtalelser i bevillingssager for både alkoholbevillinger og nattilladelser.

Forvaltningen vil fortsætte med at føre tilsyn med restaurationer med henblik på systematisk at orientere Bevillingsnævnet om ændring af de restaurationskoncepter, som der er meddelt bevilling til. Tilsynet vil bl.a. føres i aften- og nattetimerne.

Såfremt bevillingen ikke videreføres, vil det betyde, at der ikke vil ske tilsyn og udtalelser i alle bevillingssager fra Teknik- og Miljøforvaltningens side. Det vil gøre sagerne dårligere oplyst med hensyn til støjproblematikker for bevillingsnævnet i Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Initiativ 2b. Udvidelse af tilsyn og udtalelser i bevillingssager (1,2 mio. kr. årligt på service)
Teknik- og Miljøforvaltningen anbefaler at udvide praksissen for udtalelser i bevillingssager for både alkoholbevillinger og nattilladelser udover de udtalelser om støjgener, der sker i dag (initiativ 2a). Med dette initiativ afsættes midler til at udvide indsatsen ved ind-

samling af viden om affald og renholdelse, udeservering og kontrol af byggelovgivningen, som kan indrapporteres ved natbevillinger og til brug for bevillingsnævnets arbejde med generelt at vurdere områder med mange gener.

***Initiativ 3. Kontinuerlige støjmålinger i gadebilledet* (foreløbigt estimat: 0,2 mio. kr. årligt på service)**
Teknik- og Miljøforvaltningen ønsker at undersøge støjudviklingen på udvalgte strækninger i byen ved at indsamle og analysere data fra støjmålere, som er opsat til formålet strategiske steder i gadebilledet.

Formålet med undersøgelsen er at kunne vurdere effekten af de tiltag, der iværksættes i eksempelvis nattelivsplanen. Støjmålinger kan desuden på længere sigt potentielt danne baggrund for vurderinger i bevillingssager, herunder om nogle områder i byen er særligt belastede af støj fra festen i gaden.

Udførelse af kontinuerlige målinger kræver udstyr og ekspertise, som forvaltningen ikke har opbygget. Derfor forventer forvaltningen at etablere et samarbejde med et eksternt støjmålefirma, som kan forestå selve målingerne, der skal foretages over en årrække for at få nok data til, at der kan analyseres på udviklingen.

Økonomien vil blive kvalificeret i august 2021 forud for forhandlingerne om Budget 2022.

Initiativ 4. Skærpede ordensregler og etablering af indsatszoner (0,6 mio. kr. årligt)
Teknik- og Miljøudvalget vedtog den 17. august 2020, at forvaltningen, i samarbejde med politiet og øvrige myndigheder, skal udarbejde konkrete indsatsområder, der kan indgå i udvalgets strategi for bl.a. at skabe færre støjgener og øge tryghed i udvalgte lokaliteter i byens offentlige rum.

Regulering af musikafspilning i det offentlige rum sker via ordensbekendtgørelsen, der giver kommunerne mulighed for at udarbejde lokale ordensregler, som politiet godkender og håndhæver. Forvaltningen har i 2021 udarbejdet skærpede ordensregler for musikafspilning på tre udvalgte lokaliteter, som politiet har godkendt.

Forvaltningen vurderer på baggrund af sommeren 2020 og udviklingstendensen i benyttelse af det offentlige rum, at der vil være ønske om at udarbejde lokale ordensregler for flere lokaliteter. Forvaltningen anbefaler derfor at imødekomme dette behov ved at styrke det administrative arbejde, der indgår i at koordinere, udarbejde, implementere og evaluere de lokale ordensregler og eventuelt andre tiltag, der kan give politiet en større mulighed for at regulere musikafspilning i det offentlige rum med inddragelse af en række lokale aktører.

Forvaltningen vil i tillæg hertil, i samarbejde med naboer og de øvrige myndigheder, arbejde for at udpege og etablere egentlige indsatszoner, hvor gener bliver begrænset.

I etablering af indsatszoner kan indgå en række adfærdsregulerende redskaber. Et væsentligt tiltag er ovennævnte skærpede lokale ordensregler for zoner i hårdt plagede nattelivsområder. Imidlertid vurderer forvaltningen at etableringen af indsatszoner ikke alene kan bero på de skærpede lokale ordensregler. Der vil blive behov for at anvende andre adfærdsregulerende tiltag såsom informationskampagner samt udeserverings- og bevillingstilladelser. Forvaltningen ønsker derfor at igangsætte arbejdet om etableringen af indsatszoner, ved at nærmere afklare de adfærdsregulerende redskaber, der vil bidrage til etablering af indsatszoner med henblik på udpegning og implementering af egentlige indsatszoner.

Hertil vil der være udgifter til skiltning for at øge synligheden af zonerne.

Initiativ 5. Styrket kontrol med byens udeserveringer (4,2 mio. kr. årligt på service)
Med dette initiativ styrkes den nuværende kontrol med byens udeserveringer. De øgede ressourcer vil gå til styrkelse af den eksisterende sagsbehandling af ansøgninger om udeservering samt øget tilsyn med udeserveringer i både dag- og aftentimerne, samt weekender, med henblik på at udføre opsøgende/forebyggende tilsyn og målrettede indsatser i udvalgte områder, der løbende udpeges. Det vil være et supplement til den nuværende tilsynsindsats, der primært prioriterer tilsyn i dagtimerne på hverdage på baggrund af klager.

Ved at øge hyppigheden af tilsyn vil det give en større synlighed af kontrollen, hvilket i sig selv vil give restaurationerne et større incitament til at sikre, at opstillingen af udeserveringer, restaurationernes drift og gæsternes opførsel foregår mere hensigtsmæssigt med respekt for folk i gaden og naboerne. Desuden vil det i højere grad give mulighed for at følge op på klager og udfordringer i aften- og nattetimerne.

For at kunne gennemføre tilsyn er det en forudsætning, at restauratørerne får behandlet deres ansøgninger om udeservering i tide og på et oplyst grundlag, så både kommunens tilsyn og politiet har grundlaget i orden for at kunne håndhæve evt. overskridelser af tilladelsernes rammer. Alle ansøgninger bliver sendt i høring hos Københavns Politi inden tilladelsen meddeles.

Under Corona pandemien har myndighedsbehandlingen fra både politi og beredskab fået et øget fokus, og politiet har i højere grad end tidligere, haft bemærkninger til tilladelsernes bagvedliggende dokumentation. Det sætter øgede krav til sagsbehandlingen, og vejledningen af restauratørerne for at kunne sikre, at dokumentationen i tilladelserne er tidssvarende for øvrige myndigheders krav, hvilket forlænger den gennemsnitlige sagsbehandlingstid betydeligt. Med midlerne imødekommes behov for hurtig sagsbehandling og understøttelse af samarbejdet med politiet.

Midlerne i initiativet er fordelt med fire årsværk til tilsyn med udeserveringer, ét årsværk til at håndtere øget administration og to årsværk til at styrke sagsbehandlingen på udeserveringstilladelserne.

Initiativ 6. Tildeling af afgrænsede områder til serveringssteder (0,3 mio. kr. på service)
Med dette initiativ igangsætter Teknik- og Miljøforvaltningen en indsats for at forpligte serveringssteder til at sikre ro og orden, når folk opholder sig umiddelbart uden for serveringsstedets matrikel i forbindelse med eksempelvis rygning.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil undersøge mulighederne for, at serveringsstederne i aften- og nattetimerne kan tildeles afgrænsede områder foran deres matrikel, hvor de forpligtes til at sikre orden, nedbringe støj, påvirke gæsternes opførsel positivt og rydde op efter gæsterne.

Midlerne vil gå til ekstern juridisk bistand, da initiativet skal afdække, hvilke handlemuligheder forvaltningen har i henhold til Vejloven og Miljøbeskyttelsesloven, som forvaltningen ikke selv kan afklare, da der er tale om en ekstraordinær svær juridisk tolkning. Den juridiske bistand vil også hjælpe med at indarbejde initiativet i den administrative praksis.

Initiativet kræver også en indsats hos Kultur- og Fritidsforvaltningen i forhold til at afdække, hvad der er muligt inden for Restaurationsloven.

Initiativet er afhængigt af, at initiativ 5 bevilges midler, da forvaltningen ellers ikke har mulighed for at føre tilsyn med om serveringsstederne lever op til deres forpligtelser, med nuværende tilsynsressourcer

Initiativ 7. Kampagne for adfærdsændring (foreløbigt estimat: 2,0 mio. kr. på service i 2022 og 0,6 mio. kr. årligt på service i 2023-2025)
Med dette initiativ gennemføres en kampagne med henblik på at påvirke adfærden i nattelivet i en mere hensynsfuld og hensigtsmæssig retning, så alle brugergrupper i København oplever, at der bliver taget hensyn til dem.

Økonomiforvaltningen gennemfører i forsommeren/sommeren 2021 en lignende kampagne, og Teknik- og Miljøforvaltningen vil på baggrund af erfaringerne af denne, konkretisere initiativet nærmere. Den angivne økonomi er således det foreløbige estimat baseret på erfaringer fra tidligere kampagner, men vil blive kvalificeret i august 2021 forud for forhandlingerne om Budget 2021.

Økonomi

Initiativerne har estimerede serviceudgifter på 11,9 mio. kr. i 2022 og 10,2 mio. kr. årligt i 2023-25. Initiativerne forventes ibrugtaget i januar 2022. Derudover er der afledte driftsudgifter på 0,05 mio. kr. i 2022 og frem.

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget *(1.000 kr. – 2022 p/l)*	**Styrings-område**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**I alt**
Initiativ 1a. Videreførelse af støjvagten						
- Videreførelse af støjvagten	service	1.700	1.700	1.700	1.700	6.800
Initiativ 1a i alt		**1.700**	**1.700**	**1.700**	**1.700**	**6.800**
Initiativ 1b. Styrkelse af støjvagten						
- Styrkelse af støjvagten	service	1.700	1.700	1.700	1.700	6.800
Initiativ 1b i alt		**1.700**	**1.700**	**1.700**	**1.700**	**6.800**
Initiativ 2a. Videreførelse af forvaltningens tilsyn og udtalelser i bevillingssager						
- Videreførelse af udtalelser	service	1.100	1.100	1.100	1.100	4.400
Initiativ 2a i alt		**1.100**	**1.100**	**1.100**	**1.100**	**4.400**
Initiativ 2b. Udvidelse af tilsyn og udtalelser						
- Udvidelse af tilsyn og udtalelser	service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Initiativ 2b i alt		**1.200**	**1.200**	**1.200**	**1.200**	**4.800**
Initiativ 3: Kontinuerlige støjmålinger i gadebilledet						
- Støjmålinger	Service	200	200	200	200	800
Initiativ 3 i alt		**200**	**200**	**200**	**200**	**800**
Initiativ 4: Skærpede ordensregler og indsatszoner						
- Etablering af indsatszoner med lokale ordensregler	service	600	600	600	600	2.400
- Skiltning af zoner	service	85	85	85	85	340
- Skiltning afledt drift	service		10	20	30	60
Initiativ 4 i alt		**685**	**695**	**705**	**715**	**2.800**

Initiativ 5. Styrket kontrol med byens udeserveringer						
- Styrket kontrol med byens udeserveringer	Service	4.200	4.200	4.200	4.200	16.800
Initiativ 5 i alt		**4.200**	**4.200**	**4.200**	**4.200**	**16.800**
Initiativ 6. Tildeling af afgrænsede områder til serveringssteder						
- Ekstern juridisk bistand	Service	300				300
Initiativ 6 i alt		**300**				**300**
Initiativ 7. Kampagne for adfærdsændring						
- Udvikling af kampagne	Service	1.400				1.400
- Afvikling af kampagne	Service	600	600	600	600	2.400
Initiativ 8 i alt		**2.000**	**600**	**600**	**600**	**3.800**
Udgifter i alt		**13.085**	**11.395**	**11.405**	**11.415**	**47.300**

Risikovurdering
Den overordnede risikovurdering er, at initiativerne vurderes at være ukompliceret, og der er ingen risici forbundet hermed.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter på alle styringsområder

Service *(1.000 kr. – 2022 p/l)*	**Bevilling**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**I alt**
Serviceudgifter						
- Initiativ 1a. Videreførelse af støjvagten	1000	1.700	1.700	1.700	1.700	6.800
- Initiativ 1b. Styrkelse af støjvagten til kl.05.00	1000	1.700	1.700	1.700	1.700	6.800
- Initiativ 2a. Videreførelse af tilsyn og udtalelser	1000	1.100	1.100	1.100	1.100	4.400
- Initiativ 2b. Udvidelse af tilsyn og udtalelser	1000	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
- Initiativ 3. Kontinuerlige støjmålinger i gadebilledet	1000	200	200	200	200	800
- Initiativ 4. Etablering af indsatszoner med lokale ordensregler	1000	600	600	600	600	2.400
- Initiativ 4. Skiltning af zoner	1000	85	85	85	85	340
Initiativ 5. Styrket kontrol med byens udeserveringer	1000	4.200	4.200	4.200	4.200	16.800
Initiativ 6. Tildeling af afgrænsede områder til serveringssteder	1000	300				300
Initiativ 7. Udvikling af kampagne	1000	1.400				1.400
Initiativ 7. Afvikling af kampagne	1000	600	600	600	600	2.400
Serviceudgifter i alt		**13.085**	**11.385**	**11.385**	**11.385**	**47.240**
Afledte serviceudgifter						
- Initiativ 4. Skiltning afledt drift	1000		10	20	30	60
Afledte serviceudgifter i alt			**10**	**20**	**30**	**60**

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel

Bydækkende									X
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/Kgs. Enghave		Valby		Amager Øst	
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest	

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		X
IT-projekt (KIT)		X

Tidligere afsatte midler

Ved Budget 2018 blev der som en del af ren by- og nattelivspakke afsat bevillinger til henholdsvis at fortsætte støjvagten og til ny støjvagtspraksis på 1,7 mio. kr. årligt på service i 2018-2021 og 1,1 mio. kr. årligt på service i 2018-2021.

(1.000 kr., løbende p/l)	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**
Budgetaftale 2018	2.800	2.800	2.800	2.800
Afsatte midler i alt	**2.800**	**2.800**	**2.800**	**2.800**