

8. Københavns Ungejobpakke (2010-28905)

Københavns Ungejobpakke: Der iværksættes en række initiativer over for den stigende ledighed i Københavns Kommune, der i høj grad er målrettet unge ledige samt indvandrere og efterkommere.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at der oprettes i alt 1.800 løntilskudspladser i kommunen med udgangen af 2010, og at pladserne finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsramme, jf. bilag 3,
2. at der gives et oprettelsestilskud på 5.000 kr. til forvaltningerne for hver ny løntilskudsplads i 2010. Tilskuddet finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget til løntilskud,
3. at personer i løntilskudsforløb tilbydes supplerende danskundervisning efter behov, og at udgifterne hertil afholdes af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens aktiverings- og danskundervisningsbudget,
4. at der oprettes ekstra 500 praktikpladser i perioden 2010-2013. Heraf skal de 226 praktikpladser, som er inklusiv niveauløftet, der blev aftalt i budget 2009, etableres i 2010, jf. tabel 1,
5. at udgifterne til praktikforløbet til 176 af de ekstra pladser, der oprettes i 2010 finansieres af merindtægter fra et forhøjet tilskud fra Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) i 2010, hvilket indebærer, at Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetramme nedskrives i 2010 og 2011 som følge af merindtægter, mens de øvrige udvalgs budgetter opskrives tilsvarende i 2010 og 2011 som følge af merudgifter i forbindelse med etablering af praktikpladser, jf. bilag 1,
6. at der gives et oprettelsestilskud på 5.000 kr. til forvaltningerne for hver af de 176 af de ekstra praktikpladser, der indgås aftale om i 2010, og at der ved regnskabsafslutningen for 2010 og 2011 foretages en efterregulering af forvaltningernes opgjorte merindtægter fra det forhøjede AER-tilskud og lønudgifter til praktikforløbet ved oprettelsen af de ekstra 176 praktikpladser i 2010,
7. at et beløb på 2,9 mio. kr. ud af de 6 mio. kr., der blev afsat i budget 2010 til etablering af ekstra praktikpladser, ligeledes anvendes til finansieringen af de 176 ekstra praktikpladser i 2010, mens restbeløbet på 3,1 mio.kr. reserveres til en evt. modregning i bloktilskuddet i det tilfælde, at kommunerne under ét ikke overholder regeringens og KL's aftale om ekstra praktikpladser i 2010,
8. at restfinansieringen i forbindelse med oprettelsen af 274 ekstra praktikpladser i perioden 2011-2013 indgår i budgetforhandlingerne for 2011, samt

9. at der udarbejdes en model, der sikrer, at kommunens leverandører forpligtes til at oprette praktikpladser for unge, når der udføres arbejder for kommunen. Modellen udarbejdes af Økonomiforvaltningen i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen og Københavns Ejendomme.

Indstillingen blev godkendt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med en række bemærkninger. Se oversigt over politisk behandling.

Problemstilling

Den økonomiske krise har betydet, at ledigheden i København siden 3. kvartal 2008, er steget med 58 procent. Der skal derfor etableres en massiv indsats for at sikre, at flest muligt atter bliver selvforsørgende. Den stigende ledighed rammer især de unge, og der er således en risiko for at en generation af unge tabes på gulvet. Indsatsen skal samtidig sikre, at den gunstige udvikling i ledigheden for indvandrere ikke vender i forbindelse med den økonomiske krise.

Løsning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen foreslår, at Københavns Ungejobpakke etableres med følgende indsatser:

- Der stilles et væsentligt forøget antal af kommunale løntilskudspladser til rådighed for de ledige. Målsætningen er, at der med udgangen af 2010 er etableret 1.800 løntilskudspladser i Københavns Kommune.
- Indsatsen skal forhindre en stigning i unge- og indvandrerledigheden. Det er derfor målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af indvandrere og efterkommere.
- Der fastholdes et højt niveau i beskæftigelsesindsatsen med henblik på at bevare og udbygge de lediges kompetencer i forhold til arbejdsmarkedet.
- Oprettelse af ekstra 500 praktikpladser i perioden 2010-2013. Heraf skal 226 etableres i 2010, som er inklusiv niveauløftet på 50 pladser aftalt i budget 2009.
- Der skal udarbejdes en model, der sikrer, at kommunens leverandører forpligtes til at oprette praktikpladser for unge, når der udføres arbejder for kommunen.
- Kommunens anlægsinvesteringer i 2010 og 2011 skaber 5.000 jobs og herudover bidrager de store byudviklingsprojekter og metrobyggeriet til yderligere beskæftigelse.

1.800 løntilskudspladser i Københavns Kommune

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i efteråret 2009 iværksat handleplanen ”Flere i løntilskud i Københavns Kommune”. Løntilskudsstillinger, som er målrettet arbejdsmarkedsparete ledige, hører til blandt de mest effektive aktiveringsredskaber. Handleplanen har til formål at øge antallet af løntilskudspladser i forvaltningerne fra cirka 400 i 2009 til 1.800 med udgangen af 2010 svarende til en stigning på 1.400 pladser gennem en samlet indsats fra alle kommunens 7

forvaltninger. Antallet af løntilskudspladser fordeles mellem forvaltningerne efter andel af lønsum, jf. bilag 3.

Det er målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af indvandrere og efterkommere. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen sikrer finansiering af udgifter forbundet med afholdelse af danskurser for indvandrere med behov for danskundervisning i forbindelse med et løntilskudsforløb indenfor forvaltningens aktiverings- og danskundervisningsbudget.

Handleplanen har været forelagt kommunens forvaltninger og de faglige organisationer ved Københavns og Frederiksbergs Fællesrepræsentation (KFF) samt forvaltningernes HSU/MED organisation.

Ledighedstiltag i 2010

København arbejder målrettet for at bekæmpe den stigende ledighed. Det sker igennem den daglige indsats i jobcentrene, hvor der ydes en lovpligtig, aktiv og jobrettet service og foretages en prioritering af særlige indsatser og målgrupper. I 2010 vil København prioritere indsatsen for at bekæmpe den generelle ledighedsstigning, herunder støtte unge til at gennemføre en uddannelse, i henhold til de tiltag der fremgår af bilag 3.

500 ekstra praktikpladser i Københavns Kommune i 2010-2013

Antallet af praktikpladser i Københavns Kommune er de seneste år øget markant. For at imødegå den stigende ungdomsarbejdsløshed oprettes der ekstra 500 elev- og praktikpladser i Københavns Kommune i perioden 2010-2013, hvoraf de 226 pladser oprettes allerede i 2010. Oprettelsen af de ekstra praktikpladser i 2010 indebærer, at Københavns Kommune overholder aftalen mellem regeringen og KL om oprettelse af i alt 1.320 praktikstillinger på landsplan i 2010. Aftalen bygger på den dimensionering på sosu-området og for pædagogiske assistenter, der indgik i trepartsaftalen fra 2007.

Blandt de 226 ekstra pladser i 2010 indgår niveauløftet på de 50 pladser, der blev aftalt i budget 2009, og som allerede er fordelt på forvaltningerne efter lønsumsandel. De øvrige ekstra 176 praktikpladser fordeles ligeledes mellem forvaltningerne på baggrund af lønsumsandelen, jf. tabel 1. Børne- og Ungdomsforvaltningen opretter dog flere pladser end den forholdsmæssige andel, da det vurderes, at der især er mulighed for at øge antallet af praktikpladser inden for den pædagogiske assistentuddannelse (PAU).

Tabel 1. Fordeling af ekstra praktikpladser

Forvaltning	Ekstra i 2010	Aftalt i budget 2009*
Økonomiforvaltningen	7	2
Kultur- og fritidsforvaltningen	7	2
Børne- og Ungdomsforvaltningen	95	22
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	29	10
Socialforvaltningen	23	9
Teknik- og Miljøforvaltningen	8	3

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	7	2
I alt	176	50

* Finansieres inden for udvalgenes eksisterende rammer.

Det er forudsat i aftalen mellem regeringen og KL om oprettelse af ekstra praktikpladser, at kommunernes merudgifter skal finansieres gennem et forhøjet tilskud fra Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) til både kommunernes ordinære praktikpladser, og de ekstraordinære pladser, der er en følge af aftalen. Det betyder, at der skal omfordeles midler fra Sundheds- og Omsorgsforvaltningen til de øvrige forvaltninger, da Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har en høj andel af ordinære praktikpladser.

Flere uddannelsespladser i samarbejde med kommunale leverandører

Antallet af praktikpladser i private virksomheder er faldende, hvilket går hårdt ud over unges muligheder for senere at få jobs. Udover at oprette ekstra 500 kommunale praktikpladser skal Københavns Kommune medvirke til at øget antallet af uddannelsespladser hos private virksomheder, som kommunen samarbejder med.

Der skal således udarbejdes en model, der sikrer, at kommunens leverandører forpligtes til at øge antallet af praktikpladser for unge. Det skal indgå i modellen, at der skal oprettes en eller flere praktikpladser, når der udføres arbejde for kommunen, idet der dog skal foretages en juridisk afklaring, herunder af de krav, der lovligt kan stilles til private leverandører. Økonomiforvaltningen er ved at foretage denne afklaring i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen og Københavns Ejendomme under Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Interne og eksterne investeringer bidrager til yderligere beskæftigelse

Kommunale investeringer i folkeskoler, daginstitutioner, veje, idrætsbygninger mv. er et effektivt instrument, når det drejer sig om at skabe økonomisk vækst og bekæmpe den stigende ledighed. Inden for byggefagene er ledigheden på ca. 14 pct. (november 2009). I 2010 og 2011 er kommunens bruttoanlægsinvesteringer på henholdsvis 3,0 og 2,6 mia. kr. Økonomiske analyser viser, at offentlige anlægsinvesteringer på ca. 5 mia. kr. har en samlet beskæftigelseseffekt på ca. 5.000 personer. Herudover bidrager kommunen også til at øge beskæftigelsen gennem projekteringen af ambitiøse byudviklingsprojekter, der tiltrækker sig store eksterne investeringer.

Initiativerne i ungejobpakken er uddybet i bilag 2.

Økonomi

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsramme er der i budget 2010 for løntilskud afsat 56,7 mio. kr. til finansiering af løntilskudspladser til dagpengemodtagere (funktion 5.68.95). Med henblik på finansiering af etableringsudgifter i forvaltningerne, når de etablerer nye løntilskudspladser, ydes et oprettelsestilskud på 5.000 kr. pr. plads. Finansieringen sker inden for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens budget til løntilskud.

Blandt de 226 ekstra praktikpladser på kommunens arbejdspladser i 2010 finansieres de 50 pladser aftalt i budget 2009 inden for forvaltningernes egne rammer, jf. BR-beslutning den 2. april 2009. Hovedparten af lønudgifterne til de øvrige 176 pladser i 2010 finansieres af merindtægterne fra det

forhøjede tilskud, som Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) giver til arbejdsgivere, der indgår uddannelseskontrakter, jf. regeringens aftale med KL. Merindtægterne anvendes ligeledes til at finansiere et oprettelsestilskud på 5.000 kr. – som for løntilskudspladserne – for hver af de 176 ekstra praktikpladser. I finansieringen af de ekstra 176 praktikpladser indgår også et beløb på 2,9 mio. kr. ud af 6 mio. kr. afsat i budget 2010 til etablering af ekstra praktikpladser.

De fleste af de ekstra praktikpladser, der oprettes i 2010, vil pga. varigheden af praktikforløbet også have afledte indtægter og udgifter i 2011, hvilket ovenstående finansieringsmodel også tager højde for. Modellen indebærer, at Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetramme nedskrives i 2010 og 2011 som følge af merindtægter, mens de øvrige udvalgs budgetter opskrives tilsvarende som følge af merudgifter i forbindelse med etablering af praktikpladser, jf. bilag 1.

I forbindelse med regnskabsafslutningen for 2010 og 2011 vil Økonomiforvaltningen foretage en efterregulering af forvaltningernes opgjorte merindtægter fra det forhøjede AER-tilskud i 2010 og lønudgifter til praktikforløbene i forbindelse med oprettelsen af de ekstra 176 praktikpladser i 2010. Efterreguleringen sker på baggrund af forvaltningernes redegørelser om antallet af indgåede praktikaftaler i 2010.

Hvis kommunerne under ét ikke lever op til aftalen mellem regeringen og KL, vil der ske en reduktion i AER-tilskuddet, der procentuelt svarer til den manglende opfyldelse af målet. Det indebærer, at også kommuner, der overholder deres forpligtelse, kan blive straffet. På den baggrund reserveres 3,1 mio. kr. ud af 6 mio. kr. afsat i budget 2010 til etablering af ekstra praktikpladser til en evt. modregning i bloktilskuddet.

Udestående finansiering i forbindelse med oprettelsen af de resterende 274 ekstra praktikpladser i perioden 2011-2013 indgår i budgetforhandlingerne for 2011.

Videre proces

Der vil ske en løbende opfølgning og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget vil modtage en status for Ungejobbakken medio 2010 samt ved udgangen af året.

Claus Juhl

Morten Binder

Oversigt over politisk behandling

Københavns Ungejobpakke

Københavns Ungejobpakke: Der iværksættes en række initiativer over for den stigende ledighed i Københavns Kommune, der i høj grad er målrettet unge ledige samt indvandrere og efterkommere.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at der oprettes i alt 1.800 løntilskudspladser i kommunen med udgangen af 2010, og at pladserne finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsramme, jf. bilag 3,
2. at der gives et oprettelsestilskud på 5.000 kr. til forvaltningerne for hver ny løntilskudsplads i 2010. Tilskuddet finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget til løntilskud,
3. at personer i løntilskudsforløb tilbydes supplerende danskundervisning efter behov, og at udgifterne hertil afholdes af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens aktiverings- og danskundervisningsbudget,
4. at der oprettes ekstra 500 praktikpladser i perioden 2010-2013. Heraf skal de 226 praktikpladser, som er inklusiv niveauløftet, der blev aftalt i budget 2009, etableres i 2010, jf. tabel 1,
5. at udgifterne til praktikforløbet til 176 af de ekstra pladser, der oprettes i 2010 finansieres af merindtægter fra et forhøjet tilskud fra Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) i 2010, hvilket indebærer, at Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetramme nedskrives i 2010 og 2011 som følge af merindtægter, mens de øvrige udvalgs budgetter opskrives tilsvarende i 2010 og 2011 som følge af merudgifter i forbindelse med etablering af praktikpladser, jf. bilag 1,
6. at der gives et oprettelsestilskud på 5.000 kr. til forvaltningerne for hver af de 176 af de ekstra praktikpladser, der indgås aftale om i 2010, og at der ved regnskabsafslutningen for 2010 og 2011 foretages en efterregulering af forvaltningernes opgjorte merindtægter fra det forhøjede AER-tilskud og lønudgifter til praktikforløbet ved oprettelsen af de ekstra 176 praktikpladser i 2010,
7. at et beløb på 2,9 mio. kr. ud af de 6 mio. kr., der blev afsat i budget 2010 til etablering af ekstra praktikpladser, ligeledes anvendes til finansieringen af de 176 ekstra praktikpladser i 2010, mens restbeløbet på 3,1 mio.kr. reserveres til en evt. modregning i bloktilskuddet i det tilfælde, at kommunerne under ét ikke

- overholder regeringens og KL's aftale om ekstra praktikpladser i 2010,
8. at restfinansieringen i forbindelse med oprettelsen af 274 ekstra praktikpladser i perioden 2011-2013 indgår i budgetforhandlingerne for 2011, samt
 9. at der udarbejdes en model, der sikrer, at kommunens leverandører forpligtes til at oprette praktikpladser for unge, når der udføres arbejder for kommunen. Modellen udarbejdes af Økonomiforvaltningen i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen og Københavns Ejendomme.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning i mødet den 23. februar 2010

Indstillingen blev godkendt med følgende bemærkninger:

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bemærker, at modellen, der forpligter kommunens leverandører til at oprette praktikpladser for unge bør forelægges Økonomiudvalget senest 1. juli 2010 samt at besættelse af de 1800 løntilskudsstillinger ikke får betydning for antallet af ordinære jobs i kommunen.

Der var protokolbemærkning fra Dansk Folkeparti:

DF mener løntilskudspladser skal gives efter behov og ikke efter etnisk baggrund. Målet om mindst 200 pladser til indvandrere og efterkommere bør udgå.

bilag

[1 - Budgetmæssige ændringer i 2010 og 2011 som følge af etableringen af 176 ekstra praktikpladser i 2010](#)

[2 - Notat om Københavns ungejobpakke](#)

[3 - Handleplan for projekt "Flere løntilskud i Københavns Kommune"](#)

[4 - Rettelsesblad til bilag 1](#)

Økonomiudvalgets beslutning den 02.03.2010

Mogens Lønborg (C) fremsatte følgende ændringsforslag (ÆF 1): "Det Konservative Folkeparti foreslår, at der i teksten under afsnittet "Løsning" tilføjes følgende:

" "Indsatsen skal forhindre en stigning i ungeledigheden. Det er derfor målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af unge.

" Indsatsen skal forhindre en stigning i ledigheden blandt de socialt udsatte. Det er derfor målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af socialt udsatte."

Carl Christian Ebbesen (O) fremsatte følgende ændringsforslag (ÆF 2): "Dansk Folkeparti foreslår; at følgende udgår af teksten, under afsnittet løsning:

" "Indsatsen skal forhindre en stigning i unge- og indvandrerledigheden. Det er derfor målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af indvandrere og efterkommere"

Der blev stemt om det af Mogens Lønborg (C) stillede ændringsforslag (1).
For stemte 4 medlemmer: C, O, V og Ø
Imod stemte 9 medlemmer: A, B og F
Ændringsforslaget blev dermed forkastet.

Der blev stemt om det af Carl Christian Ebbesen (O) stillede ændringsforslag (2).
For stemte 3 medlemmer: C, O og V
Imod stemte 10 medlemmer: A, B og F og Ø
Ændringsforslaget blev dermed forkastet.

Indstillingen blev herefter anbefalet, idet et enigt Økonomiudvalg vedtog følgende ændringer:
Ændring til 1. at-punkt:
"Besættelsen af de 1.800 løntilskudsstillinger må ikke få betydning for antallet af ordinære job i kommunen,"
Ændring til 9. at-punkt:
"Modellen skal forelægges Økonomiudvalget senest den 1. juli 2010."

Carl Christian Ebbesen (O) videreførte Dansk Folkepartis protokolbemærkning fra mødet i Beskæftigelses- og integrationsudvalget den 23. februar 2010. Venstre og Det Konservative Folkeparti tilsluttede sig protokolbemærkningen.

Klaus Bondam (B) afgav følgende protokolbemærkning: "Det Radikale Venstre forudsætter, at implementeringen af Ungejobpakken i kommunens forvaltninger tager hensyn til de særlige beskæftigelsesmæssige problematikker, der er på såvel ungeområdet som ift. de særligt socialt udsatte"

Socialdemokraterne og Socialistisk Folkeparti tilsluttede sig protokolbemærkningen.
Ninna Thomsen (F) afgav følgende protokolbemærkning: "Socialistisk Folkeparti bakker op om Ungejobpakken og satsningen på flere praktikpladser. Der skal dog sikres en balance mellem de økonomiske rammer og de lov- og aftalebundne krav om flere praktikpladser, så ingen forvaltninger som en konsekvens af et øget antal praktikpladser oplever underfinansiering."

