

Bilag 2: Notat om afprøvet pladsetablering

Børne- og Ungdomsforvaltningen har i forbindelse med pladssituationen i 2007 og 2008 forsøgt at etablere pladser, de steder, hvor der er mest akut behov, ved hjælp af nedenstående tiltag.

Der vil blive arbejdet videre inden for disse retningslinjer. Men det er ikke Børne- og Ungdomsforvaltningen vurdering, at man på baggrund af den markant stigende befolkningsprognose i Københavns Kommune, vil være i stand til at etablere pladser nok alene via disse tiltag til at holde pasningsgarantien inden for fire kilometer.

Hvis pasningsgarantien skal kunne overholdes inden for fire kilometer, så vil dette kræve etablering af flere nye dagtilbud.

Allerede afprøvet tiltag:

- **Traditionel merindskrivning:**

Der er grønt lys for alle merindskrivninger i distrikterne Indre By, Vesterbro og Amager.

- **Screening for ledige pladser:**

samtlige distrikter er blevet screenet for tomme pladser, som kunne anvendes til garantibørn.

- **Åbning af ledige stuer:**

Der er åbnet stuer i andre distrikter, som kan anvendes til børn fra garantiventelisten

- **"Pålagt" merindskrivning:**

Der har i en kortere periode været et forsøg med at pålægge institutioner merindskrivning, hvis de havde fysisk kapacitet til det. Forsøget var midlertidigt og afgrænset geografisk efter aftale med de faglige organisationer. Det resulterede i over 100 pladser.

- **Gennemgang af de sidste fire års nednormeringer:**

Pladsanvisningen har gennemgået de institutioner, som er blevet nednormeret inden for de sidste 4 år, mhp. at afdække, om der er mulighed for at genetablere en del af disse pladser. Der er foreløbigt ikke noget potentiale.

- **Omlægning af nødinstitution:**

Nødinstitutionen i Nyropsgade er omdannet til garantiinstitution.

- **Tidlig opstart af pladser på Amager**

To Amagerinstitutioner, som er under udbygning, har opstartet de kommende pladser før tid ved at benytte kapacitet i nødinstitutioner.

- **Omlægning af pladser:**

Der omlægges pladser fra fritidshjem til børnehave.

- **Tidlig indskrivning:**

Der er lavet aftaler om tidlig indskrivning i fritidshjem

- **Minibusser:**

Der er tilknyttet 11 minibusser til institutioner på Amager, og to på Christianshavn. Der er indgået fire ekstraordinære merindskrivningsaftaler i forbindelse med busser i november/december 2007

- **Udbygning:**

Der arbejdes videre med at etablere de projekter, der er afsat midler til i Anlægsplanen for 2008-2010 under hensyntagen til anlægsstop og omprioriteringer.

- **Den reviderede anlægsplan:**

Der er fremlagt en revideret Anlægsplan med fremrykning af 46 mill. kr. til etablering af pladser (BUU, 4. juni 08).

- **Opnormering med udflytterbus**

Institutionen Søstjernen på Amager har fået tilknyttet en udflytterbus, som kører til Jægerspris.

- **Pædagogisk vikarbureau ved personalemangel**

Der er indgået aftale om at anvende pædagogisk vikarpersonale, hvor det har været muligt at opnormere pladsmæssigt men ikke personalemæssigt.

- **Private ordninger**

Der arbejdes på at fastholde det nuværende høje niveau i anvendelsen af private ordninger via en intens information til forældrene, men det vurderes ikke p.t. at det vil være muligt at indlægge en yderligere stigning i disse ordninger.

- **Rekrutteringskampagne for dagplejere i København**

Der gennemføres en kampagne med henblik på rekruttering af dagplejere i andet halvår af 2008.

- **Strukturtilpasning på fritidshjemsområdet**

Der fremlægges forslag til strukturtilpasning på fritidshjemsområdet i september 2008, i denne forbindelse vil BUF vurdere, om der er mulighed for omlægning af flere fritidstilbudspladser til 0-6 års pladser.

- **Anlægsønsker og undersøgelse af fysisk kapacitet i dagtilbud:**

Der fremlægges anlægsønsker til Budget 2009 med henblik på etablering af flere pladser samt en undersøgelse af evt. fysisk kapacitet til udvidelse af eksisterende tilbud.

- **Deloittes analyse af anvisningssystemet**

På udvalgmødet i BUU den 18. juni blev analysen fra Deloitte af anvisningssystemet og pladsstyringen fremlagt. Selve analysen giver ikke flere pladser, men en mulighed for at lette administrationen i anvisningen.

- **Køb af minibusser**

Det er indkøbt ekstra minibusser med henblik på merindskrivning.

Der er også undersøgt en række muligheder, som enten er blevet forkastet nu eller tidligere, eller som ikke har haft effekt på nuværende tidspunkt:

- **Forøgede gruppestørrelser og nye kvadratmeter-tolkninger**

Alle institutioner, som er bygget efter 1996, er bygget fleksibelt. Det vil sige, at der er kvadratmetre nok til, at hver gruppe kan merindskrive to børn ekstra.

Hvis en merindskrivning i alle institutioner, bygget efter 1996,

merindskriver to børn, så kan det samlet set give over 350 vuggestuepladser i hele byen. Alene på Amager kan der etableres omkring 90 vuggestuepladser via denne merindskrivning.

Af nedenstående tabel fremgår, hvor og hvor mange pladser, der kan etableres ved en opnormering af gruppestørrelsen i fleksibelt bygget institutioner. Det fremgår, at især Amager, Østerbro og Vesterbro/Kgs. Enghave vil have mulighed for at benytte dette pladsskabende tiltag. Hvis alle fleksibelt bygget institutioner omnormerer deres vuggestuegrupper, så kan det i alt give 373 ekstra normerede vuggestuepladser.

Distrikt	Mulige merindskrivninger i vuggestuer (12-14)
Amager	94
Indre By	13
Østerbro	82
Nørrebro	36
Vesterbro/Kgs. Enghave	51
Vanløse/ Brønshøj-Husum	33
Valby	13
Bispebjerg	51

Bemærkninger til tiltaget

En opnormering eller merindskrivning giver pladser, der er hurtige at etablere, da der hverken kræves anlægsbevilling eller fysisk ændring af institutionen. En sådan indskrivning er samtidig fleksibel og kan løbende justeres, hvis der bliver tilstrækkelig kapacitet til at dække pladsbehovet i København.

Hver institution får typisk 5000 kroner pr. merindskrevet barn til etablering af garderobefaciliteter, indkøb af trip-trap stol m.v.

Merindskrivning vil have stor betydning for de forældre, hvis børn står på venteliste. Der er i udregningen så vidt muligt taget højde for, at nogle institutioner allerede har "frivillig" merindskrivning i de pågældende pladser.

Merindskrivningen vil, med de nuværende anvisningsregler, kun få betydning for de forældre, som står på ventelisten. Pladserne vil således ikke kunne benyttes som garantipladser, da de skal tilbydes de børn, som står på den specifikke venteliste. Kun pladser, som etableres i en institution uden venteliste, kan, med de nuværende anvisningsregler, tilbydes via garantilisten.

En merindskrivning i institutionerne vil kræve en drøftelse med de faglige organisationer. Forslaget må samtidig forvente en del modstand fra personale og fra forældre, som allerede har deres børn indskrevet i de berørte vuggestuegrupper.

Tiltaget blev med Børneplan I forsøgt etableret på frivillig basis i 2003-2004. Det faktum, at det var frivilligt for institutionerne om de ville merindskrive betød, at ganske få institutioner valgte at gøre det. Hvis forslaget, om ændring af gruppestørrelsen i vuggestuerne, genfremsættes, så vil det være en fordel at have afdækket det samlede antal kvadratmetre i alle daginstitutioner i København, da man må antage, at nogle ældre institutioner også har yderligere kvadratmetre, mens andre både nye og ældre institutioner ikke har mulighed for indskrivning af flere børn.

- **Feriekolonier:**

Det er undersøgt, om man kan anvende feriekolonier til udflytterinstitutioner. Forvaltningen har besøgt en feriekoloni i Arrenæs og vurderet, om denne type bygninger lever op til kravene om institutionsbyggeri. Det gjorde det ikke. Forvaltningen har i to tilfælde indgået aftale med en paraplyorganisation om, at de skulle forsøge at få ophævet fredningsbestemmelserne, så der kan moderniseres og ombygges til gældende krav.

- **Yderligere anvendelse af busser:**

Der er to muligheder for yderligere anvendelser af busser:

1. Man tilknytter en udflytterbus til en allerede eksisterende institution i et distrikt med behov. Det er gjort i to tilfælde på Amager og der er indstilling om tilknytning af en til bus på Indre By, ligesom en tidligere opsagt bus og udflyttersted på Østerbro er genvundet. Det vurderes ikke at kunne give mere, da disse pladser vil være børnehavesteder, og da de trækker fra en specifik venteliste.
2. Man opretter en "ny" institution, som er en udflytter, således at man f.eks. kan køre børn fra Amager til Nørrebro. Dette er endnu ikke gjort af følgende årsager:
 - a. Der er ikke ledige udflyttersteder. Et par enkelte steder er dog mulige, men det kræver anlægsomkostninger til ændring af lokalerne (jf. bilag 5).
 - b. Der er ikke ledige opsamlingssteder på Amager, hvor der skal være et institutionslignende tilbud, hvis der er tale om en udflytter, derfor vil det være mere oplagt at lade forældrene selv benytte enkelte pladser i andre distrikter (via garantilisten)
 - c. Der er ikke ledige grupper i andre institutioner, som kan anvendes til en hel udflytterdel, disse grupper anvendes i stedet for som aktiverede eller potentielle garantigrupper (det er ikke vurderingen, at man i det hele taget kan få forældrene til at

- sætte deres vuggestuebørn på en bus fra Amager til Nørrebro eller Bispebjerg).
- d. Hvis ovenstående forhold skulle kunne lykkes vil det kræve, at der kan rekrutteres personale og leder til en udflytter af denne type, og at der er midler til dette.

- **Inddragelse af Malmø-pladser:**

Man kan køre nogle børn i bus til nogle potentielt ledige pladser i Malmø. Dette kræver dog, udover ovenstående forbehold, at alle børn medbringer pas hver dag. Samtidig vil en København – Malmø-ordning kun kunne benyttes i forhold til børnehalebørn, da vuggestuebørn ikke må køre så langt. Samtidig er der nogle forældrehensyn, i form af eksempelvis muligheden for at hente et sygt barn i Malmø, hvilket kan opleves som særdeles kostbart og tidskrævende fra forældrenes vinkel.

- **Rekruttering af personale fra Malmø:**

BUF ved at undersøge mulighederne for at få svensk personale via Arbejdsformidlingen, ligesom det indgår som et led i rekrutteringsstrategien at udvide søgningen efter pædagogisk personale (jf. bilag 6). Men der vil være en række forhold, der skal overvejes i forbindelse med denne løsning, både i forhold til sprogindlæring, selvforvaltning, uddannelsesniveau m.m.

Alternativt til dette har BUF tidligere foreslået at gå i dialog med BIF omkring ansættelse af langtidsledige med støtte.