



Til Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget

14-01-2011

Statusnotat om sammenlægning af lokaludvalg og miljøpunkter - januar 2011

Sagsnr.
2010-146444

BAGGRUND

Med budgetaftalen for 2011 er det vedtaget, at lokaludvalgenes opgaveportefølje udvides, således at lokaludvalgene fremover varetager opgaven med at støtte og udvikle det kommunalt finansierede lokale miljøarbejde. Således skal der ske en sammenlægning mellem lokaludvalgene og miljøpunkterne i København.

Dokumentnr.
2010-33524

Sagsbehandler
Louise Nordskilde
Lene Bjerg Kristensen

Aftalen, som blev endeligt vedtaget ved Borgerrepræsentationens godkendelse af budget 2011 den 7. oktober 2010, medfører at den eksisterende driftsstøtte fra Teknik- og Miljøforvaltningen til de 8 miljøpunkter i København er opsagt med virkning fra den 1. juli 2011. Fra samme tidspunkt overgår ansvaret for det kommunalt finansierede lokale miljøarbejde til lokaludvalgene i København.

Beslutningen tilvejebringer en driftseffektivisering på 3,2 mio. kr. i 2011 og 6,4 mio. kr. fra 2012 og frem. I forbindelse med overførsel af ansvaret for den lokale miljøopgave fra miljøpunkterne til lokaludvalgene overføres der således i 2011 3 mio. kr. til lokaludvalgene og fra 2012 og frem overføres der 5,9 mio. kr. til

Center for Sikker By

Rådhuset, 1. sal, 13
1599 København V

Telefon
3366 2536

Mobil
2637 9314

E-mail
lou@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800213

www.kk.dk

lokaludvalgene. Det kan oplyses, at i 2010 var den samlede udbetaling til byens miljøpunkter 12,6 mio. kr.

Dette notat giver en status for sagen på nuværende tidspunkt, og udvalgene kan forvente yderligere orientering om resultatet af virksomhedsoverdragelser, effektiviseringer, det faglige ophæng og andre udeståender, som forvaltningerne vil vende tilbage med.

SAGSFORLØB

Implementeringen af beslutningen er nu i gang i samarbejde mellem Økonomiforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen, lokaludvalgene og miljøpunkterne i København.

Fra den 1. juli 2011 får lokaludvalgene således ansvaret for at tilvejebringe nye handlemuligheder og at arbejde for vedvarende forbedringer i det lokale miljø. Herudover får lokaludvalgene mulighed for at styrke indsatsen for at fremme dialogen mellem borgere og Københavns Kommune om væsentlige miljøspørgsmål. Endelig vil lokaludvalgene få mulighed for at styrke koblingen mellem den lokale miljødagsorden og de øvrige sager lokaludvalgene beskæftiger sig med.

Når miljøpunkterne ikke længere modtager kommunal driftsstøtte, vil de skulle tage stilling til om ønsker at overdrage hele eller dele af deres aktiviteter til lokaludvalgene. Det er helt op til miljøpunkterne selv at vurdere, om de ønsker og har mulighed for at fortsætte deres virke, hvilket skyldes fondskonstruktionen.

I en sådan sammenlægningsproces er det utroligt vigtigt, at der tages hensyn til eksisterende lokale samarbejdsrelationer og særkender ved de enkelte bydele. Derfor er det besluttet, at det for de enkelte bydele skal være muligt at vælge individuelle modeller for organiseringen af det fremtidige lokale miljøarbejde, der er tilpasset de lokale ønsker og behov.

Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen har derfor igangsat en dialog med lokaludvalg og miljøpunkter med henblik på en afklaring af hvilken organisering af det fremtidige lokale miljøarbejde, der er bedst for den enkelte bydel. Dialogen foregår som udgangspunkt lokalt, hvor lokaludvalget i samarbejde med det lokale miljøpunkt træffer beslutning om hvilken model, man lokalt ønsker. Der er desuden nedsat en følgegruppe med deltagelse af de to forvaltninger samt repræsentanter fra lokaludvalg og miljøpunkter. Følgegruppen skal følge implementeringen af beslutningen og har en rådgivende funktion. Hertil kommer, at følgegruppen skal sikre den nødvendige løbende kommunikation mellem forvaltningerne, lokaludvalg og miljøpunkter.

Overordnet set er der to forskellige modeller for den fremtidige organisering af det lokale miljøarbejde. Begge modeller indebærer at lokaludvalgene fortsat pr. 1. juli 2011 overtager ansvaret for den kommunalt finansierede lokale miljøopgave.

1. *Virksomhedsoverdragelse*: Lokaludvalget overtager opgaven med at støtte og udvikle det lokale miljøarbejde, og der sker virksomhedsoverdragelse fra det enkelte miljøpunkt til det enkelte lokaludvalg i forhold til opgaver og medarbejdere. Om fonden bag det enkelte miljøpunkt fortsætter sit virke, er op til fonden selv at beslutte.
2. *Driftsstøtte*: Miljøpunktet og fonden bag opretholdes og udfører på vegne af lokaludvalget opgaven med at støtte og udvikle det lokale miljøarbejde. Der indgås aftale om årlig driftsstøtte fra lokaludvalget til miljøpunktet.

Samtlige bydeles lokaludvalg og miljøpunkter har drøftet mulige modeller for organiseringen af det fremtidige lokale miljøarbejde. Der er fastsat en endelig frist for valg af model for hhv. miljøpunkter og lokaludvalg til den 21. januar 2011.

Teknik- og Miljøforvaltningen har den 14. december 2010 meddelt miljøpunkterne at den årlige driftsstøtte fra forvaltningen ophører pr. 1. juli 2011. Hvert miljøpunkt skal jf. støttevilkårene udarbejde en plan for afvikling af de aktiviteter, der skal afvikles, som følge af, at støtten fra Teknik- og Miljøforvaltningen bortfalder.

Udvidelsen af lokaludvalgenes opgaveportefølje med den lokale miljøopgave, indebærer at det eksisterende ”Kommissorium for Lokaludvalg” skal revideres, således at den lokale miljøopgave indgår heri.

Revisionen af Kommissorium for Lokaludvalg vil ske i foråret 2011, samtidig med de eventuelle ændringer i konceptet for lokaludvalg, der følger af opfølgning på evalueringen af Lokaludvalg fra august 2010.

ØKONOMI

Midlerne, der overføres til lokaludvalgene i forbindelse med, at de overtager ansvaret for det lokale miljøarbejde, vil blive fordelt ligeligt mellem kommunens 10 bydele, således at hver bydels lokaludvalgssekretariat modtager 0,3 mio. kr. i 2011 og 0,59 mio. kr. i 2012 og frem (2011 p/l). Midlerne placeres som sekretariatsmidler i en periode på 2½ år fra overtagelsen frem til udgangen af 2013. Beslutning om, hvorvidt midlerne til det lokale miljøarbejde efter 2013 skal placeres som puljemidler, vil indgå i budgetforslaget for 2013.

Årsagen til at midlerne til lokaludvalgene placeres som

sekretariatsmidler er, at de underlægges Økonomiudvalgets instruktionsbeføjelse og dermed kan båndlægges til det lokale miljøarbejde (hvilket ikke er tilfældet for lokaludvalgenes puljemidler, der er udlagt til selvstændig varetagelse). Dermed sikres det, at der er tilstrækkelig finansiering til virksomhedsoverdragelse til lokaludvalgene i Økonomiforvaltningen. Endvidere forventes det, at en væsentlig andel af bydelene vil vælge løsningen, hvor opgave og medarbejdere virksomhedsoverdrages fra miljøpunkter til lokaludvalg, der således får øgede udgifter til ansættelse af medarbejderressourcer. Det er hensigtsmæssigt, at udgifter til løn i Økonomiforvaltningen i videst mulig udstrækning udbetales fra sekretariatsmidlerne frem for puljemidlerne.

DEN VIDERE PROCES

Efter den endelige tilbagemelding fra lokaludvalg og miljøpunkter i de enkelte bydele om ønsker til model for organisering af miljøarbejdet, skal der indledes forhandlinger med de miljøpunkter, der ønsker at overdrage hele eller dele af deres virksomhed til økonomiforvaltningen. Forhandlingerne skal afklare betingelserne for virksomhedsoverdragelserne.

I de bydele, hvor der indgås aftaler mellem lokaludvalget og miljøpunktet om, at lokaludvalget yder årlig driftsstøtte til miljøpunktet, der til gengæld løser den lokale miljøopgave på vegne af lokaludvalget, skal der indgås aftaler om driftsstøtte.

Forslag om etablering af én fond

Formændene fra fondene bag miljøpunkterne har den 2. december 2010 fremsendt et yderligere forslag til model for det fremtidige kommunalt finansierede miljøarbejde. Miljøpunkterne har bedt advokat Knud Foldschack om at bistå dem i arbejdet med at beskrive det alternative forslag.

Forslaget går ud på, at de eksisterende otte fonde bag de otte miljøpunkter lægges sammen til én fælles fond. De eksisterende otte fondsbestyrelser omdannes til lokale "advisory boards", der har til opgave at styre de decentrale miljøprojekter, skaffe finansiering fra eksterne kilder og ansætte medarbejdere til de decentrale miljøpunkter. En sådan sammenlægning af fondene vil kræve tilslutning fra Københavns Kommune, såvel som godkendelse af fondsmyndighederne.

De to forvaltninger vil i fællesskab besvare henvendelsen fra formændene bag miljøpunkterne. Da forslaget ikke vil ændre på beslutningen om at overføre ansvar og midler for det kommunalt finansierede miljøarbejde til lokaludvalgene, som det er vedtaget med budgetaftalen for 2011, er det forvaltningernes vurdering, at det står de

eksisterende fonde frit for at søge fondsmyndighederne om tilladelse til en sammenlægning til én fond. Da beslutning og tilladelse om at etablere én fond, vurderes at kunne tage op til ½ år, er det samtidig kommunens vurdering, at den igangsatte proces med overdragelse af ansvaret for miljøopgaven til lokaludvalgene, bør fortsætte i det nuværende spor, hvor der skal indgås aftaler med hver af de nuværende 8 fonde bag miljøpunkterne.

Tidsplan

Tidspunkt	Beskrivelse
21. januar 2011	Endelig tilbagemelding fra lokaludvalg og miljøpunkter om ønsker til fremtidig organisering af det lokale miljøarbejde
Januar/februar 2011	Forhandlinger mellem Økonomiforvaltningen og de miljøpunkter, der ønsker at overdrage hele eller dele af miljøopgaven.
Februar 2011	Indgåelse af aftaler om driftsstøtte mellem de lokaludvalg og miljøpunkter, der ønsker denne model.
8. marts 2011	ØU behandler indstilling om nyt koncept for lokaludvalg, herunder at formulering i "Kommissorium for Lokaludvalg" af den nye miljøopgave sendes i høring hos lokaludvalgene
April/maj 2011	ØU og BR behandler indstilling om nyt "Kommissorium for Lokaludvalg"