



EFTERRETNINGSNOTAT

DATO : 1. oktober 2007

TIL : Teknik- og Miljøudvalget

FRA : Center for Miljø

EMNE : Agenda 21-plan 2008-2011 – Resultat af udvalgshøring

RESUMÉ

Dette efterretningsnotat beskriver i store linier udvalgenes høringssvar til ”Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011” og den videre proces hen mod et revideret forslag.

Udvalgenes høringssvar indeholder positive kommentarer, såvel som konkrete forslag til ændringer i aktiviteter og i præcisering af formuleringer og definitioner. Derudover indeholder høringssvarene en række bemærkninger af mere principiel karakter, som f.eks. forvaltningens holdning til at medtage ufinansierede indsatser i planen. Endelig er der i høringssvarene også forslag til nye aktiviteter, som ønskes implementeret i planen.

TMF vil i de kommende uger udarbejde et revideret ”Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011” på baggrund af udvalgenes høringssvar. I denne proces vil vi finkæmme høringssvarene og Agenda 21-planen og indgå i dialog med medlemmer af styregruppen, projektgruppen, arbejdsgrupper samt relevante fagpersoner i såvel Teknik- og Miljøforvaltningen som i andre forvaltninger.

Det reviderede ”Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011” forventes behandlet i Teknik og Miljøudvalget den 21. november 2007.

Center for Miljø

Kalvebod Brygge 45
Postboks 259
1502 København V

Telefon
33 66 58 00

Telefax
33 66 71 33

EAN-nr. 5798009595959

P-nr.. 1.003.252.395

E-mail
miljoe@tmf.kk.dk

www.miljoe.kk.dk

UDDYBNING

Introduktion

Teknik- og Miljøudvalget tiltrådte den 20. juni 2007 TMF's indstilling om at sende "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011" i udvalgshøring med frist den 17. september 2007. Samtlige udvalg har nu udarbejdet høringssvar. Efterretningsnotatet beskriver i store linier de indkomne høringssvar og den kommende proces hen mod et revideret "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011".

Høringssvarene – konstruktivt indspil

Udvalgenes høringssvar indeholder konkrete forslag til ændringer i aktiviteter og i præcisering af formuleringer og definitioner. Derudover indeholder høringssvarene en række bemærkninger af mere principiel karakter. Endelig er der i høringssvarene også forslag til nye aktiviteter, som ønskes implementeret i planen.

Positive kommentarer

Høringssvarene indeholder en række positive kommentarer til "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011":

- *Et positivt skridt mod fremme af en bæredygtig udvikling og giver København en stærkere rolle som miljøhovedstad (Økonomiudvalget).*
- *En ambitiøs plan med mange spændende mål og aktiviteter, som ligger i god forlængelse af den gældende Agenda 21-plan (Sundheds- og Omsorgsudvalget).*
- *En ambitiøs og velovervejede plan, som følger godt op på de udfordringer, der har været forbundet med Københavns Agenda 21-plan 2004-2007 (Socialudvalget).*
- *Det er positivt, at Agenda 21-planen både indeholder forslag til initiativer, der kan forbedre de fysiske levevilkår og forslag, der har til hensigt at styrke børn og unges handlekompetencer på miljø- og sundhedsområdet. Planen er målrettet og prioriterer miljøindsatsen, og skaber sammenhæng mellem og overblik over visioner, mål og aktiviteter, samt sikrer, at der bliver fulgt op på mål og indsatser (Børne- og Ungdomsudvalget).*

Kritiske bemærkninger og den videre proces

Høringssvarene indeholder desuden en række kritiske bemærkninger af mere principiel karakter. Det drejer sig om bemærkninger vedrørende:

- Planens ufinansierede indsatser.
- De selvejende institutioner.
- Ukendte omkostninger (som følge af strategi, analyse og kortlægningsaktiviteter).
- Miljøeffekt og økonomi.

I det efterfølgende uddybes ovenstående kritiske bemærkninger fra høringssvarene. TMF's holdning samt forventede håndtering af den/de pågældende bemærkninger beskrives efterfølgende.

Planens ufinansierede indsatser

Omfanget af initiativer, samt den samlede økonomiske ramme på 174,9 mio. kr. er for vidtgående. Det er betænkeligt at forslaget indeholder ufinansierede indsatser på i alt 174,9 mio. kr. (Økonomiudvalget). Det må forudsættes, at finansiering af de enkelte ufinansierede indsatser afklares, inden planen beslutes (Kultur- og Fritidsudvalget). Der tages forbehold for de økonomiske konsekvenser, hvor der ikke er anvist finansiering (Socialudvalget).

Visionen om at gøre København til verdens Miljømetropol i 2015 er ambitiøs. Agenda 21-planen skal give liv til visionen, og må derfor nødvendigvis også være ambitiøs. Det er TMF's holdning, at skal målet om at gøre København til verdens Miljømetropol i 2015 nås, så skal Agenda 21-planen vise retningen mod dette mål.

I "Aftale om budget 2008 for Københavns Kommune" indgået den 21. september afsættes i størrelsesordenen 61 mio. kr. til indsatser, der er omfattet af Agenda 21-planens ufinansierede indsatser (Badeanlæg ved Svanemøllebugten, Lokalt miljøarbejde og Klimaindsats). Budgetaftalen har således bragt forslagens ufinansierede indsatser ned fra ca. 175 mio. kr. til ca. 114 mio. kr. Af de resterende 114 mio. kr. udgør ca. 70 mio. kr. ufinansierede indsatser vedtaget af Borgerrepræsentationen i forbindelse med godkendelsen af den tidligere Agenda

21-plan 2004-2007. Det drejer sig om indsatser vedrørende vandområdet og vedligeholdelse af økologi i kommunens institutioner. De resterende 44 mio. kr. skyldes ufinansierede indsatser direkte relateret til "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011". Af de 44 mio. kr. er størstedelen (35 mio. kr.) rettet mod tiltag til forebyggelse og reduktion af støj. En indsats TMF vurderer nødvendig, for at kunne leve op til kommunens målsætning om at reducere støjniveauet ved støjfølsomme funktioner såvel som Miljøministeriets bekendtgørelse om støj-kortlægning.

Derudover medfører budgetaftalen en "Dobbelt op på bedre cykelforhold", således at der afsættes yderligere 75 mio. kr. til forbedring af cykelforholdene i København. Forbedring af cykelforholdene er ligeledes et element i "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011".

De selvejende institutioner

"Institutioner" nævnes i flæng, uden at det er nærmere uddybet, om der er tale om Københavns Kommunes egne institutioner eller om udtrykket også dækker over de selvejende institutioner som forvaltningen har driftsoverenskomst med (Sundheds- og Omsorgsudvalget).

Udgangspunktet for TMF's holdning er, at der hvor de øvrige kommunale politikker gælder, der gælder miljøpolitikkerne selvfølgelig også. Dette er dog problematisk for flere forvaltninger, og TMF vil hurtigst muligt forsøge at afklare dette spørgsmål mellem forvaltningerne.

Ukendte omkostninger

Planen indeholder adskillige forslag til analyse-, strategi- og kortlægningsaktiviteter, hvor de handlinger, der efterfølgende skal iværksættes og de deraf følgende omkostninger, er ukendte (Sundheds- og Omsorgsudvalget).

Flere af de foreslåede aktiviteter indledes med analyse-, kortlægning- eller strategiudarbejdelse (fx kortlægning af trafikstøj ved skoler og daginstitutioner). Dette sker for at skabe et bedre fundament at træffe afgørelse om, hvilke handlinger der er mest miljøeffektive at sætte i gang. Først da er det muligt at vurdere de tilhørende omkostninger.

Omkostningerne kan eventuelt dækkes indenfor det eksisterende budget eller blive en del af fremtidige budgetforhandlinger i planperioden.

Miljøeffekt og økonomi

Der savnes en større prioritering i oplægget i forhold til hvilke initiativer, der har de største miljømæssige forbedringseffekter og i forhold til implementeringsrækkefølge og de økonomiske midler der er afsat (Økonomiudvalget). Det foreslås, at der knyttes en miljøøkonomisk analyse til planen, da dette vil kunne koble miljøeffekten med økonomien og give et bedre grundlag for en prioritering af de mange ufinansierede aktiviteter (Sundheds- og Omsorgsudvalget).

De forskellige indsatser i Agenda 21-planen retter sig mod mange forskelligartede miljøproblemer, som fx støj og klima. Ud fra en miljømæssig synsvinkel er det problematisk at sammenligne sådanne indsatser. Her er der tale om en politisk prioritering. Hvor en række aktiviteter er rettet mod den samme miljøeffekt, som fx drivhuseffekten, er det derimod særdeles relevant at vurdere effekten af de forskellige aktiviteter på henholdsvis miljø og økonomi.

For at skærpe overblikket over planens aktiviteter og den tilhørende økonomi, påtænker vi at uddybe planens økonomioversigt (bilag 3) så det mere tydeligt fremgår, hvilke af planens finansierede, såvel som ufinansierede mål, der er nye, og hvilke der allerede er politisk vedtaget. En skærpelse af økonominotatet vil også imødekomme Socialudvalgets kritik af økonominotatet.

Øvrige kommentarer

Ud over de mere principielle bemærkninger er der i høringssvarene en række kommentarer til "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011" samt forslag til præciseringer af en del af planens mål og aktiviteter. Eksempelvis vedr. miljøbevidste indkøb (ØU), trafikstøj (KFU), bylandbrug (BUU), tilpasning til sundhedspolitikken (SUU) mv.

Den videre proces

Alle forvaltninger har været inddraget i udarbejdelsen af "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011". Arbejdet har været organiseret med én styregruppe med repræsentanter fra samtlige forvaltninger, én projektgruppe med medarbejdere fra Teknik- og Miljøforvaltningen og fem arbejdsgrupper (én arbejdsgruppe for hver af planens temaer) med deltagere fra alle forvaltninger.

TMF vil i de kommende uger udarbejde et revideret "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011" på baggrund af udvalgenes høringsvar. I denne proces vil vi finkæmme høringsvarene og Agenda 21-planen og indgå i dialog med medlemmer af styregruppen, projektgruppen, arbejdsgrupper samt relevante fagpersoner i såvel Teknik- og Miljøforvaltningen som i andre forvaltninger.

Tidsplan

Et revideret "Forslag til Agenda 21-plan 2008-2011" forventes at forelægges i starten af november 2007. Behandling i Teknik- og Miljøudvalget forventes ske den 21. november 2007. Derefter sendes Agenda 21-planen til behandling i Økonomiudvalget (før/efter jul) og derefter i Borgerrepræsentationen, hvorefter Agenda 21-planen skal i 8 ugers offentlig høring. I løbet af foråret 2008 vil Teknik og Miljøudvalget blive præsenteret for en indstilling om endelig godkendelse af Agenda 21-planen. Herefter er planen klar til endelig politisk behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

Høringsvarene bliver naturligvis medtaget i den kommende politiske behandling i Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget samt Borgerrepræsentationen.