



Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Januar 2011

Høring af Hotspots på Nørrebro

Sagsnr.
2010-180452

Sagen har været forelagt Økonomiudvalget den 11. januar 2011.

Dokumentnr.
2010-862532

Generelle bemærkninger

Økonomiudvalget kan overordnet tilslutte sig de fremlagte rammeprogrammer for de kommende to Hotspots på Nørrebro og de udfordringer/indsatsområder, som rammeprogrammerne prioriterer.

Økonomiudvalget opfatter Hotspots som et vigtigt element i den samlede Sikker By indsats for at øge trygheden og nedbringe kriminaliteten i København. Udvalget bemærker, at Hotspots er delvist finansieret via Sikker By i budget 2011 og bifalder på den baggrund, at de fælles vedtagne Sikker By effektmål afspejles i Hotspot rammeprogrammerne.

Rammeprogrammerne indeholder på nuværende tidspunkt i overvejende grad en række indikatorer for den ønskede udvikling. Udvalget

anbefaler, at der opstilles få, præcise effektmål for Hotspots på Nørrebro inden for de 3 indsatsområder, som specifikt vedrører den ønskede effekt, som Hotspots skal opnå i områderne, og samtidig understøtter de overordnede effektmål og indikatorer i Sikker By programmet.

Udvalget anbefaler, at der etableres en tæt og løbende dialog mellem de kommende Hotspot-sekretariater og Center for Sikker By for at sikre den nødvendige sammenhæng mellem Hotspots og kommunens overordnede kriminalpræventive udfordringer og prioriteringer. På samme måde bør ønsker til den økonomiske og politiske prioritering i budgetprocessen formidles via Sikker By budgetforslaget.

Økonomiudvalget forventer, at de to nye Hotspots i Distrikt 8 og 12 (inkl. Mjølnerparken) på Nørrebro vil skabe markante forbedringer i områderne i form af især et væsentligt højere tryghedsniveau blandt borgerne og færre sigtelser for kriminalitet blandt unge under 25 år.

Økonomiudvalget lægger i den forbindelse vægt på, at den midlertidige ekstraordinære indsats, som Hotspot er, skal sigte målrettet på at skabe langvarige resultater og permanente positive forandringer i områderne. Det er derfor vigtigt, at der allerede i denne planlægningsfase og ved etableringen af alle nye tiltag og aktiviteter indtænkes planer for forankring og videreførelse efter projektperiodens udløb.

Behov for øget koordination af den kriminalpræventive indsats på Nørrebro

Økonomiudvalget bifalder, at ”styrket samordning af den kriminalpræventive indsats” indgår som et kerneelement i de kommende Hotspots i begge distrikter, jf. nedenfor.

Det er Økonomiudvalgets opfattelse, at der ikke mindst på Nørrebro er rigtig mange forskellige niveauer og aktører involveret i det daglige forebyggede arbejde. Det kan i mange tilfælde være en styrke – men det skaber også et markant behov for enstrenghed, styring og koordination. Som det fremgår af bl.a. baggrundsundersøgelsen fra LG Insight, fungerer den koordination ikke altid godt nok i dag.

Udvalget lægger derfor vægt på, at Hotspot – som jo har som primært formål at samordne og optimere – skal bidrage til en markant styrkelse af koordinationen af den operationelle kriminalpræventive indsats på Nørrebro.

Med afsæt i konklusionerne i LG Insights rapport kan et overordnet succeskriterium for Hotspots med fordel være, at det formaliserede kriminalpræventive samarbejde på Nørrebro ultimo 2014 efterlades mere enstrenget, effektivt og med større legitimitet hos både borgere,

involverede aktører og samarbejdspartnere end primo 2011.

Bemærkninger vedr. de tre indsatsområder

Styrket samordning af den kriminalpræventive indsats

I forlængelse af ovenstående lægger Økonomiudvalget vægt på, at den styrkede samordning sker med afsæt i – og ikke i konkurrence med – de allerede eksisterende samarbejdsstrukturer på Nørrebro.

Økonomiudvalget har noteret sig anbefalingen fra LG Insight om, at der er behov for styrke SSPs rolle og autoritet som omdrejningspunkt for indsatsen. Efter udvalgets opfattelse bør det tilstræbes, at samtlige relevante sager, herunder ikke mindst de mest alvorlige (niveau 3 og 4), med kriminelle eller kriminalitetstruede børn og unge på Nørrebro fremover systematisk håndteres i SSP-regi. Udvalget anbefaler, at der formuleres et effektmål på dette område.

Økonomiudvalget foreslår desuden, at Hotspots arbejder aktivt på at styrke samarbejdet mellem SSP-aktørerne og eksterne aktører med kriminalpræventive aktiviteter og tiltag, herunder ikke mindst de boligsociale helhedsplaner og boligorganisationerne i de udsatte boligområder. Et bedre samarbejde er vigtigt for at sikre den gensidige tillid og ikke mindst den ensartethed i metoder og tilgange, som er forudsætning for et godt udfald af det kriminalpræventive arbejde.

Udvalget bifalder på den baggrund, at der organisatorisk lægges op til at inddrage boligorganisationerne i programgruppen. Det anbefales, at også projektcheferne for områdeløft og helhedsplaner i området også bør inddrages aktivt i de to Hotspots.

Udvalget har desuden noteret, at LG Insights undersøgelse peger på det manglende samarbejde mellem SSP og privatskolerne som en central barriere for det kriminalpræventive arbejde. I lyset af den store andel af børn og unge på Nørrebro (38 pct.), som går i private friskoler – og dermed ikke er omfattet af SSP-indsatsen – anbefales det, at Hotspots bidrager til at udvikle en god, systematisk model for dette samarbejde.

Børn og Unge med uroskabende adfærd

Økonomiudvalget bifalder, at Hotspot rammeprogrammerne lægger op til en stærk indsats for at mindske kriminalitet og forbedre vilkårene for unge – både under og over 18 år.

Økonomiudvalget har noteret den relativt høje andel i begge distrikter af unge både under og over 18, som har bandetilknytning eller er medløbere. Udvalget lægger vægt på, at denne andel af unge bringes ned, og foreslår, at der formuleres konkrete effektmål, som samtidig understøtter de overordnede Sikker By effektmål.

Økonomiudvalget bemærker, at de forudgående undersøgelser peger på et normskred og en ”laden stå til” over for kriminelle handlinger som hærværk, tyverier, graffiti mv. – både hos de unge og deres forældre. Den udvikling skal vendes, hvis vi skal opnå reelle og blivende forbedringer af kriminalitets- og tryghedsniveauet på Nørrebro.

I den forbindelse er det især afgørende, at forældrenes viden, involvering og ansvar for deres børns udvikling og handlinger styrkes. Økonomiudvalget foreslår, at der formuleres konkrete mål og handlepunkter for forældreinvolveringen. Det kan desuden overvejes adfærdsendrende aktiviteter i forhold til børn og unge i Hotspotområderne.

Det er fremhævet som en udfordring, at Nørrebro er den bydel, hvor færrest unge går i klub. Årsagerne til dette er mange og forskelligartede. Økonomiudvalget anbefaler som et led i Hotspots, at undersøge behovet for klubtilbud og udnyttelsen af eksisterende pladser. Omkostningerne ved at øge andelen af unge, der benytter klubtilbud på Nørrebro bør oplyses, herunder om der kan opnås besparelser på andre områder ved at samle aktiviteterne for børn og unge i klub- og idrætstilbud. Således bør totalomkostningen ved at øge adgangen til klub- og fritidstilbud belyses, sammen med den forventede effekt af at sikre øget adgang til klub- og fritidstilbud.

Inklusion og sammenhængskraft i lokalområdet

Økonomiudvalget bifalder, at dette prioriteres som et særskilt indsatsområde og en vigtig forudsætning for øget på tryghed på Nørrebro.

Udvalget lægger i den forbindelse vægt på, at borgerne på Nørrebro skal føle sig inkluderet og som en del af fællesskabet i hele København – ikke kun i deres egen bydel eller boligområde. Det er vigtigt, at indsatserne i henholdsvis distrikt 8 og 12 inkl. Mjølnerparken bidrager til at ”åbne områderne op” og gøre dem og deres beboere til en mere integreret del af København. Bl.a. kan uddannelses- og jobtilbud samt fritidsaktiviteter for områdets børn og unge med fordel sigte på, at de unge i stigende grad kommer ud af bydelen for at få nye oplevelser, nye fællesskaber og en øget følelse af at være den del af København. Ligesom der kan lægges vægt på det gode naboskab imellem udsatte boligområder og nærliggende bebyggelser med andre ejerformer.

Økonomiudvalget bifalder, at de fysiske rammers betydning for tryghed og sammenhængskraft i lokalområdet er indtænkt. Udvalget opfordrer til mulighederne snarest muligt undersøges, og at målene for indsatsen konkretiseres.

Bemærkninger vedr. den fremadrettede proces

Økonomiudvalget ser frem til at følge fremdriften i arbejdet med at udvikle og implementere Hotspots. Udvalget foreslår, at Hotspots første handleplan indeholder detaljeret opfølgning på de anbefalinger og konkrete forslag, der er modtaget i forbindelse med denne høring.

For at sikre den nødvendige sammenhæng mellem Hotspots og kommunens overordnede kriminalpræventive udfordringer og prioriteringer, herunder også i forbindelse med budgetprocesserne, foreslår Økonomiudvalget desuden, at Styregruppen for Sikker By modtager Hotspots handleplaner og statusrapporter til orientering, når disse er godkendt af Hotspot styregruppen.

Med venlig hilsen

Frank Jensen