

13. Opsigelse af driftsoverenskomst med Dagmargården (2010-175384)

Som led i Sundheds- og Omsorgsforvaltningens tilpasning af plejeboligkapaciteten til den demografiske udvikling skal Borgerrepræsentationen tage stilling til forslag om at opsigelse driftsoverenskomsten med den selvejende institution Dagmargårdens Plejehjem.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Sundheds- og Omsorgsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen,

1. at driftsoverenskomsten med den selvejende institution Dagmargårdens Plejehjem opsiges med virkning fra august 2011.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring: "Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetrammer."

Problemstilling

Med henblik på at sikre kapacitetstilpasningen inden for plejeboligområdet i forhold til den demografiske udvikling skal der i 2011 afvikles i alt 90 plejehjemspladser inklusiv demens- og rehabiliteringspladser, svarende til en budgetreduktion på 29,3 mio. kr.

Dette løses til dels ved at afvikle 40 plejehjemspladser på forskellige plejehjem med særlige pladser (demens- og rehabiliteringspladser). Disse 40 plejehjemspladser vil efterfølgende blive omkonverteret til henholdsvis 30 rehabiliteringspladser og ca. 10 demenspladser. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen fik således i budgetaftalen for 2011 og i aftalen "Kickstart København" varigt tilført driftsmidler fra 2011 til disse i alt 40 nye særlige pladser. Ved at omkonvertere 40 plejehjemspladser til henholdsvis 30 rehabiliteringspladser og 10 demenspladser håndteres en del af den nødvendige demografitilpasning af plejehjemspladser sideløbende med, at etableringen af de nye særlige pladser sikres.

Hermed udestår, at der skal afvikles ét utidssvarende plejehjem med ca. 50 pladser for at nå op på de i alt 90 plejehjemspladser, som skal afvikles.

Udvælgelsen af det specifikke plejehjem til afvikling er blandt andet baseret på følgende kriterier:

- At de fysisk ringeste bygninger afvikles først.
- At plejehjemmet ikke kan ombygges i overensstemmelse med Sundheds- og Omsorgsudvalgets 17 principper for modernisering af plejehjem.
- At afviklingen kan tilrettelægges således, at så mange plejehjemsbeboere som muligt kan genhuses i eget lokalområde.

Med udgangspunkt i disse kriterier anbefales Dagmargårdens Plejehjem på Nørrebro afviklet.

Løsning

Dagmargårdens Plejehjem, Gormsgade 12 på Nørrebro, er et selvejende plejehjem opført i 1967. Plejhjemsbygningen ejes af den almene boligorganisation FSB, der udlejer bygningen til den selvejende institution.

Plejehjemmet rummer 52 almindelige somatiske plejhjemspladser. Alle boligerne indeholder et kombineret opholds- og soveværelse med et mindre utidssvarende bad/toilet. Boligerne er på ca. 20 m² inklusiv toilet. Boligernes fysiske struktur giver et uhensigtsmæssigt arbejdsmiljø.

Dagmargården er blandt de fysisk dårligste plejehjem i Københavns Kommune.

Vedligeholdelsesstandard af bygningen vil i de kommende år kræve, at der investeres betydelige beløb i ejendommen. Den dårlige vedligeholdelsesstand omfatter badeværelser, køkkener, adgangsforhold, elevatorer, gulvbelægning samt elektriske installationer med videre.

Med hensyn til den demografiske udvikling/efterspørgsel i lokalområder samt 4-ugersgarantien ligger plejhjemmet i det lokalområde (Bispebjerg/Nørrebro), der har kommunens højeste dækningsgrad af plejeboliger i forhold til den nuværende demografi og prognoserne for fremtiden.

Dækningsgraden på Nørrebro er på 0,55 (det vil sige 55 plejhjemspladser pr. 100 borgere over 80 år). Gennemsnittet for hele byen er på 0,24.

Beboerne fra Dagmargården vil dermed i stort omfang – under hensyntagen til borgernes frie valg - kunne tilbydes genhusning på en række af Nørrebros øvrige plejehjem (eksempelvis i De Gamles By eller på Sølund).

Dagmargården er undersøgt i år 2000 og 2007 og fundet uegnet til ombygning, jævnfør de af Sundheds- og Omsorgsudvalget tiltrådte 17 principper for modernisering af plejeboliger, hvoraf det fremgår at en plejeboligbebyggelse som minimum bør have 50 boliger. Den nuværende bygningsstruktur er uhensigtsmæssig, ligesom bygningens konstruktion ved en ombygning vil resultere i en uøkonomisk planløsning med meget spildplads og et begrænset antal (ca. 25) 2-rumsboliger og derved uhensigtsmæssig driftsøkonomi.

Afviklingen af Dagmargården vil kunne gennemføres sideløbende med, at 4-ugers ventetidsgarantien opretholdes.

Det skal bemærkes, at ingen af de nuværende beboere på Dagmargården kommer fra et plejehjem, der tidligere er afviklet permanent eller udtaget til modernisering.

Høring

Sagen har været udsendt i høring hos de involverede parter. Der er indkommet 6 høringsvar. Ældrerådene og Lokaludvalget har ingen bemærkninger til forslaget. Det forudsættes dog, at der tages ganske særlige hensyn til beboerne og personalet.

Bestyrelsen, MED-udvalget, de pårørende på Dagmargården samt en lokal praktiserende læge er kritiske overfor afviklingen i forhold til såvel proces, flytteplaner, bygningsvurdering mv. Endvidere fremhæves at plejhjemmet er meget velfungerende har en unik beliggenhed i lokalområdet, og at der er en meget høj trivsel hos såvel beboere som personale.

Forvaltningen skal hertil bemærke, at Dagmargården - på linie med de øvrige plejehjem i Københavns Kommune - har en særlig historik og kultur. I forbindelse med udvælgelsen af plejehjem, der indstilles til afvikling, er der derfor udelukkende lagt vægt på objektive kriterier, der knytter sig til demografien, bygningernes fysiske tilstand og muligheder samt forhold i lokalområdet mv. Det er

endvidere forvaltningens vurdering, at alle plejehjemsbeboere skal tilbydes tidssvarende og moderne boliger, samt at de arbejdsrelaterede forhold for alle medarbejdere skal være i orden på alle forvaltningens institutioner.

For en nærmere gennem af hørings svarene og forvaltningens bemærkninger henvises til bilag 1-2.

Økonomi

Afviklingen af Dagmargården er en del af tilpasningen af kapaciteten i 2011 til den demografiske udvikling på ældreområdet, som medfører, at antallet af plejehjemspladser i det vedtagne budget 2011 reduceres med 90, svarende til en budgetreduktion på 29,3 mio. kr. Budgetreduktionen sikres gennem lukning af Dagmargården og afvikling af plejehjemspladser med henblik på at etablere 30 rehabiliteringspladser målrettet til borgere i regi af Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Socialforvaltningen samt etablering af yderligere demenspladser som følge af Kickstart København aftalen.

Videre proces

Efter behandlingen i Sundheds- og Omsorgsudvalget videresendes sagen til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Opsigelsesvarslet for driftsoverenskomsten er på 6 måneder, og overenskomsten vil i givet fald være endeligt opsagt ved udgangen af august måned 2011.

Dagmargårdens bestyrelse, beboere, pårørende og personale er informeret om, at institutionen foreslår afviklet, således at der sikres størst mulig åbenhed og involvering i forberedelserne frem til, at afviklingen i givet fald kan påbegyndes.

Når det i Borgerrepræsentationen er endeligt besluttet, hvornår plejehjemmet skal være helt afviklet, inddrages alle involverede parter i planlægningen af det videre konkrete forløb. Her vil alle løbende få afklaret præcist, hvornår plejehjemsbeboerne skal flytte, og personalet skal være opsagt, i clearing eller tilbudt relevant efteruddannelse eller lignende.

Det skal bemærkes, at erfaringerne fra de tidligere ombygninger/afviklinger viser, at stort set alle berørte medarbejdere, der har ønsket at være omfattet af clearingsordningen, er tilbudt anden beskæftigelse i Sundheds- og Omsorgsforvaltningen.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vil i et tæt samarbejde med plejehjemmet sikre det bedst mulige procesforløb igennem hele perioden, jævnfør de gode erfaringer, der er indhentet fra tidligere afviklingsforløb.

Det skal bemærkes, at pladsanvisningen til Dagmargården er stoppet, indtil institutionens endelige fremtid er afklaret.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har orienteret kommunens øvrige forvaltninger om, at Dagmargårdens bygning eventuelt kan anvendes til andet formål.

Oversigt over politisk behandling

Opsigelse af driftsoverenskomst med Dagmargården

Som led i Sundheds- og Omsorgsforvaltningens tilpasning af plejeboligkapaciteten til den demografiske udvikling skal Borgerrepræsentationen tage stilling til forslag om at opsigelse driftsoverenskomsten med den selvejende institution Dagmargårdens Plejehjem.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at driftsoverenskomsten med den selvejende institution Dagmargårdens Plejehjem opsiges med virkning fra august 2011.

Sundheds- og Omsorgsudvalgets beslutning i mødet den 16. december 2010

Der blev stemt om indstillingen. Indstillingen blev godkendt.

For: 8 (A, F, B, C og Jaleh Tavakoli)

Imod: 1 (O)

Protokolbemærkning fra A, F, B, C og Jaleh Tavakoli:

"Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Jaleh Tavakoli godkendte indstillingen, idet der lægges vægt på, at afviklingen er et led i moderniseringsplanen, at der er andre gode tilbud til de særlige målgrupper, der i dag bor på Dagmargården, og at flytteprocesserne gennemføres så skånsomt som muligt og med respekt for beboernes og personalets ønsker og behov."

Protokolbemærkning fra O:

"Dansk Folkeparti mener ikke, at det er korrekt at lukke Dagmargården, idet det fremstår som et yderst velfungerende selvejende plejehjem med beboere med specielle diagnoser som psykiske lidelser, demens og alkoholdemens. Beboerne er opdelt i små grupper, hvor et veluddannet personale netop giver dem den faglighed og sociale omsorg, der er så vigtig. Plejehjemmet er velholdt og fremstår som et unikt tilbud, som Københavns Kommune netop kunne anvende som et særligt tilbud til en gruppe borgere, der har behov for små skærmede enheder."

bilag

[1 - Høringssvarene vedrørende opsigelse af driftsoverenskomst med Dagmargårdens Plejehjem](#)

[2 - Sundheds- og Omsorgsforvaltningens bemærkninger til høringssvarene](#)

