

## **6. Lukket punkt: Valg af renovatør til indsamling af affald i 4 byområder samt indsamling af haveaffald i hele byen (2009-53044)**

Efter genudbud af indsamling af dagrenovation mv. i fire byområder samt indsamling af haveaffald i hele byen er tilbuddene nu blevet evalueret, og det indstilles at indgå kontrakt med den vindende renovatør.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget på grundlag af Borgerrepræsentationens bemyndigelse på BR-mødet 24. april 2008 godkender,

1. at der indgås kontrakter med City Renovation A/S (HCS A/S) om indsamling af dagrenovation, pap, papir/batterier og storskrald mv. i de fire bydele Valby, Vanløse, Brønshøj-Husum og Bispebjerg
2. at der indgås kontrakt med City Renovation A/S (HCS A/S) om indsamling af haveaffald i hele kommunen.

### **Problemstilling**

Udbud af affaldsindsamlingen er nødvendiggjort af et krav fra konkurrencemyndighederne, som er udtrykt ved ophørsaftalen mellem R98 og Frederiksberg- og Københavns Kommuner. I forbindelse med organiseringen af kommunens bestillerorganisation har forvaltningen rekrutteret medarbejdere med mange års erfaring indenfor affaldsområdet herunder ekspertise i gennemførelse af udbud, kontraktstyring osv. Hertil har været anvendt nogle af de førende tekniske- og juridiske konsulenter i udbuds- og virksomhedsoverdragelsesprocesser.

Teknik og Miljøudvalget godkendte den 3. september 2008 rammerne for genudbud af affaldsopgaverne efter, at 1. udbud måtte aflyses. I løbet af efteråret 2008 blev udbudsmaterialet revideret, men der blev ikke ændret i de grundlæggende krav i udbuddet. De større renovatører gav alle udtryk for, at kravet om virksomhedsoverdragelse af medarbejderne fra R98 var hovedårsagen til, at de ikke havde budt og dette krav blev ikke ændret. Udvalget blev den 29. oktober 2008 orienteret om forvaltningens justeringer af udbudsmaterialet.

I december 2008 blev i alt 6 entrepriser genudbudt; fire bydelsentrepriser samt indsamlingen af glas- og drikkevareemballage og haveaffald i hele byen. Tilbudsfristen udløb den 30. januar, og forvaltningen har nu afsluttet evalueringen af tilbuddene efter kriteriet ”det økonomisk mest fordelagtige tilbud”.

Denne indstilling omfatter de 5 entrepriser: Indsamling af dagrenovation, pap, papir/batterier og storskrald mv. i de fire bydele, Valby, Vanløse, Brønshøj-Husum og Bispebjerg samt indsamling af haveaffald i hele byen.

Da tilbudsfristen for genudbuddet udløb var der indkommet ét tilbud på de fire bydelsentrepriser. Dette tilbud er holdt op imod de kontrolbud (ét for hver entreprise), som forvaltningen har fået udarbejdet. Der var ligeledes kun indkommet ét tilbud på indsamling af haveaffald. Her er der ikke udarbejdet kontrolbud.

## **Løsning**

### **Bydelsentrepriser**

Tilbuddet på de fire bydelsentrepriser er afgivet af City Renovation A/S, som er et 100 % ejet datterselskab af HCS Transport og Spedition A/S.

Tilbuddene fra City Renovation A/S var konditionsmæssige – det vil sige, at tilbuddene opfyldte de grundlæggende krav i kommunens udbud. Ved evalueringen af tilbuddene blev disse holdt op mod kommunens kontrolbud. Kontrolbuddene var lidt billigere og var bedre på kriterierne kvalitet og arbejdsmiljø. Mht. kriteriet miljø var City Renovation A/S's tilbud bedre end kontrolbuddene.

Formålet med kontrolbuddene var at bruge disse som sammenligningsgrundlag ved evalueringen af øvrige tilbud. Det har på intet tidspunkt været meningen, at kommunen skulle vinde opgaverne selv. Tilbuddene fra City Renovation A/S var således de eneste antagelige tilbud.

Fra udbudsforretningens start har det været et vigtigt mål for udbuddene, at der sikres en god overgang fra koncession til konkurrence. Det har derfor været vigtigt at sikre et grundlag for, at borgerne får den ønskede kvalitet i affaldsindsamlingen, og at der sikres gode forhold for de ansatte, der bliver virksomhedsoverdraget.

Forvaltningen har derfor afholdt flere opklarende møder med City Renovation A/S. Møderne har resulteret i en række præciseringer og forbedringer i de tilbud, som kommunen modtog. Dette er primært sket indenfor 4 områder:

1. Mandskabsforhold (velfærdsfaciliteter og arbejdstøj) og overgangsplan for skraldemændene.
2. Ekstra beredskab i form af biler og mandskab i en overgangsperiode
3. Hurtigere udskiftning af biler til højere miljøstandard (Euro 5) - også af biler overdraget fra R98
4. Flere ressourcer til daglig ledelse og samarbejde med kommunen, herunder specielt ledelsesfokus på arbejdsmiljøarbejdet

De afklarende møder er nu afsluttet og forvaltningen finder herefter resultatet er tilfredsstillende. Derfor indstiller forvaltningen, at der indgås kontrakter med City Renovation A/S på bydelsentrepriserne.

### **Haveaffald**

Tilbuddet på indsamling af haveaffald i hele byen er modtaget fra firmaet City Renovation A/S. Tilbuddet var konditionsmæssigt og antageligt. Kommunen havde ikke udarbejdet kontrolbud.

Parallelt med afklaringerne vedr. bydelsentrepriserne har det også været nødvendigt at foretage afklaringer og forbedringer af tilbuddet på indsamling af haveaffald. Afklaringerne er sket på de samme 4 områder som i forbindelse med bydelsentrepriserne og med samme resultat som for bydelsentrepriserne.

Forvaltningen indstiller derfor også her, at der indgås kontrakt med City Renovation A/S om indsamling af haveaffald.

## **Økonomi**

Det er vanskeligt at få en præcis opgørelse af kommunens nuværende udgifter til den affaldsindsamling, som fremover er samlet i de 5 entrepriser. Dette skyldes bl.a., at R98's regnskab dækker hele virksomheden, at en del omkostninger til f.eks. ledelse og administration, service af biler mv. betales af København og Frederiksberg kommuner efter indbyggertal, og at de udbudte ordninger/områder går på tværs af de nuværende opgørelser. Forvaltningen skønner, at udgiften ligger i størrelsesordenen 75-80 mio. kr. pr. år for de 4 bydelsentrepriser.

City Renovation A/S' tilbud vil betyde en samlet årlig kontraktsum for de 4 bydelsentrepriser i størrelsesordenen 81 mio. kr. pr. år, svarende til en samlet sum på ca. 365 mio. kr. i løbet af kontraktperiodens 4,5 år.

For indsamling af haveaffald er den årlige kontraktsum i størrelsesordenen 12,8 mio. kr. pr. år, svarende til en samlet sum på ca. 58 mio. kr. i løbet af kontraktperiodens 4,5 år.

Forvaltningen vurderer, at de relativt høje enhedspriser i tilbuddene ligger så højt som følge af, at entrepriserne udbydes for første gang. Erfaringer fra udbud i andre kommuner viser, at priserne oftest ligger højt første gang, der udbydes, men at de er faldende ved efterfølgende udbud. De københavnske forhold er ikke kendte for City Renovation A/S, og det må forventes, at der er indregnet opstartsomkostninger til bl.a. etablering af de fysiske rammer for firmaets nye aktiviteter.

Hvis der sammenlignes med de priser, som kommunen modtog tilbud på ved den første aflyste udbudsrunde (juli 2008), er tilbuddet fra City Renovation A/S markant billigere. Således er tilbuddet fra første runde mellem 18 og 33 % dyrere end City Renovation A/S's tilbud på de fire bydelsentrepriser hver for sig og på alle 4 bydele, samlet set 28 % dyrere (i sammenligningen er ikke medtaget omkostninger til indsamling af storskrald, da ordningen ikke var ens i de to udbud). Forvaltningen vurderer på denne baggrund, at City Renovation A/S har sat priserne i forhold til en forventning om et mere konkurrencepræget marked.

Kommunens kontrolbud var mellem 8 og 13 % billigere på de fire bydelsentrepriser (samlet set 11 % billigere end City Renovation A/S). Hertil må der forventes opstartsomkostninger og omkostninger til organisationsændringer i kommunen, i fald kommunen skulle vælge at forestå opgaverne selv. Således skønner forvaltningen, at kontrolbuddet prismæssigt set ligger tæt på tilbuddet fra City Renovation A/S.

Udgifterne finansieres via affaldsgebyrer. Da R98' omkostninger har været faldende, forventes det ikke, at udbuddene fører til gebyrstigninger. I 2011, når alle opgaverne forventes at være udbudt, vil forvaltningen skulle tage stilling til en eventuel regulering af gebyrerne. Det samlede gebyrprovenu har ikke været reguleret siden 2003.

## **Videre proces**

Beslattes det at tildele kontrakterne til City Renovation A/S (HCS A/S), bekendtgør forvaltningen umiddelbart valget af renovatører til virksomheden, R98 og offentligheden. Efter en obligatoriske 10

dages standstill-periode, der følger af udbudsreglerne, underskrives kontrakterne. Den konkrete overtagelse af opgaverne i bydelsentrepriserne sker 1. november 2009. Indsamlingen af haveaffald overdrages 1. marts 2010, da der ikke indsamles haveaffald i vintermånederne.

Kontrakterne træder i kraft ved underskrift, da den nye entreprenør sammen med forvaltningen skal forberede overtagelse af opgaverne i god tid. De afklarende møder, der har været ført med City Renovation A/S, har betydet, at forvaltningen og City Renovation A/S nu har en fælles opfattelse af og plan for, overtagelsesprocessen. Forvaltningen vil følge processen nøje, i tråd med de tilkendegivelser, der er givet til medarbejderne i R98 i forbindelse med forberedelsen af udbuddene.

Forvaltningen kan ikke anbefale en evt. beslutning om ikke at indgå kontrakterne. Dette vil have store juridiske, praktiske og økonomiske konsekvenser. En sådan beslutning kan dog udbudsretsligt begrundes i den manglende konkurrence. I givet fald vil det være nødvendigt at aflyse udbuddet.

Aflyses udbuddet skal der tages stilling til, om indsamlingen skal forsøges udbudt igen, eller om kommunen selv skal varetage den.

De konkurrencemæssige forhold på markedet er pt. begrænsede, og det vurderes ikke, at kommunen vil få flere tilbud ved et evt. genudbud på de givne vilkår. Kun en lempelse af forholdene omkring virksomhedsoverdragelsen for mandskabet fra R98 vil kunne få afgørende betydning for renovatørernes villighed til at byde på opgaverne i København. Med andre ord vurderes den eneste vej til udvidet konkurrence på kort sigt at være en svækkelse af R98's ansattes vilkår, om at medarbejderne har krav på virksomhedsoverdragelse. En evt. lempelse af kravene til virksomhedsoverdragelsen vil betyde, at der skal ændres i Ophørsaftalen med R98 og Frederiksberg Kommune.

Et genudbud vil ligeledes betyde et behov for forlængelse af Ophørsaftalen. Det er kommunens juridiske rådgiveres vurdering, at enhver væsentlig forlængelse af koncessionsaftalen med R98 vil være udbudsretslig betænkelig, og vil skulle vurderes i Konkurrencerådet, da rådets ikke-indgrebserklæring vedr. Ophørsaftalen forudsætter, at opgaverne udbydes, og at R98 ikke kan afgive tilbud.

Da forvaltningen måtte aflyse udbuddet første gang i juli 2008, udnyttede man muligheden for at udskyde overtagelsen af opgaverne med 6 måneder. Det vil sige, at der ifølge ophørsaftalen ikke er mulighed for en yderligere udskydelse. Det kan dog ikke afvises, at man kan ændre i aftalen, men det forudsætter en godkendelse hos både R98, Frederiksberg Kommune og Konkurrencerådet.

En kommunal overtagelse af opgaverne vil betyde organisatoriske forandringer og betydelige omkostninger i forbindelse med etablering af den organisation, som skal forestå opgaverne/indsamlingen (udredning, forberedelse, organisering mv.). Disse forhold vil betyde, at en evt. senere privatisering af opgaverne, vil ligge en del år frem i tiden (mindst 10 år). Det vil også i denne situation være nødvendigt at forlænge Ophørsaftalen.

## **bilag**

### **Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 13.05.2009**

Morten Kabell (Ø) stillede ændringsforslag, hvor indstillingens to at-punkter ændres fra:

"1. at der indgås kontrakter med City Renovation A/S (HCS A/S) om indsamling af dagrenovation, pap, papir/batterier og storskrald mv. i de fire bydele Valby, Vanløse, Brønshøj-Husum og Bispebjerg

2. at der indgås kontrakt med City Renovation A/S (HCS A/S) om indsamling af haveaffald i hele kommunen."

Til:

"På baggrund af udbudsresultatet indgås ingen kontrakt, og affaldsindsamlingen samt indsamlingen af haveaffald kommunaliseres"

Der blev stemt om ændringsforslaget:

For stemte: Morten Kabell (Ø) og Signe Goldmann (F)

Imod stemte: Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B), Winnie Larsen-Jensen (U), Lars Dueholm (V) og Karin Storgaard (O)

Ingen undlod at stemme.

Ændringsforslaget blev ikke vedtaget.

Der blev stemt om indstillingen:

For stemte: Signe Goldmann (F), Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B), Winnie Larsen-Jensen (U), Lars Dueholm (V) og Karin Storgaard (O)

Imod stemte: Morten Kabell (Ø)

Ingen undlod at stemme.

Indstillingen blev godkendt.

