



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Socialforvaltningen

Børne- og Ungdomsforvaltningen

SSP-Sekretariatet

Urolige områder i København

- sammenfatning for 2016



Indholdsfortegnelse

| | Side |
|--|------|
| Indledning..... | 3 |
| | |
| Del 1: Observationer og vurderinger..... | 3 |
| Sammenfatning for 2016..... | 3 |
| Bydele med uro..... | 5 |
| | |
| Del 2: Data og statistik..... | 11 |
| Kriminalitetsudvikling..... | 11 |
| Udvikling i enkeltsager..... | 12 |

Indledning

Hermed præsenteres SSP Københavns sammenfatning af urolige områder i København i 2016. Grundlaget for denne fremstilling er to halvårs afrapporteringer for henholdsvis 1. og 2. halvår af 2016.

Sammenfatningen beskriver de væsentligste kendetegn ved de situationer, der har medført uro, deres geografiske spredning samt myndighedernes erfaringer med at koordinere indsatser. Sammenfatningen indeholder endvidere generelle data på kriminalitetsudviklingen og antallet af SSP enkeltsager.

Del 1. Observationer og vurderinger

Sammenfatning for 2016

Uro forvoldt af grupper af under 18-årige

Den uro, som ungegrupper under 18 år stod for i 2016, var typisk chikane, hærværk, trusler, tyveri, stenkast og konfliktfuld adfærd på gadeplan. Ungegrupperne har været konfronterende og konfliktskabende i forhold til ungdomsklubber og andre institutioner, kulturhus og borgere. Der er tale om få unge, og der er i alle tilfælde igangsat præventive indsatser.

Uro forvoldt af grupper af 18-25-årige

Grupper af over 18-årige har i nogle bydele været uroskabende på gadeplan. Især optræningen i bandemiljøet har præget disse grupper i 2016. Der har været flere konflikter mellem grupperinger, som har resulteret i knivstikkeri og skud. Derudover har der været enkelte tilfælde af chikane og hærværk mod idrætshuse m.fl. Over 18-årige forsøger i nogle områder at påvirke unge under 18 år til at indgå i kriminelle sammenhænge. SSP samarbejdet er opmærksom på dette og arbejder målrettet på at skærme unge fra det voksne kriminelle miljø.

Akutberedskabet

SSP beredskabet blev i 2016 igangsat fem gange; 3 gange i 1. halvår 2016 og 2 i 2. halvår 2016. Dette er næsten en halvering i forhold til 2015, hvor SSP beredskabet blev aktiveret ni gange. Herudover blev der lavet to hvilende beredskabsplaner, som ikke blev nødvendigt at aktivere.

Alle igangsatte handleplaner har virket efter hensigten. Der er ingen episoder med unge, der er eskaleret eller har bredt sig til andre lokalområder. Det er SSP Sekretariatets vurdering, at Københavns Kommune og Københavns Politi med afsæt i SSP ledergruppernes handleplaner håndterer lokal uro og alvorlige situationer hurtigt, afbalanceret og koordineret.

Særligt for 2016

2016 har været præget af optrapningen i bandemiljøet. Banderne har været mere synlige, og der har været flere skyderier. SSP København har i flere bydele arbejdet med at skærme unge i forhold til konflikten.

Det er blevet tydeligt, at der er "hotspots" i byen, der tiltrækker mange unge fra forskellige bydele og omegnskommuner. I 2016 har SSP København udarbejdet hvilende beredskabsplaner i forhold til sommerferieperioden i områder, hvor unge typisk samler sig – Islands Brygge og Svanemøllen Strand. Herudover er der andre områder, som ved Nørreport Station, der på andre tidspunkter af året er blevet samlingspunkt for unge. Det er en udfordring, at de lokale gadeplan ikke har relationer til de unge, da de kommer fra andre steder. Denne udfordring vil SSP Sekretariatet arbejde videre med i 2017.

Statistik fra Københavns Politi viser, at der er en stor stigning i sigtelser hos SSP Københavns målgruppe. Dette skyldes især, at nogle få unge har lavet meget bedrageri/databedrageri, hvor "hvert klik" giver en sigtelse. SSP Sekretariatet har rettet fokus på dette område for at forebygge, at det bliver et problem hos flere unge.

I forhold til landsdækkende udfordringer i 2016 har SSP København proaktivt og afbalanceret arbejdet for at undgå, at københavnske unge blev en del af de mange bilafbrændinger. Ligesom det at kaste ting ud fra broer mod biler også har krævet en proaktiv forebyggende indsats.

I 2016 har SSP København intensiveret samarbejdet med boligselskaber, idet flere boligområder i København har udfordringer med uroskabende unge og kriminelle voksne. Samarbejdet skal forebygge, at konflikter eskaleres og sikre tryghed og sikkerhed for børn, unge, voksne og medarbejdere. Der er indgået en samarbejdsaftale med Lejerbo, som dækker alle boligselskabets 50 afdelinger i København med 6000 boliger og mere end 10.000 beboere. Lejerbo København har politisk besluttet, at det er et højprioriteret område. Hvis samarbejdet får den succes, der lægges op til, vil SSP København arbejde for at brede modellen ud i andre boligforeninger.

Bydele med uro

Kort 1. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper under 18 år



Ungegrupperne har i 2016 primært været uroskabende i forhold til borgere i deres lokalområde, men der er også enkelte tilfælde, hvor det har været rettet mod fx en kulturinstitution, ungdomsklub og beværtninger. Unges uroskabende adfærd i lokalområderne omfattede endvidere hærværk, trusler og truende adfærd.

Der opstår konfliktsituationer, når utilpassede ungegrupper forsøger at dominere efter deres normer. Der er typisk tale om, at en gruppe af unge "hænger ud" de pågældende steder til stor gene for ansatte, andre brugere eller borgere generelt.

Et kendetegn ved de uroskabende ungegrupper er, at der primært er tale om drenge i alderen 13-17 år. Grupperne varierer i størrelse, men er oftest fra ca. 5-15 unge. Der er enkelte i gruppen, som er toneangivende, og de resterende i gruppen er medløbere. Grupperne er løst sammensat med løbende til- og afgang af unge. De unge er nogle steder under negativ påvirkning fra ældre kriminelle i lokalområdet.

SSP lokaludvalg og ledergrupper har i alle tilfælde igangsat præventive indsatser. Indsatserne varierede afhængig af problemets karakter, men følgende elementer indgik i flere handleplaner:

- Screening af gruppen
- Hjemmebesøg hos forældre med deltagelse af kommune og politi
- Dialog og information med unge i fx klubber og skoler
- Dialog med borgere
- Gadeplansindsats med henblik på involvering af gruppen i organiserede fritidstilbud, fritidsjob mm.

Kort 3. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper 18-25 år



Periodevis uro ungegrupper 18 – 25 år

I 2016 har der været syv hændelser, hvor grupper af unge mænd har skabt uro lokalt. Dette er i fald i forhold til 2015, hvor der var ni tilfælde.

Hændelserne var typisk konflikter mellem grupper og deres næromgivelser især konflikter med idrætshuse. Især opgør i bandemiljøet fylder meget i enkelte bydele.

SSP København iværksatte nedenstående lokale initiativer:

- Gadeplansindsats
- Fokuseret brug af SSP+ på gruppe
- Dialogmøder med de unge samt borgere
- Synlig politiindsats
- Borgermøder

SSP København igangsatte ligeledes, gennem SSP+, individuelle indsatser med fokus på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle i alderen 18-25 år. Der er igangsat et stort projekt på Nørrebro, hvor der laves fokuserede individuelle forløb for målgruppen i samarbejde med Socialforvaltningens Idrætsprojekt.

Kort 4: Bydele hvor SSP beredskabet har været igangsat



SSP beredskab



Hvilende beredskabsplan

SSP beredskabet blev i 2016 igangsat fem gange i fire bydele. I 2015 blev SSP beredskabet til sammenligning igangsat tolv gange i fire bydele.

Ovenstående kort viser i hvilke områder, SSP København har aktiveret beredskabet ved særlig alvorlige hændelser og udarbejdet en fælles handleplan med koordinerede indsatser mellem kommunens forvaltninger og Københavns Politi.

Følgende er en kronologisk oversigt over hændelserne:

4. april. Ydre Nørrebro

SSP ledergruppen udarbejdede en præventiv beredskabsplan for at forebygge uro i forbindelse med lukning af en klub for over 18-årige i Mjølnerparken. Indsatserne omfattede dels støtte til brugerne i forhold til job, uddannelse og fritidsliv samt ekstraordinær gadeplansindsats. Lukningen forløb rolig, og der har ikke været uro i den forbindelse.

12. april. Brønshøj/Husum og Tingbjerg

SSP ledergruppen Brønshøj/Husum og Tingbjerg iværksatte en handleplan efter en skudepisode ved en ungdomsklub i området og efterfølgende skud mod kiosk. Formålet med handleplanen var at forhindre efterfølgende uro samt genskabe trygheden i området. Indsatserne i handleplanen var bl.a. ekstraordinær gadeplansindsats, hjemmebesøg efter behov, vejledning til forældre og borgere samt synlig polititilstedeværelse.

2. maj. Sundby Vest

SSP ledergruppen vurderede, at der var en bekymring for, at unge under 18 år ville føle et pres til at tilslutte sig den igangværende konflikt blandt over 18-årige. Der blev igangsat en beredskabsplan med indsatser som bl.a. dialog med og kontakt til unge under 18 år, gadeplansarbejde og synlig polititilstedeværelse.

25. november. Sundby Nordøst

SSP ledergruppen iværksatte en SSP handleplan med det formål at genskabe trygheden for brugere, medarbejdere, andre børn og unge i området samt medvirke til at mindreårige ikke yderligere bliver involveret i konflikten mellem ungegruppen 18+ og Prismen. Elementerne i handleplanen er bl.a. ekstraordinær gadeplansindsats og dialogmøde med de unge.

2. december. Ydre Nørrebro

SSP ledergruppen udarbejdede en kriminalpræventiv handleplan for at forhindre eventuel uro fra lokale unge ved en demonstration arrangeret af "For Frihed". Indsatserne omfattede bl.a. en ekstraordinær gadeplansindsats og en informationsindsats i klubber og 18+ centre.

Hvilende beredskabsplaner

Herudover er der to hvilende beredskabsplaner. Ydre Østerbro – "Beredskabsplan i forbindelse med udsatte ungegruppers ophold på Svanemøllestand" og Sundby Nordvest "Hvilende beredskabsplan i forbindelse med uroskabende voksengruppers ophold på Islands Brygge". Der har ikke været behov for at aktivere beredskabsplanerne.

Del 2. Data og statistik

Kriminalitetsudvikling unge u/18 år 2009-2016

I afrapporteringerne beskrives den generelle kriminalitetsudvikling for unge under 18 år som element i den samlede beskrivelse af situationen i København. Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste otte år blandt unge under 18 år.

Antal sigtede personer u/18 år med bopæl i Københavns Kommune:

| År | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Antal sigtede | 1338 | 968 | 918 | 884 | 848 | 808 | 716 | 719 |

Antal sigtelser u/18 år i Københavns Politikreds:

| År | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Antal sigtelser | 3712 | 3118 | 2855 | 2994 | 3107 | 3049 | 2990 | 5491 |

Antal sigtelser u/18 år begået af unge bosiddende i Københavns Kommune:

| År | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------|------|------|------|
| Antal sigtelser | 1546 | 1425 | 3958 |

I 2016 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København steget med 3 personer.

Der er i 2016 en markant stigning antallet af sigtelser hos unge under 18 år. Stigningen ses primært i sagskategorien "Bedrag og databedrageri", hvor nogle få unge har begået omfattende databedrageri - "hvert klik" udgør en sigtelse. Der er 11 unge, der alene står for 2247 sigtelser. Der er en stigning i "Andre særlovsovertrædelser", hvilket omfatter overtrædelse af udlændingeloven og jernbaneloven, som ikke i særlig grad er relevant i forhold til SSP Københavns målgruppe. Såfremt disse sagskategorier ikke tælles med, ville det samlede antal sigtelser mod unge under 18 år i Københavns Politikreds været faldet med 1,4 % i 2016 i forhold til 2015, vurderer Københavns Politi.

Kriminalitetsudvikling 18-24 år 2013-2016

Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste tre år blandt personer i alderen 18-24 år.

Antal sigtede personer 18-24 år med bopæl i Københavns Kommune:

| År | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------|------|------|------|------|
| Antal sigtede | 2461 | 2491 | 2195 | 2486 |

Antal sigtelser 18-24 år i Københavns Politikreds:

| År | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|
| Antal sigtelser | 12760 | 12036 | 11784 | 13900 |

Antal sigtelser 18-24 år bosiddende i Københavns Kommune:

| År | 2014 | 2015 | 2016 |
|-----------------|------|------|------|
| Antal sigtelser | 4646 | 4574 | 6303 |

Der er i 2016 en stigning i antallet af sigtelser for 18-24-årige bosiddende i Københavns Kommune. I 2016 er antallet af sigtede personer 18-24 år med bopæl i København ligeledes steget.

Også i denne aldersgruppe er databedrageri steget markant 153% i forhold til de foregående år. Den næststørste stigning er indbrud i beboelse.

Kilder:

"Ungerapporten – 1. halvår 2013-2014-2015"

"Ungerapporten 2013, 2014, 2015"

"Rapport vedr. sigtelser mod unge i alderen 18-24 år i Københavns Politikreds 2013, 2014, 2015"

"Kriminalitet begået af personer under 18 år – 1. halvår 2011, 1. halvår 2012, 1. halvår 2013 og 1. halvår 2014"

"Ungerapporten 2014-2015-2016"

"SSP+ rapport 2014-2015-2016"

Udarbejdet af Den Kriminalpræventive Sektion i Københavns Politi

Udvikling i enkeltsager

SSP København behandler enkeltsager for kriminalitetstruede og kriminelle unge op til det 18 år. Enkeltsagerne gradueres i fire niveauer afhængig af, hvor alvorlige forhold der er tale om.

- Niveau 1 – Bekymrende adfærd
- Niveau 2 – Førstegangskriminalitet
- Niveau 3 – Gentagen alvorlig kriminalitet
- Niveau 4 – Personfarlig kriminalitet

For hvert niveau præciseres og koordineres, hvem der er ansvarlig for at handle på den unge, hvilke handlinger der iværksættes samt en tidsramme herfor.

2014

Enkeltsager behandlet i SSP København 2014

| Kategorier | 1. halvår | 2. halvår | I alt |
|-------------------------|------------|------------|-------------|
| Niveau 1 og 2 | 608 | 454 | 1062 |
| Niveau 3 og 4 | 114 | 93 | 207 |
| I alt niveau 1-4 | 722 | 547 | 1269 |

Kilde "SSP-København".

2015

Enkeltsager behandlet i SSP København 2015

| Kategorier | 1. halvår | 2. halvår | I alt |
|-------------------------|------------|------------|-------------|
| Niveau 1 og 2 | 557 | 464 | 1021 |
| Niveau 3 og 4 | 136 | 111 | 247 |
| I alt niveau 1-4 | 693 | 575 | 1268 |

Kilde "SSP-København".

2016

Enkeltsager behandlet i SSP København 2016

| Kategorier | 1. halvår | 2. halvår | I alt |
|-------------------------|------------|------------|-------------|
| Niveau 1 og 2 | 581 | 461 | 1042 |
| Niveau 3 og 4 | 99 | 100 | 199 |
| I alt niveau 1-4 | 860 | 561 | 1241 |

Kilde "SSP-København".

Det samlede antal enkeltsager i 2016 er faldet siden 2015. Der er i 2016 været en mindre stigning i niveau 1 og 2 sager. Der er sket et stort fald i de mest alvorlige sager på 19 %.

SSP+

SSP Københavns individorienterede indsatser for unge i alderen 17 ½- 25 år retter sig mod personer, der har begået gentagen alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen omfatter igangsættelse og koordinering af uddannelse og job samt afklaring af forsørgelsesgrundlag.

Antal af aktive og afsluttede sager:

| | Ult. 2013 | Ult. 2014 | Ult. 2015 | Ult. 2016 |
|------------------|------------|------------|------------|------------|
| Aktive sager | 113 | 106 | 77 | 43 |
| Afsluttede sager | 151 | 200 | 264 | 302 |
| I alt | 264 | 306 | 341 | 345 |

Årsagerne til nedgang i sager skal findes i det øgede antal indsatser, som beskæftiger sig med målgruppen. Det opbyggede netværk i SSP+ er stærkt medvirkende til, at samarbejdspartnerne i en række sager kontakter og koordinerer direkte med hinanden, frem for at indstille den unge til en samlet koordinering i SSP+. Derudover er fokus for sagsbehandlingen i SSP+ grupper delvist flyttet/på vej til at blive flyttet fra en længevarende sagsbehandling til en hurtigere visitation til kommunens andre tilbud.

Der ses en nedgang i sager i alle områder. Mest markant for Nørrebro og Brønshøj/Husum, mindst for Bispebjerg

Fordeling af aktive sager på de fem SSP+ grupper:

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------|------------|------------------|-----------|-----------|
| Nørrebro | 31 | 45 ⁱ | 25 | 10 |
| Amager | 17 | 13 | 11 | 6 |
| Valby Østerbro | 21 | 9 | 12 | 10 |
| Brønshøj Vanløse | 28 | 26 ⁱⁱ | 16 | 5 |
| Bispebjerg | 16 | 13 | 13 | 12 |
| I alt | 113 | 106 | 77 | 43 |

ⁱ Inkl. 26 i forbindelse med Partnerskabsaftalen på Indre Nørrebro

ⁱⁱ Inkl. 14 i forbindelse med særlig indsats i Tingbjerg og Husum