

19. Status på udviklingen af restancemængden (2009-131167)

Kultur- og Fritidsudvalget orienteres om udviklingen af restancemængden.

INDSTILLING OG Beslutning

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,

1. at Kultur- og Fritidsudvalget tager forvaltningens orientering om udviklingen af restancemængden til efterretning.

Problemstilling

På sit møde den 10. september 2009 anmodede Kultur- og Fritidsudvalget om en status på udviklingen i restancemængden mv.

Den 1. november 2005 fusionerede de kommunale skatteforvaltninger og staten. Indstillingen viser udviklingen i indbetalinger og restanceudviklingen siden fusionen.

Løsning

Indledning

Borgerrepræsentationen godkendte den 13. november 2008 kommissoriet for arbejdsgruppen vedrørende opkrævning. Denne tværgående arbejdsgruppe har siden december 2008 arbejdet med at sikre en ensartet håndtering af kommunens samlede tilgodehavender og derved optimere opkrævningen.

Arbejdsgruppens resultat forventes at foreligge primo oktober måned 2009.

Arbejdsgruppen har bl.a. behandlet følgende hovedområder:

- Placering af ansvar for de forskellige tilgodehavender.
- Spørgsmålet om mulighed for indførelse af ét it-system.
- Levering af statistik til regnskabsaflæggelse samt procedure for afskrivninger af forventede tab på tilgodehavender.

Arbejdsgruppens endelige rapport vil blive forelagt Borgerrepræsentationen.

I det følgende fremgår udviklingen af kommunens tilgodehavender samt indbetalinger herpå.

Status for perioden 2005 - 2008

Konsekvenserne ved fusionen og overflyttelse af inddrivelsesopgaven til staten er afspejlet i status for perioden 2005 – 2008, jf. bilag 1.

Som det fremgår, udviser restanceudviklingen fra ultimo 2000 til ultimo 2005 ikke væsentlige udsving, idet opkrævningen/inddrivelsen var i stand til at fastholde et stabilt restanceniveau. Tallene

for denne periode er medtaget i opgørelsen for at give et grundlag for sammenligning af opkrævning/inddrivelse før og efter fusionen november 2005.

Fra 2005 og til 2008 er der sket en meget væsentlig stigning i restancemassen, og stigningen er accelererende det seneste år og fortsat ind i 2009.

Ultimo 2005 udgjorde andelen i SKAT af den samlede restancemassen ca. 427 mil. kr. og er steget til ca. 898 mil. kr. ultimo 2008, hvilket udgør 73 % af kommunens samlede restancer.

De 27 % af restancerne, som ikke er sendt til SKAT er enten krav, hvor det er lykkedes Optræningsenheden at indgå en frivillig betalingsordning med borgeren eller tilbagebetalingspligtig kontanthjælp, der ikke må videresendes til inddrivelse i SKAT, idet de pågældende borgere ikke har nogen betalingsevne, og det derfor ikke er muligt at fastsætte en betalingsordning.

I perioden 2006-2008 udgør de samlede indbetalinger fra borgerne i alt 802.880.142 kr. heraf udgør indbetalingerne via SKAT 275.357.506 kr., hvilket udgør 34 % af de samlede indbetalinger. En inddrivelsesprocent af denne størrelsesorden i SKAT er ikke tilfredsstillende, da det er SKAT som i forbindelse med overdragelse af inddrivelsesopgaven har fået alle beføjelser til at tvangsinddrive det skyldige beløb til kommunen, f.eks. ved tilbageholdelse i borgernes løn.

Årsagen til den lave inddrivelsesprocent i SKAT kan ikke henføres til finanskrisen alene, f.eks. har Optræningsenheden alene gennem frivillighed i samme periode fået dobbelt så mange indbetalinger fra borgerne i forhold til SKAT. Administrativ Borgerservice i KFF vil målrettet arbejde på bl.a. via KL at påvirke SKAT til at intensivere inddrivelsen.

Status for restancegrupper pr. 31/12 2008 til 31/8 2009

Med henblik på at kunne værdiansætte tilgodehavenderne i kommunens regnskab er tilgodehavenderne inddelt i restancegrupper pr. 31/12 2008 og 31/8 2009, jf. bilag 1. Opgørelsen viser den totale restance for hver gruppe og andelen heraf i SKAT.

Tab på restancer vedrørende den væsentligste restancegruppe underholdsbidrag påvirker ikke kommunens regnskab, idet der for denne gruppe er fuld statsrefusion.

For restancegrupperne kontanthjælp, daginstitution, boligsikring m.m. og boliglån udgør statsrefusionen fra 50 til 100 %, hvorfor tab indenfor disse grupper vil have en begrænset indflydelse på kommunens regnskab.

De øvrige restancegrupper er "rene" kommunale krav, hvor et tab på et tilgodehavende direkte påvirker kommunens regnskab. Det bemærkes, at tab vedrørende ejendomsskat ikke forekommer i nævneværdig grad, idet disse krav har fortrinshøj prioritet i ejendommen.

Restancerne i grupperne 5, kommunale krav og 9, øvrige krav er restancer, som i væsentligt omfang tidligere blev opkrævet ved hjælp af advokat/private incassofirmaer. I forbindelse med fusionen blev disse krav i henhold til den nye lovgivning overført til inddrivelse i SKAT. Det betyder, at disse krav for hovedpartens vedkommende er forfaldne i 2006 og senere og derfor først forældes fra 2011, hvis der ikke foretages inddrivesskridt. Væsentlige tab på disse krav kan forventes fra 2011, hvis inddrivelsen i SKAT fortsætter på nuværende niveau.

Økonomiforvaltningen har anmodet Intern Revision, Revisionsdirektoratet og Deloitte om at undersøge værdiansættelsen af kommunens tilgodehavender. Opkrævningsenheden indgår i dette arbejde, idet værdiansættelsen sker på grundlag af historiske data og erfaringer, hvilket er et spinkelt grundlag, men dog et grundlag, som er bedre end at undlade værdiansættelse.

Med den stigende restancemængde er der risiko for, at andelen af gamle tilgodehavender udgør en større del af den samlede restancemængde.

Det betyder, at der er en ikke ubetydelig risiko for, at mængden af uerholdelige tilgodehavender er ophobet og kan forventes afskrevet som tab i et større omfang end sædvanligt.

Omfanget af nævnte risiko for tab vil blive nærmere klarlagt, når ovennævnte undersøgelse af værdiansættelsen af kommunens tilgodehavender er gennemført.

Økonomi

Denne indstilling har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

-

Carsten Haurum

/Thomas Jakobsen

bilag

[Bilag 1 - oversigt over restanceudvikling og indbetalinger](#)

