

6. Sikker By prioritering - mindre kriminalitet mere tryghed - evaluering og effekt (2010-82409)

Økonomiudvalget skal godkende forslag til proces for evaluering, koordinering og prioritering af Sikker By aktiviteter frem mod forhandlingerne af budget 2012. Samtidig orienteres om bevilling af Satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats.

INDSTILLING OG Beslutning

<p>Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget, at det godkendes,</p> <ol style="list-style-type: none">1. at Center for Sikker By i samarbejde med fagforvaltningerne udarbejder og implementerer en fælles model for effektbaseret evaluering på Sikker By aktiviteter til brug ved prioriteringen i budget 2012. I implementeringen skal sikres, at aktiviteter der nyligt er evalueret ikke evalueres på ny. Økonomiudvalget forelægges forvaltningernes forslag til model og omfang af og proces for implementering senest oktober 2010,2. at Økonomiforvaltningen i samarbejde med forvaltningerne udarbejder et fælles budgetnotat med prioriterede ønsker for Sikker By til brug ved forhandlingerne af budget 2011,3. at Københavns Kommune modtager 28 mio. kr. over årene 2010 til 2014 fra statens satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats i Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken,4. at satspuljemidlerne udmøntes i forbindelse med forhandlingerne af budget 2011,5. at Center for Sikker By i samarbejde med fagforvaltningerne og SSP København følger op på satspuljeansøgningen (ØU 2.3.2010) ved at kortlægge indsatsen i de områder, hvor den lokale koordinering af det kriminalpræventive arbejde fungerer godt. De gode eksempler udbredes efterfølgende til områder, som har behov for en styrket indsats. Kortlægningen skal så vidt muligt trække på eksisterende viden og analyser. Forslag til proces for kortlægning og udbredelse af best practice forelægges Økonomiudvalget senest september 2010,6. at forslag til den videre proces, herunder at nærværende indstilling sammen med indstillingen Sikker By pakken – mindre kriminalitet og mere tryghed af den 13. april 2010 sendes i høring hos Fagudvalgene og Lokaludvalgene, samt7. at forvaltningerne i forbindelse med høringen har mulighed for at byde ind med eventuelle forslag til omprioritering af Sikker By aktiviteter til brug ved forhandlingerne af budget 2011.
--

Problemstilling

Økonomiudvalget vedtog den 13. april 2010 Sikker By pakken med beskrivelse af Sikker By Programmet, oversigt over kommunens eksisterende kriminalitetsforebyggende aktiviteter (begrebet dækker over såvel ordinær drift, som indsatser og projekter, som defineret i LG Insights kortlægning

af den kriminalpræventive indsats i Københavns Kommune, juni 2008) samt forslag til og økonomi for nye Sikker By aktiviteter.

Eksisterende og nye aktiviteterets effekt vurderes efter Sikker By programmets effektmål:

1. Andelen af 14–25-årige i udsatte boligområder, der sigtes for personfarlig kriminalitet, skal falde med 2 % frem mod 2013.
2. Minimum 60 % af alle 18-25-årige, som har gennemført kommunens exit-forløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet.
3. Der opnås en stigning i tryghed i udvalgte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en *markant* tryghedsskabende indsats. Tryghedsniveauet i de udvalgte områder skal således gå fra at have et *markant* behov for indsats til at have et *ordinært* behov for indsats, jf. Tryghedsindekset. Målet skal være nået senest i 2015.
4. Ingen institutioner og serviceydelser i Kommunen skal lukke ned ved episoder med uro eller krise i et område. Målet gælder for hele perioden 2010-2013.

Den 13. april besluttede Økonomiudvalget, at der skal udarbejdes et forslag til økonomisk prioritering af aktiviteterne i Sikker By, og udvalget igangsatte arbejdet med evaluering og effektmåling af Sikker By aktiviteter. Med denne indstilling beskrives den konkrete proces frem mod en fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter, således at der til brug for økonomisk omprioritering ved forhandlingerne af budget 2012 foreligger tilstrækkelige sammenlignelige data om aktiviteter i Sikker By Programmet.

Københavns Kommune modtager 28 mio. kr. af statens satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats i Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken. Effekten af den forøgede gadeplansindsats vil være afhængig af om den lokale koordinering af det kriminalpræventive arbejde generelt fungerer godt, hvorfor der foreslås kortlægning og udbredelse af de gode eksempler på optimeret lokalt samarbejde.

Løsning

1. En fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter.

For at sikre en sammenhængende opfølgning på effektmål og indikatorer for Sikker By aktiviteter er det vigtigt, at aktiviteterne følger samme standard for evaluering og opfølgning. Det er samtidig centralt at en model tager højde for de store individuelle forskelle på aktiviteterne i de forskellige indsatsområder og forvaltninger. En evalueringsstandard skal desuden kunne tilpasses i forhold til aktivitetens indhold, varighed og økonomi, f.eks. om der er tale om en bekostelig lovbunden driftsaktivitet eller om der er tale om et helt lokalt projekt af to års varighed.

Kommunen anvender i dag forskellige standarder for evaluering og opfølgning på projekter, som Sikker By Programmet med fordel kan bygge en fælles evalueringsmodel på:

- Rambøll koncept for evaluering af kriminalpræventive indsatser.
- Fælles standard for evaluerings- og ansøgningsskemaer til integrationsfremmende puljer (BR 28. maj 2009).

- Socialforvaltningen afprøver i øjeblikket en model for effektivvurdering af en af forvaltningens *ordinære indsatser (drift)*

Rambøll konceptet afprøves i 2010 på en række projekter inden for Sikker By (Den korte snor, gadeplansarbejdet, socialrådgivere på udsatte skoler m.fl.). Der måles på forskellige indikatorer specifikke for hvert enkelt projekt og fordelt på fem overordnede dimensioner: 1) uddannelse/job; 2) familierelationer; 3) sociale og personlige kompetencer; 4) fritidsliv og 5) kriminalitet. Resultater fra evalueringen forventes at ligge klar september 2010.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i samarbejde med en række forvaltninger udviklet en fælles standard for ansøgning, evaluering og opfølgning på projekter og aktiviteter med kommunal medfinansiering fra en af kommunens integrationsfremmende puljer. Det består af 3 skemaer til ansøgning, evaluering og løbende opfølgning, som sætter særlig fokus på at kortlægge, hvilke effekter aktiviteterne har for målgruppen. Det er forventningen, at konceptet rulles ud i en fuld IT-understøttet model i løbet af 2010.

I Socialforvaltningen undersøges det om det er muligt at udvikle en model for at måle og indhente viden om effekten af socialindsatsen over for børn og unge. Målet er at indhente viden om, hvorvidt børnene/de unge får det bedre, mens de modtager en social indsats, samt om nogle indsatser har en bedre effekt end andre, for hvem og hvorfor.

Det foreslås på den baggrund, at Økonomiforvaltningen i samarbejde med forvaltningerne udarbejder forslag til en fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter, idet udvælgelse af aktiviteter til evaluering foretages af Styregruppen, således at aktiviteter, der nyligt er tilstrækkeligt evalueret, ikke evalueres på ny. Modellen skal så vidt muligt baseres på eksisterende kendte standarder med henblik på at minimere udgifterne til evaluering og opfølgning og sikre enkle administrative arbejdsgange for medarbejderne. Effektmålingen skal udformes så den er egnet til at alle typer projekter og driftsindsatser, indenfor forvaltningernes områder. Det foreslås i procesafsnittet, at Økonomiudvalget forholder sig til etaper og delresultater af arbejdet med at udvikle den fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter, herunder udvælgelsen af aktiviteter til evaluering.

Til brug for forhandlingerne om budget 2011 foreslås, at forvaltningerne udarbejder et fælles budgetnotat med prioriterede ønsker for Sikker By, med udgangspunkt i bilag 1 der viser den samlede økonomi forbundet med forslag til nye aktiviteter samt forlængelse af eksisterende aktiviteter.

2. Satspuljemidler og lokal indsats.

Den 23. april meddelte Socialministeriet jf. bilag 2, at Københavns Kommune efter en ansøgning koordineret imellem fagforvaltningerne og Økonomiforvaltningen (godkendt i ØU 2.3.2010) får 28 mio. kr. af den samlede satspulje til helhedsorienteret gadeplansindsats på 137,5 mio. kr. til projektet *Ny start for udsatte boligområder*. Kommunen havde ansøgt om 28,6 mio. kr. til ligelig fordeling imellem boligområderne Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken. Kommunen har ikke fået tildelt 0,4 mio. kr. til formidling i lokalområderne, og der er foretaget en mindre reduktion på 0,2 mio. kr. af prioriteringsmæssige hensyn.

Bevillingens udbetaling fordeler sig således over de 4 projektperioder:

<i>Projektperioden løber fra 1. maj til 1. maj</i>	Tilskud
1. projektperiode 2010/2011	3.864.966

2. projektperiode 2011/2012	6.910.728
3. projektperiode 2012/2013	8.717.179
4. projektperiode 2013/2014	8.507.127
I alt	28.000.000

Tilskuddet er de første to år mindre end det ansøgte. Til gengæld bevilges der flere midler end ansøgt i de to sidste projektår. Det betyder, at det er nødvendigt at foretage en nærmere tilpasning af aktiviteterne hen over årene, således at der tages hensyn til den nye fordeling af det bevilgede beløb. Den reviderede projektplan for *Ny start for boligområder* udarbejdes af forvaltningerne i fællesskab og vil blive forelagt til politisk behandling efter sommerferien. Indtægtsbevilling for satspuljemidlerne til gadeplansarbejde vil blive udmøntet i forbindelse med forhandlingerne af budget 2011.

3. Kortlægning og udbredelse best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde.

Ved ansøgningen om andel i statens satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats konstaterede forvaltningerne, at fordi så mange forskellige aktører deltager i det lokalt forankrede forebyggende arbejde, er der behov for at kvalitetsudvikle og ikke mindst styrke koordinationen af indsatserne.

Statens tilskud, jf. bilag 2, omfatter ikke analyse og evaluering, hvorfor Økonomiforvaltningen anbefaler, at der på baggrund af eksisterende data og forvaltningernes viden om effektiviteten af koordineringen, kortlægges gode eksempler fra bydele, hvor koordineringen er effektiv og samarbejdet godt. Med det udgangspunkt beskrives forslag til, hvordan de gode eksempler – med behørig korrektion for helt lokale forhold og efter lokal beslutning – kan anvendes i bydele, hvor det lokale forebyggende arbejde kan optimeres.

Effekten af kortlægning, beskrivelse og udbredelse af det gode eksempel er, at de lokalt forankrede aktiviteter får mulighed for at omprioritere ressourcer - som nu anvendes mindre optimalt p.g.a. mangelfuld koordinering og dårligt samarbejde – til forlængelse af eksisterende eller etablering af nye aktiviteter, hvorved der opnås en optimeret ressourceanvendelse.

Den administrative styring og udbredelse af kortlægningens resultater forankres i styregruppen for Sikker By, hvor alle kommunens forvaltninger på direktørniveau er repræsenteret samt SSP København og Københavns Politi.

Økonomi

Indeværende indstilling medfører ikke nogen økonomisk regulering af kommunens anlægs- og driftsbudgetter.

Videre proces

15. juni – 19. august Indstilling om Sikker By pakken af 13. april 2010 og indeværende indstilling sendes i høring hos de stående udvalg og lokaludvalgene. Lokaludvalgene bedes desuden særligt oplyse på hvilken måde det enkelte udvalg ønsker at indgå i Sikker By arbejdet, herunder gennemføre borgerinddragelse om Sikker By aktiviteter.

15. juni – august Center for Sikker By udarbejder i samarbejde med forvaltningerne et fælles budgetnotat til forhandlingerne om budget 2011, med prioriteret katalog over budgetønsker til forlængelse af eksisterende aktiviteter og etablering af nye aktiviteter i det samlede Sikker By Program.
- Økonomiudvalget forelægges delresultater efter følgende plan:
31. august Resultater fra høring af Fagudvalg og Lokaludvalg sammen med forslag til budgetnotat til forhandlingerne om budget 2011.
28. september Proces for kortlægning og udbredelse af best practice, 1. udkast til fælles spørgeramme for selvevaluering og resultater fra analyse af +18 og væresteder.
12. oktober Resultater for Rambøll evaluering af 9 aktiviteter og endeligt koncept for selvevaluering samt opfølgingsfrekvens.

Claus Juhl

Bjarne Winge

bilag

[1 - Samlet økonomi for Sikker By programmet – forslag til udgifter til projekter og indsatser](#)
[2 - Socialministeriets bevilling af 28 mio. kr.](#)

Økonomiudvalgets beslutning den 15.06.2010

Indstillingen blev godkendt.

