

5. Udmøntning af budget 2011 - Socialrådgiver i daginstitutioner (2010-150295)

I budget 2011 er der afsat 1 mio. kr. i 2011, 1,8 mio. kr. i 2012 samt 2 mio. kr. i 2013 og 2014 (2011 pl) til at knytte socialrådgivere til daginstitutioner. Socialforvaltningen foreslår, at disse midler anvendes til at udvide det allerede eksisterende projekt ”Socialrådgiver i daginstitutioner”.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. At Socialudvalget godkender, at 1 mio. kr. afsat i 2011 og 2012 til socialrådgivere i daginstitutioner bruges til udvidelsen af projekt ”Socialrådgiver i daginstitutioner” med bydelen Amager Vest. De 1 mio. kr. i 2011 og 2012 placeres på ramme 6.01 på funktion 5.35.40.1 – Rådgivning og rådgivningsinstitutioner på bevillingsområde Børnefamilier med særlige behov (BO2).
2. At Socialudvalget godkender, at udmøntningen af de resterende midler i 2012 - 2014 vil ske på baggrund af erfaringer med projektet i 2011. Dette vil blive forelagt Socialudvalget ultimo 2011.

Problemstilling

Der blev som led i udmøntningen af demografimidlerne 2010 (dokumentnr 2009-620454) afsat 10,2 mio. kr. i perioden 2010-2012 til at knytte socialrådgivere til daginstitutioner. Dette projekt er gået i gang i 2010, hvor syv socialrådgivere i tre bydele – Vesterbro, Valby og Bispebjerg – knyttes til udvalgte daginstitutioner i bydelen. I budget 2011 har Socialforvaltningen ligeledes fået tilført 1 mio. kr. i 2011, 1,8 mio. kr. i 2012 samt 2 mio. kr. i 2013 og 2014 til at knytte socialrådgivere til daginstitutioner. Socialforvaltningen foreslår, at disse midler benyttes til at udvide det allerede eksisterende projekt ”Socialrådgivere i daginstitutioner”. I første omgang vil der være tale om, at de 1 mio. kr. afsat i 2011, og 1 mio. kr. af de 1,8 mio. kr. afsat i 2012 anvendes til at udvide projektet med bydelen Amager Vest, hvor to nye daginstitutionssocialrådgivere ansættes.

Løsning

Projekt ”Socialrådgivere i daginstitutioner” er et samarbejde mellem Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen, og bliver finansieret gennem 2010 demografimidlerne. Projektet er startet op i 2010 og løber frem til udgangen af 2012. Der er i projektet blevet ansat syv socialrådgivere i bydelene Vesterbro, Valby og Bispebjerg, som starter op 1. november 2010.

Projektet henter inspiration fra skolesocialrådgiverordningen, men kommer ikke til at ligne den fuldstændigt. Grunden hertil er, at daginstitutioner er mindre enheder end skolerne, og det er derfor nødvendigt for socialrådgiverne at være knyttet til flere daginstitutioner end de to skoler i skolesocialrådgiverordningen. Hver socialrådgiver bliver således knyttet til 6-7 institutioner i bydelen (ca. 400 børn). På grund af de flere enheder, socialrådgiverne skal knyttes til, og fordi det ikke er muligt for daginstitutionerne at stille lokaler til rådighed, vil socialrådgiverne ikke være fysisk placeret i institutionerne, som skolesocialrådgiverne er på skolerne. Daginstitutionssocialrådgiverne vil således få deres fysiske placering i børnefamilieenhederne og være udgående herfra. Hovedparten af deres arbejdstid vil dog blive brugt i daginstitutionerne, hvor tiden fordeles mellem institutionerne.

Hvor meget tid, socialrådgiveren skal bruge i den enkelte institution, vil afhænge af belastningsgraden og type af indsatser, der igangsættes.

På baggrund af erfaringer fra skolesocialrådgiverne er der i projekt ”Socialrådgivere i daginstitutioner” udarbejdet et fast koncept for socialrådgivernes arbejde i institutionerne. Der afholdes et fast månedligt møde mellem socialrådgiveren og daginstitutionen, hvor de konkrete bekymringer vendes. Her tages der stilling til, hvilken indsats der er nødvendig i det konkrete tilfælde, og hvilke mål der skal opnås med indsatsen. Hvis forældrene samtykker, indgår socialrådgiveren som en aktiv part i den efterfølgende indsats, der aftales og udføres i tæt samarbejde med familien.

Hvilken indsats der skal sættes i gang afhænger af, hvilken bekymring der er for barnet og familien: Hvis bekymringen er lille, kan problemerne søges afhjulpet ved en særlig pædagogisk indsats i daginstitutionen. Hvis problemet er af en sådan størrelse, at det ikke er tilstrækkeligt med kun en indsats i daginstitutionen, men ikke er så stort endnu, at børnefamilieenheden skal underrettes, kan socialrådgiveren sideløbende med den særlige pædagogiske indsats fra daginstitutionens side tilbyde forældrene et rådgivningsforløb, hvor der arbejdes med de problemstillinger, der er på spil i familien. Dette er med formål at afhjælpe familiens problematikker, mens de endnu er små og derved forebygge, at familien får en sag i børnefamilieenheden.

Hvis bekymringen for barnet og familien er så stor, at der skal underrettes til børnefamilieenheden, vil det være socialrådgiverens opgave at hjælpe daginstitutionen med at skrive en underretning, så børnefamilieenheden får de oplysninger, der er nødvendig for vurderingen af sagen. Herefter vil det være socialrådgiverens opgave at understøtte dialogen mellem børnefamilieenhed, daginstitution og familie således, at daginstitutionen indenfor lovens rammer er underrettet om den indsats, der bliver igangsat i børnefamilieenheden. Ligeledes vil socialrådgiveren fungere som bindeled, så indsatserne i børnefamilieenheden, daginstitutionen og i familien understøtter og supplerer hinanden i forhold til at opnå fælles mål for forandring hos familien.

Som en del af konceptet for socialrådgivernes arbejde i daginstitutionerne er det blevet besluttet, at samarbejdet mellem daginstitutionen og socialrådgiveren skal ske med udgangspunkt i metoden ”Signs of Safety”, der bruges i myndighedsarbejdet med udsatte familier. Ved hjælp af Signs of Safety kan der skabes overblik over familiens situation og hvad der skal ske af forandringer i familien for, at der ikke længere er en bekymring for barnet. Signs of Safety skal bl.a. bruges til at vurdere, hvilken bekymring daginstitutionen har for et barn og dets familie, til samarbejdet med familien og senere til opfølgning på den igangsatte indsats. De nye daginstitutionssocialrådgivere får en grundig indførelse i metoden, og der bliver ligeledes lavet introduktionskurser for daginstitutionspersonalet, sådan at de også er fortrolige med metoden.

Projektet effektevalueres gennem et lodtrækningsdesign, hvor der udtrækkes henholdsvis en gruppe af daginstitutioner, der får en socialrådgiver tilknyttet, og en kontrolgruppe, der ikke får en socialrådgiver tilknyttet. Resultaterne af den forebyggende indsats med at knytte socialrådgivere til daginstitutioner holdes op mod de forebyggende resultater, der ses i kontrolgruppen.

Med budget 2011 tilføres Socialforvaltningen midler til socialrådgivere i daginstitutioner. Socialforvaltningen foreslår, at disse midler bliver anvendt til at udvide projekt ”Socialrådgiver i daginstitutioner” med bydelen Amager Vest, så projektet i alt omfatter fire bydele. Der vil kunne ansættes to nye daginstitutionssocialrådgivere, der vil komme til at dække ca. 12-14 af de 40 daginstitutioner, der ligger i børnefamilieenheden Amager Vests område.

Da det eksisterende projekt ”Socialrådgivere i daginstitutioner” startede op, var det endnu ikke

blevet besluttet, at der skulle være klyngeledelse på institutionsområdet i Børne- og Ungdomsforvaltningen. Socialrådgiverne på Bispebjerg, Vesterbro og i Valby er således ikke knyttet til klynger, men til enkelte enheder i de nye klynger. Klyngedannelsen vil dog være faldet på plads i 2011, og udvidelsen af projekt ”Socialrådgivere i daginstitutioner” til Amager Vest vil således kunne understøtte den nye klyngedannelse. Det skal dog bemærkes, at de nye klynger dækker daginstitutioner, fritidshjem og ungdomsklubber (0-13 år), og projektet vil derfor kun omfatte de enheder i klyngen, der har børn fra 0-6 år.

Økonomi

De 1 mio. kr. der er afsat til socialrådgivere i daginstitutioner i 2011 og 1 mio. kr. af de 1,8 mio. kr. i 2012 udmeldes på ramme 6.01 funktion 5.35.40.1 – Rådgivning og rådgivningsinstitutioner på bevillingsområde Børnefamilier med særlige behov (BO2) til børnefamilieenheden Amager Vest.

Der vil i 2011 blive taget stilling, hvad de resterende 0,8 mio. kr. i 2012 og de 2 mio. kr. i 2013 og 2014 skal bruges til, og vil blive forelagt Socialudvalget ultimo 2011.

Hver daginstitutionssocialrådgiver vil være knyttet til 6-7 daginstitutioner, hvilket ca. svarer til 400 børn. Forskning peger på, at ca. 10 % af alle børn er udsatte, hvilket vil sige, at hver daginstitutionssocialrådgiver ca. vil komme i kontakt med ca. 40 udsatte børn og familier om året. Med udvidelsen af projektet vil det samlede antal børn, der bliver berørt af projektet om året, være ca. 360.

En daginstitutionssocialrådgiver har en gennemsnitlig lønomkostning på 0,5 mio. kr. årligt, hvilket svarer til en samlet lønramme i projektet på 4,5 mio. kr. årligt. Dermed bliver enhedsprisen pr. barn, som daginstitutionssocialrådgiverne kommer i kontakt med 12.500 kr.

Videre proces

Hvis indstillingen godkendes, vil der blive ansat to daginstitutionssocialrådgivere i børnefamilieenheden Amager Vest, og der vil blive trukket lod om, hvilke institutioner de vil skulle knyttes til. Projektet kan således startes op på Amager Vest i starten af 2011. Ultimo 2011 vil Socialudvalget blive forelagt en indstilling, hvor der tages stilling til udmøntningen af de resterende midler for 2012-2014.

Sven Bjerre

/Anette Laigaard

bilag

