



Bilag 1

27-10-2010

Ny organisering af familieplejeområdet

Sagsnr.
2010-158012

Baggrund for en omorganisering af familieplejeområdet

Dokumentnr.
2010-741621

Den nuværende organisering af familieplejeområdet for udsatte børn og unge er præget af uklare roller og snitflader mellem børnefamilieenhederne og Center for Familiepleje (CfF). Det er vurderingen, at indførslen af en BUM-model på familieplejeområdet vil give et godt afsæt for en mere klar ansvars- og rollefordeling i relation til det anbragte barn på den ene side og plejefamilien på den anden side. Desuden er der behov for en model, som understøtter fælles kvalitetsstandarder og en ensartet praksis i forhold til rådgivning, vejledning og supervision af plejefamilier, det specifikke tilsyn med barnet, forhandling af kontrakter med plejefamilierne og bevillingen af supplerende ydelser.

Sagsbehandler
Gitte Ørum Madsen

Med den nye BUM model vil det være Center for Familiepleje, som ansætter, kontraktforhandler og aflønner plejefamilier. Desuden vil det være Center for Familiepleje, som yder vejledning og supervision til plejefamilierne. Den tilbageværende opgave for Børnefamiliecenter København (BFCK) vil mere entydigt være centreret om det anbragte barn og dennes familie.

Omkostninger forbundet med familieplejeanbringelser

Mål- og Rammekontoret for børn og familier

Bernstorffsgade 17, lok.
368A
1592 København V

Telefon
3317 3387

Telefax
3317 3236

E-mail
EG47@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683014

www.kk.dk

Overordnet kan omkostningerne opdeles i to typer:

1. Det administrative arbejde forbundet med familieplejebringelser (rekruttering og uddannelse af plejefamilier, match ml. barn og plejefamilie, kontraktforhandling, udbetaling af vederlag mv. til plejefamilier, supervision, rådgivning mv.)
2. Udbetalinger til plejefamilierne, som alle kan konteres på det konkrete barns CPR. nr. (vederlag, kost & logi, lommepenge, beklædning samt øvrige udgifter).

Med den nye organisering af området, vil førstnævnte blive placeret i Center for Familiepleje, hvilket vil få betydning for CfF's administrative budget.

Sidstnævnte vil ligeledes blive administreret af Center for Familiepleje, afholdelsen af denne udgift vil dog ske på baggrund af indtægter fra BFCK (jf. afsnittet om døgnpakker).

Betalingsmodel

MR Børn vil fra 2011 reservere ca. 6 mio. kr. til en aktivitetsbaseret budgetudmelding til CfF. De 6 mio. kr. overføres til CfF til de administrative opgaver, som centret skal løses, på baggrund af en takst pr. barn. Ca. 1/3 finansieres ved at reducere CfF's nuværende basisbevilling (svarende til rekruttering og uddannelse af ca. 100 nye familier) og ca. 2/3 finansieres af BFCK (svarende til den administrative opgave, som flyttes fra BFCK til CfF). Givet at puljen er på 6 mio. kr. og antallet af helårsanbringelser i familiepleje er ca. 455, vil CfF få udmeldt ca. 1100 kr. pr. barn/ung pr. måned.

MR Børn vil løbende følge op på den aktivitetsbaserede budgetudmelding til CfF. Et evt. mindreforbrug ved årets udgang vil blive udmeldt til BFCK, omvendt er det også BFCK der vil skulle dække et evt. merforbrug. Dette forventes ikke at give BFCK stor økonomisk usikkerhed, da tilskuddet begrænser sig til 1100 kr. pr. barn pr. måned.

Døgnpakker

Med den nye model vil plejefamilierne også fremover modtage et vist antal vederlag pr. barn afhængig af plejeopgavens tyngde. Selve honoreringen følger dermed KL's anbefalinger og takster (jf. anbefalingerne fra Københavns Kommunes forsøgsprojekt med en alternativ honoreringsmodel). Afregningen mellem BFCK og CfF vil dog blive mere enkel og gennemskuelig, idet vederlagene grupperes i fire niveauer.

Døgnpakkerne indeholder følgende elementer:

- Vederlag til plejefamilien
 - pakke 1: 2 - 4 vederlag¹;
 - pakke 2: 4,5 - 6 vederlag;
 - pakke 3: 6,5 - 7 vederlag;
 - pakke 4: flere end 7 vederlag
- Kost og logi, lommepenge og beklædning (KLs takster)
- Supplerende ydelser

At samle den nuværende vederlagsstruktur i et mindre antal døgnpakker betyder, at der i forhold til det enkelte barn/unge vil være et overskud/underskud, som skal bæres af Center for Familiepleje. Af denne årsag vil Center for Familiepleje ikke nødvendigvis opnå balance mellem indtægter og udgifter indenfor et givet budgetår, og derfor skal centret skal have adgang til at overføre mer- og mindreforbrug mellem budgetår. Der indføres et loft for overførsler på 5 % tilsvarende det nuværende loft for døgninstitutioner.

Som det fremgår af ovenstående, vil der med den nye model forsat være en adskillelse mellem udgifterne til hhv. det administrative arbejde i forbindelse med en anbringelse (funktion 6.45.51) og til foranstaltninger efter Serviceloven som kan henføres til det konkrete barn (funktion 5.28.20).

Aflastning og netværksanbringelser

Den aktivitetsbaserede budgetudmelding vedrører kun døgnpleje og dermed ikke aflastning og netværksanbringelser.

Eftersom forvaltningen ikke har en strategi om at få flere børn i aflastning, så vurderes der ikke at være behov for at skabe incitament på dette område. Da arbejdsopgaverne relateret til aflastningsfamilier ligner arbejdsopgaverne med døgnplejefamilier, så anbefales det imidlertid, at arbejdsdelingen mellem BFCK og CfF bliver tilsvarende arbejdsdelingen for døgnpleje-sager. Til at varetage de nye opgaver i CfF foretages en permanent flytning af ressourcer fra BFCK til CfF.

Hvad angår netværksanbringelse og netværksaflastning, så er udgangspunktet, at den nuværende arbejdsdeling mellem BFCK og CfF bevares. Dvs. CfF godkender familien som konkret egnet og understøtter BFCKs sagsbehandlere i processen.

Omplacering af opgaver

Omorganiseringen indebærer, at en række opgaver flyttes fra BFCK til CfF. Det drejer sig om følgende administrative opgaver:

¹ Noget tyder på, at de plejefamilier som i dag modtager 1 vederlag, reelt er netværksanbringelser iværksat inden anbringelsesreformen, hvorfor disse familier ikke indgår i beregningerne af døgnpakker.

- Kontraktforhandlinger med pleje- og aflastningsfamilier (den første forhandling samt efterfølgende genforhandlinger)
- Rådgivning, vejledning og supervision af pleje- og aflastningsfamilier
- Administration af pleje- og aflastningsfamilier
- Det generelle tilsyn med plejefamilier bosat i Københavns Kommune (den stedlige kommunes tilsynsforpligtelse). Dette tilsyn har fra medio 2009 været midlertidigt placeret hos CfF, med BUM-modellen gøres placeringen permanent
- Håndtering og administration af supplerende ydelser

MR Børn har forsøgt at estimere omfanget af opgaver, der flyttes fra BFCK til CfF. På baggrund af disse beregninger vurderer MR Børn, at der skal flyttes i alt ca. 10 årsværk fra BFCK til CfF.

Den fremtidige adskillelse mellem ansvaret for hhv. det anbragte barn/unge og for plejefamilien udgør ifølge Børnesøjlen en kvalitetsforbedring. Adskillelsen kan tillige komme til at medføre et øget ressourceforbrug, idet flere aktører skal besøge plejefamilierne. Besøgene i plejefamilierne skal altid koordineres ml. BFCK og CfF, og så vidt det er muligt skal besøgene foretages sammen. Den nye organisering fordrer derfor, at både BFCK og CfF gennemfører en effektivisering, der muliggør modellen. Parterne må hver især selv afklare, hvordan de bedst kan effektivisere de interne processer.

Den videre proces

Den videre proces fremgår af den vedhæftede procesplan.

Det er hensigten, at den nye model for familieplejeområdet kan blive implementeret fra d. 1. januar 2011.