

# **BILAG D**



Dato: 24. august 2006

Sagsnr.: 299357

Dok.nr.: 1847449

## Socialforvaltningens retningslinier for håndteringen af familiesammenførte børn

I forbindelse med, at Socialforvaltningen afslutter den interne redegørelse, som blev igangsat efter en 8-årig familiesammenført drengs død i Brønshøj (januar 2006), har borgmester Mikkel Warming bedt Socialforvaltningen komme med et oplæg til, hvordan Københavns Kommune kan sikre, at der er fokus på – og et forløb for familiesammenførte børn. Borgmesteren har konstateret, *”at kommunen har savnet faste procedurer for, hvordan man tager sig af familiesammenførte børn og f.eks. sørger for, at de kommer i institution eller skole”*. Borgmesteren peger ligeledes på, at *”hvor der er klare strukturerede forløb for familiesammenførte voksne, mangler der klare procedurer for, hvordan man sikre, at børnene ”integreres” ift. Institutioner, skole og familiens trivsel”*.

Socialforvaltningen har med udgangspunkt i ovenstående undersøgt det sagsflow – eller mangel på samme, som omgiver familiesammenførte børn. I den forbindelse opsætter Socialforvaltningen interne retningslinier for, hvordan Socialforvaltningen fremadrettet sikrer sig ordentlig håndtering af familiesammenførte børn inden for forvaltningens arbejdsområde.

### 1. Familiesammenførte børn eller unge

Der findes retningslinier for, hvordan kommunen skal tage sig af familiesammenførte voksne (fra og med 18 år og op) jf. Bekendtgørelse af lov om integration af udlændinge i Danmark, kap. 4. Der findes til gengæld ingen procedurer for, hvad kommunen skal gøre for at sikre sig, at familiesammenførte børn integreres i Københavns Kommune – eller generelt i det danske samfund.

Kategorien af familiesammenførte børn dækker over et bredt spekter af børn, der kommer til landet af vidt forskellige årsager, med vidt forskellige baggrund og fra forskellige geografiske steder, dog alle uden for EU eller Norden<sup>1</sup>. Udlændingestyrelsen oplyser, at der på landsplan blev givet 1010 familiesammenføringstilladelser til børn i 2005. Heraf er 720 registret som indrejst i landet og heraf er 117 registreret, som indrejst til Københavns Kommune. I bilag 1 ses de 117 børn fordelt på nationalitet og aldersgruppe.

Familiesammenførte børn er ikke nødvendigvis børn, der behøver særlig støtte i henhold til Servicelovens kap. 8. Familiesammenførte

<sup>1</sup> Børn, der kommer til Danmark fra et EU land eller fra Norden, går ikke under betegnelsen ”familiesammenførte børn”.

børn kan eksempelvis være: barnet til en flygtning fra Somalia, der er kommet til landet, men det kan også være barnet til en amerikansk forretningsmand. Børnene kan således komme fra vidt forskellige baggrunde og have vidt forskellige behov. Det betyder, at nogle familiesammenførte børn, ved deres ankomst til kommunen, vil behøve hjælp efter Servicelovens kap. 8, mens mange ikke vil.

## **2. Nuværende procedure i forhold til familiesammenførte børn og unge**

Når Udlændingestyrelsen udsteder en tilladelse til, at et barn kan blive familiesammenført med et familiemedlem bosiddende i Københavns Kommune, sender de en orienteringsskrivelse til Integrationsenheden/Modtageenheden<sup>2</sup> i Beskæftigelses – og integrationsforvaltningen. Modtageenheden undersøger om den borger, som får familiesammenført et barn har en sag i et af kommunens socialcentre. Derefter sender de sagen videre til det lokale socialcenters voksenteam. Hvis der ikke er en sag på vedkommende hos Socialcenteret returneres sagen til Modtageenheden, hvorefter der ikke gøres mere.

Ofte, når sagen returneres til Modtageenheden, er barnet ikke indrejst i kommunen og har derfor intet cpr. nr..

På dette tidspunkt ved børnefamilieteamet ifølge den formelle procedure intet om, at der er givet tilladelse til familiesammenførelse af et barn. Ifølge tallene fra Udlændingestyrelsen er det kun i ca. 70 procent af tilfældene, at børnene senere registreres som ankommet til kommunen.

Når barnet tilmeldes en adresse og tildeles et cpr. nummer, er barnet af folkeregisteret registeret som flyttet til kommunen. Det betyder ikke, at Socialforvaltningen får besked om dette. Kun hvis familien, hvor barnet tilflytter i forvejen har en børnesag hos børnefamilieteamet, vil der gennem en sagsadvis komme en meddelelse om, at endnu et barn er tilmeldt adressen. Man kan ikke herudfra se, at der er tale om et familiesammenført barn.

Ovenstående procedurer er ikke specifikt knyttet til familiesammenførte børn, men er blot en generel procedure, der forholder sig til registreringen af tilflyttere til en adresse.

Hvis Socialforvaltningen skal blive opmærksom på problemer i forhold til et familiesammenført barn, vil det være præcis på samme måde, som Socialforvaltningen generelt bliver opmærksom på, at et barn eller en ung har behov for særlig støtte efter Servicelovens kap. 8.

---

<sup>2</sup> Modtageenheden ophører medio juni. Opgaverne flyttes til Jobcentret på Musvågevej.

Socialcentrene bliver normalt underrettet af:

- Voksenteam (som måske har en sag på forældrene)
- BIF (som måske har en sag på forældrene)
- Sundhedsplejersken
- Vuggestuer/Børnehaver
- Fritidshjem/skolefritidsordninger
- Folkeskoler
- Skolelæger/skolepsykologer
- Privatpraktiserende læger
- Hospitaler/Distrikt psykiatrien
- Forældrene eller familie til børnene
- Endelig kan Socialforvaltningen modtage underretninger fra privatpersoner. (naboer og lig.)

Som sagsflowet i øjeblikket forløber, vil Børnefamilieteamene i Socialforvaltningen ikke være mere opmærksom på familiesammenførte børn end på andre børn, som der er bekymring for, og for hvem det skal undersøges, om de har behov for særlig støtte efter § 38 i henhold til Serviceloven.

Idet Socialforvaltning ikke bliver informeret om alle familiesammenførte børn, som kommer til kommunen, vil det være gennem sagsadvis til socialcentrene eller en underretning til et socialcenter, at Socialforvaltningen kommer i besiddelse af viden om disse børn.

I forhold til underretninger kan Socialforvaltning opfordre til overholdelse af underretningspligten §§ 35 og 36 i Serviceloven, hvor der er bekymring for et barn. Det gælder både i forhold til andre teams i kommunen, institutioner, skoler, læger, privatpersoner mfl.

I forhold til sagsadvis vil et ekstra barn eller ung tilmeldt på adressen til en familie, hvor der i forvejen er en børnesag, altid være et fokuspunkt i børnesagen.

I henhold til Servicelovens § 38 stk. 9 skal kommunen, hvis der er en § 38 undersøgelse i gang på et barn i familien, altid ”*vurdere, om der skal foretages en undersøgelse af eventuelle andre børn i familien*”. Det betyder, at kommer der som en bemærkning i sagsadvis om, at endnu et barn er flyttet ind i familien (familiesammenført eller ikke) skal det altid vurderes, om der skal foretages en § 38 undersøgelse af barnet eller den unge, hvis der i forvejen er en § 38 undersøgelse i gang på andre børn i familien. Hvis der imidlertid ikke er en § 38 undersøgelse i gang, (undersøgelsen kan være afsluttet, og der kan være foranstaltet en forebyggende foranstaltning), nævner lovgivningen ikke noget om, at der skal foretages undersøgelse af andre børn.

### **3. Fremtidig retningslinier for håndtering af sager om familiesammenførte børn i Københavns Kommune.**

For fremover at sikre, at børn, der flytter til en familie, hvor der i forvejen er en børnesag ikke overses, specielt der, hvor der ikke umiddelbart er et lovkrav om en § 38 undersøgelse, vil Socialforvaltningen i Københavns Kommune skærpe kravene på dette felt. De fremtidige procedurer vil indebære:

1. Fremover skal den orientering, som fremsendes af Beskæftigelses og integrationsforvaltningen om, at en familiesammenføring er på vej ikke alene gå til socialforvaltningens Voksenteam, men også til Børnefamilieteamet. Børnefamilieteamet skal derefter undersøge om den familie, der har ønsket at familiesammenføre et barn i forvejen har en aktuel børnesag eller tidligere har haft en børnesag. Er dette tilfældet, skal Børnefamilieteamet ved barnets ankomst til kommunen afholde en samtale med familien for at afklare, om der er grund til at være bekymret for det familiesammenførte barn.
2. Bliver Socialforvaltningen opmærksom på, at der flytter et barn eller en ung ind i en familie, som i forvejen har en børnesag i børnefamilieteamet, skal børnefamilieteamet altid afholde en samtale med familien i forhold til at afklare, om der er grund til at være bekymrede for det ankomne barn eller den ankomne unge. Hvis kommunen ved samtalen med familien finder, at der er grund til bekymring for barnet, skal der foretages en § 38 undersøgelse af det nyankommende barn eller den nyankommende unge i familien.
3. Hvis familien, hvortil der flytter et barn eller en ung, har haft en børnesag, som er afsluttet, skal der ligeledes afholdes en samtale med familien for at afklare, om der er grund til bekymring for barnet eller den unge, og om der er behov for at foretage en § 38 undersøgelse af det nyankommende barn eller den nyankommende unge i familien.
4. I de tilfælde hvor der i et voksenteam, et rådgivningscenter eller Beskæftigelses og integrationsforvaltningen har en voksensag, der giver anledning til bekymring for børn/unge i familien, der er registreret på samme adressen, skal børnefamilieteamet straks underrettes (jf. § 35 i Servicelovens). En voksensag, der giver anledning til bekymring for et barn eller en ung, er for eksempel en sag, hvor forælderen er psykisk syg eller misbruger.

Handleprocedurerne 2-4 vil ikke kun favne familiesammenførte børn - men alle børn, som flytter til familier, hvor der i forvejen er en børnesag.

### **Integration af familiesammenførte børn – forslag til initiativer**

Københavns Kommune modtog i 2005, 117 familiesammenførte børn og unge. Disse børn modtog ikke - i modsætning til voksne - en integrationsstartpakke. Socialforvaltningen vil derfor tage kontakt til Beskæftigelses og integrationsforvaltningen med henblik på at undersøge mulighederne for, at de familiesammenførte børn eventuelt fremover tilbydes en form for integrationsstartpakke.

En sådan integrationsstartpakke kunne indeholde et lægetjek, hjemmebesøg af en sundhedsplejerske og oplysninger om muligheden for vuggestue, børnehaver, skoler og fritidstilbud mm. med henblik på, at de familiesammenførte børn og unge hurtigt bliver integreret i kommunen.

Udover at fremme integrationen vil en sådan pakke også betyde, at der hurtigere vil komme offentlig opmærksomhed på de familiesammenførte børn gennem professionelle i børnefeltet. I forhold til disse professionelles skærpede underretningspligt vil det ligeledes betyde, at Socialforvaltningen hurtigere vil kunne gribe ind og tilbyde støtte i forhold til de familiesammenførte børn, der måtte have et behov for det.