



KØBENHAVNS KOMMUNE
Socialudvalget
Borgmesteren

Bilag 1

Til Beskæftigelses- og
Integrationsforvaltningen

Dato: 9. maj 2006

På Socialudvalgets møde den 3. maj 2006, blev ” Anvendelse af midler bevilget til Projekt etniske hjemløse” behandlet.

På mødet besluttede udvalget at udsætte sagen for at sende den til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen med henblik på, om Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker en høring eller blot få sagen til orientering.

Socialudvalget vil gerne bede om, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen oplyser Socialforvaltningen om, hvorvidt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker en høring eller blot få sagen til orientering inden den 16. maj 2006.

Jeg vedlægger Socialudvalgets indstilling og beslutning med bilag.

Med venlig hilsen

Mikkel Warming

BIF SEKR. RÅDHUSET		
Modtaget den	10 MAJ 2006	
Journal nr.		
	Behand.	Orient
Borgmester		<input checked="" type="checkbox"/>
Adm.dir.		<input checked="" type="checkbox"/>
Sekr.chef		
Sekr.	ADD	<input checked="" type="checkbox"/>
Sekr. Alle		
Vicedir. TB		
Vicedir. KOC		<input checked="" type="checkbox"/>
Bernstorffsg.:		
Alle kontorer		
Fagkontor		
BIU		
Henlægges		

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 24 51

Telefax
33 66 70 75

E-mail :
Mikkel.Warming
@faf.kk.dk



BESLUTNINGSPROTOKOL

fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

6.

Anvendelse af midler bevilget til Projekt etniske hjemløse (bilag)

J.nr. SUD

185/2006

INDSTILLING OG BESLUTNING

Socialforvaltningen indstiller til Socialudvalget,

at undersøgelsesrapporten "Misbrug og behandling – interviews med hjemløse somalier på herberg" tages til efterretning,

at nærværende redegørelse for anvendelsen i 2005 af bevilgede midler under Projekt etniske hjemløse tages til efterretning og

at midlerne under Projekt etniske hjemløse omprioriteres således, at der i 2006 kan anvendes 0,345 mill. kr. til integrationsfremmende aktiviteter på herberger og kvindekrisecentre.

Socialudvalgets beslutning i mødet den 3. maj 2006

Kontorchef Birgitte Nystrup Lundgren deltog under punktets behandling.

Enhedslisten stillede følgende ændringsforslag: "Socialudvalget udsætter sagen for at sende sagen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen med henblik på, om Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker en høring eller blot få sagen til orientering.

Det Konservative Folkeparti stillede følgende ændringsforslag:

Socialudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen, at pengene tilbageføres til kommunekassen.

Socialudvalget stemte om ændringsforslaget:

MEDLEM	FOR	IMOD	UNDLØD	FRAVÆRENDE
Mikkel Warming, Ø		X		
Rikke Lauritzen, Ø		X		
Frank Hedegaard, F		X		
Susan Hedlund, A				X

BESLUTNINGSPROTOKOL ... fortsat

fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

Lars Rasmussen, A		X		
Morten Westergaard, A		X		
Margrethe Wivel, B		X		
Leslie Arentoft, V		X		
Peter Schlüter, C	X			
Wallait Khan, Løsgænger		X		
Finn Rudaizky, Løsgænger			X	
RESULTAT	1	8	1	1

Ændringsforslaget blev med de afgivne stemmer således ikke vedtaget.

Et enigt Socialudvalg tiltrådte herefter det af Enhedslisten (Ø) stillede ændringsforslag, således sagen blev udsat for at sende sagen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen med henblik på, om Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker en høring eller blot få sagen til orientering.

RESUME

Brugere med andet end dansk, nordisk eller vestligt statsborgerskab på hjemløsebotilbudene i København udgør ca. en tredjedel af alle brugerne. Derfor blev forvaltningen i foråret 2005 bedt om at komme med et forslag til en styrket indsats for hjemløse med anden etnisk baggrund end dansk, herunder brugerne af kvindekrisecentrene. Der blev på den baggrund bevilget 1,0 mill. kr. til Projekt etniske hjemløse (BR 395/05 og FAU 115/05) i sommeren 2005. Midlerne er placeret under bevillingsområde 5, funktion 5.42.

Det blev besluttet, at midlerne skulle anvendes til tre formål: 1. Kurser for medarbejdere på herberger og kvinde krisecentre i socialt arbejde med etniske minoriteter. 2. En undersøgelse af omfanget af misbrug blandt hjemløse med anden etnisk baggrund end dansk. 3. En undersøgelse af baggrunden for, at der er mange kvinder med anden etnisk baggrund end dansk på kvindekrisecentrene.

Forvaltningen har i 2005 gennemført en kvalitativ undersøgelse om misbrug blandt somaliske herbergsbeboere i 2005. Undersøgelsen konkluderer på baggrund af 8 kvalitative interviews, bl.a., at de somaliske herbergsbrugere har et mindre omfattende misbrug af rusmidler end de resterende herbergsbrugere. Undersøgelsesrapporten "Misbrug og behandling - interviews med hjemløse somaliere på herberg" er vedlagt som bilag 1.

Der er herudover gennemført metodeudvikling i form af kurser for medarbejdere på herberger og kvindekrisecentre i socialt arbejde med etniske minoriteter. Resultatet af

BESLUTNINGSPROTOKOL ... fortsat

fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

de metodeudviklende aktiviteter viser, at det er hensigtsmæssigt at arbejde med brugere i grupper, hvor der først og fremmest kan skabes medindflydelse på egen situation og derudover tryghed, dialog og mål for den enkeltes løsning af sociale, psykiske og misbrugsmæssige problemer.

Alle midler under projektet er endnu ikke anvendt og projektets aktiviteter fortsætter i 2006.

Det har vist sig, at der udover det oprindeligt forudsatte tillige er behov for at gennemføre integrationsfremmende aktiviteter for brugere med anden etnisk baggrund end dansk på herberger og kvindekrisecentre. Forvaltningen indstiller derfor til Socialudvalget, at i alt 0,354 mill. kr. anvendes til dette formål. Midlerne til de integrationsfremmende aktiviteter findes inden for projektets samlede bevilling på 1,0 mill. kr. Dette vurderes muligt fordi de resterende aktiviteter under projektet vurderes at være billigere at gennemføre end først antaget.

SAGSBESKRIVELSE

I sommeren 2005 bevilgede Borgerrepræsentationen (BR 395/05) og det tidligere Familie- og Arbejdsmarkedsudvalg (FAU 115/05) 1 mill. kr. til Projekt etniske hjemløse. Midlerne blev bevilget på baggrund af et oplæg fra forvaltningen om en styrket indsats for brugere med anden etnisk baggrund end dansk på §91- og §94botilbudene og kvindekrisecentre (FAU 115/2005). Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget tiltrådte forvaltningens indstilling om, at midlerne skulle anvendes på følgende måde:

- 350.000 kr. skulle anvendes til medarbejderkurser i socialt arbejde med etniske minoriteter,
- 325.000 kr. skulle anvendes til en undersøgelse af omfanget af misbrug af rusmidler, særligt khat,
- 325.000 kr. skulle anvendes til en undersøgelse af baggrunden for mange kriseramte kvinder med anden etnisk baggrund end dansk.

Midlerne skulle anvendes i budgetåret 2005, men blev først bevilget i efteråret 2005, hvorfor det endnu ikke har været muligt at anvende alle midlerne. Der er derfor ansøgt om at få 825.000 kr. overført til 2006. Socialforvaltningen redegør i det følgende for aktiviteter under projektet i 2005. Det foreslås derudover, at en del af midlerne anvendes til integrationsfremmende aktiviteter på herberger og kvindekrisecentre.

1. Status for antallet af hjemløse med anden etnisk baggrund end dansk på hjemløsebotilbud etableret efter §§ 91 og 94

Af brugere med andet statsborgerskab end dansk, nordisk og vestligt udgør de somaliske statsborgere den største enkelte gruppe. Brugere med andet statsborgerskab end dansk, nordisk og vestligt udgjorde i de tre første kvartaler af 2005 30,6 pct. af alle brugere. Andelen var i 2004 29,9 pct. og i 2004 26 pct. Både hvad gælder andelen og det faktiske tal er ændringen fra 2004 til 2005 minimal.

BESLUTNINGSPROTOKOL ... fortsat

fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

2. Redegørelse for anvendelsen i 2005 af midlerne til Projekt etniske hjemløse

Alle midlerne til Projekt etniske hjemløse er, som nævnt, ikke anvendt i 2005, hvorfor aktiviteterne fortsættes i 2006.

Socialforvaltningen har under Projekt etniske hjemløse gennemført to delprojekter i 2005:

2.1. Misbrug og behandling – interviews med hjemløse somaliere på herberg

Under Projekt etniske hjemløse er der gennemført en undersøgelse af misbrug blandt hjemløse somaliere, "Misbrug og behandling - interviews med hjemløse somaliere på herberg" (se bilag 1). Undersøgelsen bygger på kvalitative interviews med otte somaliske hjemløse mænd med tilknytning til Kirkens Korshærs Herberg i Hillerødgade og herbergerne på Sundholm. Undersøgelsen har især skabt viden om de somaliske mænds holdning til brug af rusmidler og behandling for misbrug af rusmidler samt viden om deres kendskab til misbrug, konsekvenserne af misbrug og mulighederne for behandling.

2.2. Integrationsprojekt for somaliere på Sundholm

Et af målene med Projekt etniske hjemløse er at gennemføre kurser for medarbejdere på herberger og kvindekrisecentre i socialt arbejde med etniske minoriteter. Det er vigtigt, at kurserne tager udgangspunkt i de problemstillinger, der aktuelt præger botilbudenes brugere. Der er derfor gennemført metodeudviklende aktiviteter mhp. kurser for medarbejderne.

Den største gruppe af brugere med anden etnisk baggrund end dansk er de somaliske brugere. Medarbejderne på herbergerne har stort behov for at udvikle nye metoder, der kan styrke kontakten med disse brugere, for hvem det er karakteristisk, at de ikke søger hjælp fra medarbejderne i samme grad som de andre brugere. Medarbejderne har derfor haft sværere ved at identificere de konkrete individuelle sociale, psykiske og misbrugsmæssige problemstillinger, som brugerne har. Det har således været svært at igangsætte handleplaner mhp. en løsning af problemerne. I et ønske om at udvikle metoder til styrkelse af kendskabet til brugergruppen samt metoder til at iværksætte konkrete løsningsmodeller søgte tre hjemløsetilbud på Sundholm i 2005 om økonomisk støtte til et integrationsprojekt. Det endelige sigte med projektet er, at de nye metoder skal videreføres til alle medarbejdere på herberger og kvindekrisecentre i København. Disse kurser vil blive gennemført i 2006.

De primære resultater af integrationsprojektet på de tre hjemløsetilbud på Sundhol (Aktivitetscentret, Herbergscentret og Bocentret) var:

- De somaliske brugeres medindflydelse på hverdagen på botilbudene kan styrkes ved, at brugerne i grupper tager beslutning om, hvilke nye tiltag de ønsker gennemført. Tiltagene gennemføres i det omfang det er ressourcemæssigt muligt og indenfor rammerne af hjemløsetilbudenes formål.

BESLUTNINGSPROTOKOL ... fortsat
fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

- Når en gruppe er etableret omkring mere formelle ting kan den anvendes som udgangspunkt for dialog og viden om sociale, psykiske og misbrugsmæssige problemstillinger.
- Dialog i gruppesammenhæng om sociale, psykiske og misbrugsmæssige problemer skaber tryghed og tillid, hvorved de enkelte brugeres motivation for at indgå i behandling og dialog om deres individuelle fremtidsønsker styrkes.

3. Forslag om omprioritering af en del af midlerne i 2006

I samarbejde med en følgegruppe bestående af forstandere fra hjemløsebotilbudene har Socialforvaltningen udarbejdet et forslag til en omprioritering af en del af midlerne i forhold til den oprindelige beslutning i Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget (FAU 115/2005). Midlerne ønskes anvendt på følgende måde i 2006:

3.1. *Undersøgelse af omfanget af misbrug blandt hjemløse med anden etnisk baggrund*

Der er bevilget 325.000 kr. til formålet. Der er gennemført en kvalitativ undersøgelse, der er vedlagt som bilag 1. Derudover gennemføres der i 2006 en kvantitativ undersøgelse af omfanget af misbrug blandt herbergsbeboere med anden etnisk baggrund end dansk. Tilsammen er udgiften til de to undersøgelser 120.000 kr. Der er således et restbeløb på 205.000 kr., som ønskes omprioriteret.

3.2. *Kurser for herbergsmedarbejdere i socialt arbejde med etniske minoriteter*

Der er bevilget 350.000 kr. til formålet. Der har været gennemført metodeudviklende aktiviteter i 2005. På baggrund af aktiviteterne gennemføres der kurser for medarbejderne på herberger og kvindekrisecentre. Kurserne er planlagt at skulle gennemføres i 2006. Alle midlerne vil blive anvendt til det oprindelige formål.

3.3. *Undersøgelse af baggrunden for mange kvinder med anden etnisk baggrund end dansk på kvindekrisecentrene*

Der er afsat 325.000 kr. til formålet. Undersøgelsen er planlagt gennemført i 2006 og vurderes at kunne gennemføres for ca. 185.000 kr. Der er således et restbeløb på 140.000 kr., som ønskes omprioriteret.

3.4. *Integrationsfremmende aktiviteter for brugerne af herberger og kvindekrisecentre*

Der er behov for at gennemføre integrationsfremmende aktiviteter for brugere med anden etnisk baggrund end dansk på herberger og kvindekrisecentre. De integrationsfremmende aktiviteter tjener et dobbelt formål:

For det første har erfaringerne fra den hidtidige indsats vist, at mange brugere med anden etnisk baggrund end dansk mangler redskaber til at erkende både misbrugsproblemer og psykiske problemer. Den manglende erkendelse udgør en barriere for brugernes motivation for at indgå i behandling for hhv. misbrug og psykiske problemer. Der er

BESLUTNINGSPROTOKOL ... fortsat
fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

derfor behov for aktiviteter, der kan styrke brugernes kendskab til hvad misbrug og psykiske problemer er, konsekvenserne heraf samt mulighederne for behandling. Det er desuden kendetegnende for mange brugere af herbergør og kvindekrisecentre med anden etnisk baggrund end dansk, at de mangler netværk og kendskab til det danske samfund og deres muligheder.

For det andet er det erfaringen, at det styrker kompetencerne hos medarbejdere på herberger og kvindekrisecentre, når de får mulighed for at gennemføre aktiviteter for brugerne. Eksempelvis har integrationsprojektet på Sundholm, gennemført under Projekt etniske hjemløse i 2005, skabt ny viden, som vil blive formidlet til medarbejdere på alle herberger og kvindekrisecentre.

Socialforvaltningen indstiller på den baggrund til Socialudvalget, at midlerne under Projekt etniske hjemløse omprioriteres, således, at der i 2006 kan anvendes i alt 345.000 kr. til integrationsfremmende aktiviteter på herberger og kvindekrisecentre.

MILJØVURDERING

Sagen er ikke omfattet af Socialforvaltningens positivliste over sagstyper, der skal miljøvurderes.

ØKONOMI

Der blev i 2005 bevilget 1,0 mill. kr. til Projekt etniske hjemløse (BR 395/05 og FAU 115/05). Midlerne er placeret under bevillingsområde 5, funktion 5.42.

Socialforvaltningen indstiller til Socialudvalget, at der sker følgende omprioritering af midlernes anvendelse i forhold til den oprindelige beslutning i det tidligere Familie- og Arbejdsmarkedsudvalg:

Figur 1 Oprindelig fordeling af midlerne under Projekt etniske hjemløse

Formål	Bevilget (mill. kr.)
Medarbejderkurser i socialt arbejde med etniske minoriteter	0,35
Undersøgelse af omfanget af misbrug af rusmidler, særligt khat	0,325
Undersøgelse af baggr. for mange kvinder m. anden etnisk baggrund end dansk på kvindekrisecentrene	0,325
I alt	1,0

BESLUTNINGSPROTOKOL ... fortsat
fra ordinært møde onsdag den 3. maj 2006

Figur 2 Indstilling om omprioritering af midlerne under Projekt etniske hjemløse

Formål	Bevilling (mill. kr.)	Aktivitet gennem- ført	Midler anvendt i 2005
Medarbejderkurser i socialt arbejde med etniske minoriteter	0,35	2005-2006	0,075
Undersøgelse af omfanget af misbrug af rusmidler, særligt khat	0,12	2005-2006	0,1
Undersøgelse af baggrunden for mange kvinder med anden etnisk baggrund end dansk på kvindekrisecentrene	0,185	2006	-
Integrationsfremmende aktiviteter på herberger og kvindekrisecentre	0,345	2006	-
I alt	1,0		0,175

ANDRE KONSEKVENSER

Ingen.

HØRING

Ingen.

BILAG

1. "Misbrug og behandling – interviews med hjemløse somaliere på herberg", rapport udarbejdet vinter 2005/06 under Projekt etniske hjemløse

Grethe Munk