

Notat

Som det fremgik af notatet fra ØKL d. 27.3.2009, er finansieringsbehovet for Ung-domsuddannelse for unge med særlige behov USB/STU (Lov 564) i de kommende år følgende:

Budgetrammen. Nuværende bevilling				Forventet forbrug.	
Budgetramme 2009	Funktion	2009	2010	Forventet forbrug 2009	Forventet forbrug 2010
Ungdomsskolen i Utterslev	3.30.46	25.818.985	25.818.985	27.478.778	29.802.489
Købskonto - Køb af pladser i 2008	3.30.46	24.279.513	24.279.513	39.525.000	60.750.000
Vejledning overført til U&U	3.22.14	1.265.000	1.265.000	1.265.000	1.265.000
Kørsel - overført til fkt 3.22.06 Befordring	3.22.06	1.932.000	1.932.000	1.932.000	1.932.000
Koordineringsenhed - overflyttet til administration	6.45.51	2.000.000	2.000.000	1.300.000	2.000.000
CSV - overflytning af budget fra 3.22.17 til 3.30.46 i 2009	3.30.46	1.000.000	2.400.000	1.000.000	2.400.000
Forventet overførsel af mindreforbrug i 2008 - ikke varig	3.30.46	6.500.000			
Totalrammen		62.795.498	57.695.498	72.500.778	98.149.489

Forventet merforbrug i 2009	-9.705.280
Uomgængelig merudgifter 2010	40.453.991

Forvaltningen er på denne baggrund blevet bedt om at redegøre for, hvilke muligheder der er for at justere på det nuværende serviceniveau i STU-uddannelsen.

Lovgivning

I lov 564, kap. 2, § 2 – nævnes, at "unge med særlige behov har et *retskrav* på ungdomsuddannelse" og at kommunalbestyrelsen skal tilbyde unge i målgruppen, en 3-årig ungdomsuddannelse efter denne lov. I Vejledningen til loven fra marts 2009 kommenteres *retskravet* sådan: "Kommunalbestyrelsen kan ikke undlade at give tilbud med henvisning til, at der er andre tilbud i socialt regi, eller at der ikke er økonomi til at give tilbuddet"

I lovbekendtgørelse nr. 974 præciseres det, at "Der skal lægges betydelig vægt på den unges eller forældres eller værges ønsker med hensyn til nærmere tilret-telæggelse af ungdomsuddannelsen"

Klagesager

Der er endnu ikke klaget til Klagenævnet for vidtgående Specialundervisning på STU-området i Københavns Kommune. Når/hvis klagenævnet har afgjort klager, må disse afgørelser ses som retningsgivende for kommunens administration af Lov 564.

STU-uddannelsen i Københavns Kommune:

Kommunen bruger pt. i alt 225 elevpladser, heraf 90 på Ungdomsskolen i Utterslev, UiU, og 10 på Center for specialundervisning for Voksne, CSV. De resterende – dvs. 125 pr. 16. april 2009 – købes på div. private eller kommunale institutioner, der udbyder STU-uddannelsen eller dele af den.

Overvejelser om realisable servicejusteringsmuligheder:

CSV

Som nævnt kan CSV med de nuværende fysiske rammer optage 10 elever til august 2009. Hvis/når CSV overtager PPR's nabolokaler i Bystævneparken, vil det være muligt uden væsentlige bygningsændringer at optage 30-40 elever under STU-loven.

I Indstilling om CSV-midler til STU pr. 12. januar 2009 blev det vedtaget, at STU-uddannelsen på CSV finansieres med en gennemsnitspris på 240.000 kr. (indeholder ikke overhead på 10 %, som andre tilbuds priser) svarende til, som CSV anslog, at de kunne rumme 10 elever inden for rammen (2.4 mill. kr).

En udvidelse af CSV til fx 40 pladser vil formodentlig komme til at betyde, at skolen må optage elever udover den nuværende målgruppe, som er såkaldte "sentudviklede" unge. Det kan lade sig gøre gennem nyansættelser eller kur-susvirksomhed for CSV's nuværende ansatte. En differentieret elevgruppe vil dog medføre en højere årspris for nogle elevkategorier.

Alt i alt vil etableringen af de 40 pladser dog kun føre til en årlig besparelse på anslået 1.8 mill. kr.

UiU

Ungdomsskolen i Utterslev har været et forbillede på området, og har inspireret til STU-uddannelsen. Det er forvaltningens opfattelse, at skolen er veldrevet og matcher sine elevers behov.

Der er 90 STU-elevpladser på UiU pr. august 2009.

UiU's gennemsnitspladspris er ca. 388.000 kr. Sammenlignet med

tilsvarende andre skoler er vanskelig, idet UiU's elever spænder fra elever, hvis undervisnings-behov ligger under gennemsnitsprisen, til elever (såkaldte "solister",) der kræver 1:1 undervisning. Kun en meget differentieret undersøgelse kan give et nøjagtigt billede af sammenlignelige prisniveauer, men følgende giver en strømpil:

Maglemoseskolens i Ballerup.

Taksten går fra 240.000 kr. til 607.000 kr.

Egedammen i Hillerød.

Taksten går fra 318.000 kr. til 456.000 kr.

CSV i Roskildes ungdomsafdeling.

Taksten går fra 270.000 kr. til 507.000 Kr.

For de nævnte skoler gælder det, at transporten, fysioterapi og særlig personlig støtte mv. *ikke* er medregnet.

Eleverne på UiU kan principielt ikke gå på andre skoler, idet UiU må ses som sine svage elevers "sidste uddannelsesstation". Med den nuværende elevgruppe vil det næppe være muligt at optage flere elever på skolen med samme lærernormering. Skolen oplever, at den sammensatte elevgruppe bliver "tungere og tungere", og i dette skoleår har der allerede været 40 arbejdsskader.

Sputnik

Sputnik har pt. 31 elever fra København i sin STU-afdeling til en årspris á 324.000 kr. (2008-priser).

Forvaltningen har forhandlet en samarbejdsaftale med Sputnik, der hvis den underskrives, giver BUF en pladspris på. 312.000 kr. (2008-priser), når skolen har 40 elever fra København. Ved yderligere 20 elever vil prisen falde til 276.000 kr.

Aftalen er imidlertid ikke blevet underskrevet, da der muligvis er tale om, at Køben-havns Kommune skal deponere for at kunne indgå aftalen.

Problemstillingen undersøges/forhandles juridisk pt. mellem KL og Velfærdsmini-steriet. Forvaltningen går ud fra, at der ikke skal deponeres. Falder den juridiske afgørelse ud som forventet, kan aftalen hurtigt underskrives. Skolen vil formodentlig have mindst 40 københavnske elever pr. august 2009, hvorefter prisen på samtlige københavnske STU-elever bliver den omtalte på 312.000 kr.

Visitation

Det er Ungdommens Uddannelsesvejledning, UU, der indstiller elever til STU-uddannelsen, og et visitationsudvalg i SRS-regi (inkl. repræsentanter fra SOF og BIF), der visiterer til uddannelsen.

Det er ganske få elever, som visitationsudvalget har afvist til STU-uddannelsen, og som nævnt har der endnu ikke været nogen klagesager fra København på området, som kan være strømpil for, om visitationspraksis er holdbar.

Sommeren 2008 blev der, inden STU-organiseringen var på plads, visiteret 13 elever til STU, som indebar en bo-delspris. Disse tilsagn er nu minimeret til 4 elever, og det er fast praksis, at der *ikke* visiteres til skoler med bo-del, *medmindre* SOF betaler bo-delen. Det gør SOF pt. kun, hvis eleven allerede er placeret uden for hjemmet, når der ansøges om STU-uddannelse.

Inden for de uddannelser, som visitationsudvalget pt. kan disponere over er pris-forskellene fra ca. 280.000 kr. – ca. 400. 000 kr., men det er ikke muligt at benytte den billigste pris til flere elever end nu, da der er tale om meget forskelligartede elevkategorier – med tilsvarende forskellige prisniveauer. Der vil i hvert enkelt tilfælde for alle elever, der søger STU-uddannelse, ligge et individuelt skøn i visitationsudvalget til grund for skolevalget, som tager hensyn til den unges problem-kompleks.

Konklusion

På kort sigt

Det er forvaltningens vurdering, at det ikke er muligt på kort sigt at tilpasse prisen til et lidt lavere niveau end nu.

I beregningerne i notatet indgår flg. forudsætninger:

- samarbejdsaftalen med Sputnik underskrives, hvorefter en gennemsnitspris på en STU-uddannelse bliver på ca. 300.000 kr. i 2008-priser. (Dette tal indgår allerede i budgetforudsætningerne i tabellen først i notatet).
- hvis CSV udvider deres tilbud fra 10 til 40 pladser i Bystævneparken, så vil gennemsnitsprisen falde til anslået: 290.000 kr. (gældende for ca. 180 STU -købspladser i 2009 og dermed svarende til en besparelse på 1,8 mill.kr)

På længere sigt

- På længere sigt vurderer forvaltningen, at det vil have både pædagogiske, og administrative fordele, hvis kommunen etablerer sit eget STU-tilbud, der helt eller delvis vil eliminere køb hos private STU-udbydere. Etableringen vil dog næppe kunne føre til en væsentlig lavere elevpris. I vurderingen af pladsprisen/serviceniveauet, kan det for en del elevers vedkommende analyseres på hvilke institutioner de nuværende STU-elever tidligere i deres skoleforløb har gået. Dette kan afklare det tidligere serviceniveau (pladspris) og pege fremad på om

serviceniveauet reelt kan sænkes i forhold til det tidligere behov hos den enkelte elev. Dette er pt. uafklaret men er ved at blive undersøgt.

- Uden for København er det muligt til visse elevgrupper, at finde væsentligt billigere tilbud, end de, der pt. bruges. Det forudsætter imidlertid, at tilbuddene er opdelt i en undervisningsdel, betalt ifølge Lov 564 (STU) og en behandlingsdel/bodel/kostdel, betalt af SOF. SOF's praksis på området forhindrer, at disse døgntilbud i højere grad kan benyttes.
- Det er fortsat forvaltningens opfattelse, at BUF ikke fuldt ud kompenseres for de udgifter, BIF og SOF sparer ved at kunne henvise unge med særlige behov til STU-uddannelsen. Forvaltningen foreslår, at der gennemføres en ny undersøgelse af emnet.