



04-10-2012

Til Borgerrepræsentationen

Sagsnr.

2012-121131

Notat om pilotprojekt EAT Skolemad til Albertslund Kommune samt § 60 virksomhed

Dokumentnr.

2012-777496

I forbindelse med behandling af sagen om forprojekt for Madbyen på Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 26. september 2012 blev der bedt om en uddybning af den juridiske vurdering af projektet.

Sagsbehandler

Dorthe A Dornonville de

la Cour

Sagen blev standset i BUU og forelægges derfor Borgerrepræsentationen d. 11. oktober. Ved udvalgets behandling bad udvalget om dette uddybende notat om EAT skolemad til Albertslund kommune samt evt. etablering af § 60 virksomhed til skolemad.

Pilotprojekt EAT Skolemad til skole i Albertslund Kommune

Albertslund Kommune ønsker at købe EAT skolemad i en afgrænset prøveperiode på ca. 6 måneder mhp. at vurdere, om EAT som koncept kan være en model for skolemaden i Albertslund Kommune.

Problemstilling

Lov om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder (lov 548 af 08/06/2006) regulerer, hvad en kommune må udføre af opgaver for andre offentlige instanser.

Det udledes af denne lov, at kommuner har adgang til at udføre **mindre** opgaver for andre kommuner. Nedenfor er redegjort for økonomigrænsen for, hvornår en kommune kan levere uden der er krav om, at der skal ske en egentlig selskabsdannelse. Det er denne undtagelse, der er udgangspunktet for vurderingen i denne sag.

En kommune kan under visse betingelser udføre opgaver for andre offentlige myndigheder. Ifølge loven kan kommuner udføre sådanne opgaver for andre offentlige myndigheder, som kommunerne kan løse for sig selv. Produktion af EAT skolemad er en opgave, som Københavns Kommune kan og i øjeblikket løser for sig selv.

EAT produktion er at betragte som faktisk forvaltningsvirksomhed (i modsætning til myndighedsudøvelse) og dermed en opgave, som kan overdrages i medfør af loven. Herudover gælder følgende afhængigt af opgavens værdi:

Opgavens værdi (ekskl. moms)	Adgang
Under 500.000 kr. set over 4 år	Kommunen kan frit løse opgaven for en anden offentlig myndighed

Sundhed og Indkøb

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
2053 7308

E-mail
ZH7Y@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009385505

Over 500.000 kr. men under EU's tærskelværdi for tjenesteydelser (set over 4 år)	Kommunen kan løse opgaven for en anden offentlig myndighed, såfremt den vinder opgaven ved et udbud
Over EU's tærskelværdi for tjenesteydelser (godt 1,4 mil set over 4 år)	Kommunen kan løse opgaven for en anden offentlig myndighed, såfremt den i selskabsform vinder opgaven ved et udbud

Opgaven med at producere 130 portioner skolemad dagligt over en periode på 6 måneder til en pris på 28,60 kr. pr. portion, giver en samlet kontraktsum på ca. 350.000 kr., når alle direkte samt indirekte omkostninger er indregnet, herunder afskrivning til kapitalanlæg mv.

Hvis således Albertslund Kommune med dette pilotprojekt ønsker at skaffe sig et erfaringsgrundlag, eksempelvis i forhold til udarbejdelse af kravspecifikationen i forbindelse med et eventuelt kommende udbud, eller med henblik på en evaluering af EAT konceptet som model for kommunens skolemad, og Albertslund Kommune har afsat konkrete projektmidler hertil, da vurderes dette afgrænsede pilotprojekt, at kunne betragtes selvstændigt og isoleret og dermed ikke udbudspligtigt for Albertslund Kommune.

Måtte Københavns Kommunes levering af EAT derimod betragtes som en del af en løbende driftsopgave for Albertslund Kommune, skal opgavens værdi vurderes efter reglerne om beregning af kontraktværdi i udbudsdirektivet, dvs. værdien af ydelsen i 48 måneder og er dermed udbudspligtigt.

Det vurderes i udgangspunktet heller ikke muligt at levere i en overgangsperiode frem mod en evt. etablering af en tværkommunal virksomhed.

Konklusion

Nærværende notat har beskrevet Københavns Kommunes konkrete mulighed for at indgå en tidsbegrænset aftale om levering af EAT til Albertslund Kommune i perioden fra jan 2013 til juni 2013.

Lægges det til grund, at pilotprojektet kan betragtes som selvstændigt og isoleret, jf. betingelserne beskrevet ovenfor, kan Københavns Kommune, i en afgrænset periode på 6 måneder, og med den ovenfor anslåede kontraktværdi, levere den ønskede skolemad til Albertslund Kommune uden forudgående udbud.

Albertslund Kommune kender præmissen om, at Københavns Kommune ikke kan fortsætte med at levere mad efter pilotfasen under en lignende konstruktion, som beskrevet ovenfor.

§ 60 virksomhed

Lovhjemlen til etableringen af fælleskommunalt selskab er reguleret i den kommunale styrelseslov § 60.

Efter den kommunale styrelseslovs § 60 kan der med tilsynsmyndighedens godkendelse etableres samarbejder mellem kommuner, som medfører indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser. Dette betyder, at Statsforvaltningen Hovedstaden skal godkende etableringen af en ”fælles kommunal madfabrik”.

Styrelseslovens § 60 omfatter alle former for kommunale samarbejdsaftaler, der medfører en indskrænkning i de deltagende kommunalbestyrelses offentligtretlige beføjelser.

Det kommunale fællesskab får herved karakter af en (sagligt og geografisk afgrænset) specialkommune, dvs. en selvstændig kommunal enhed på det eller de områder, som de deltagende kommuner har overladt beføjelser til fællesskabet på.

Et fællesskab kan altid opløses, hvis deltagerne er enige om det. Herudover kan deltagerne normalt udtræde med en vis frist, der fremgår af fællesskabets vedtægter, ligesom tilsynsmyndigheden - når der findes rimelig grund til det - kan tillade udtræden af en deltager, selvom de øvrige deltagere ikke er enige heri.

De kommunale fællesskaber, der godkendes efter § 60, er offentligtretlige organer og henregnes på lige fod med kommuner og statslige myndigheder m.v. til ”den offentlige forvaltning”. Dette har blandt andet den virkning, at generelle forvaltningsretlige regler, herunder forvaltningsloven og offentlighedsloven, finder direkte anvendelse på fællesskaberne og deres virksomhed.

Der er efter formuleringen af styrelseslovens § 60 som udgangspunkt ingen begrænsninger med hensyn til, hvilke kommunale opgaver og hvilken kompetence kommunalbestyrelser kan tillægge kommunale fællesskaber, medmindre andet følger af lovgivningen i øvrigt.

Kommunale fællesskaber kan kun have kommuner som deltagere. De kan ikke etableres som aktieselskaber eller anpartsselskaber. Typisk anvendes interessentskabsformen, men der findes også andre selskabskonstruktioner. Som regel hæfter deltagerne solidarisk over for 3. mand.

Det skal mellem de deltagende parter afklares, hvorledes det interpartes forhold skal være.

En fælles madfabrik må kun sælge mad til de kommuner, der deltager.

Det skal i den forbindelse videre undersøges:

- Hvilke andre kommuner vil være med.
- Hvordan ”betaler” de deltagende kommuner bidrag.
- Tilsynsmyndigheden (Statsforvaltningen Hovedstaden) skal godkende etableringen for alle de deltagende kommuner.
- Overgangsordninger: kan der sælges mad allerede hvis der er etablering af § 60 selskab på vej.

Etablering af et sådant selskab kræver politisk godkendelse fra samtlige deltagende Kommuner, samt godkendelse i Statsforvaltningen, idet der teknisk set afgives politisk kompetence til organ uden for Kommunen.

Konklusion

Den endelige konstruktion af et sådant selskab kan først udarbejdes, når det er afklaret, hvorvidt Københavns Kommune samt andre kommuner ønsker at deltage i projektet, herunder hvilken rolle socialøkonomiske virksomheder skal have. Det har betydning for den endelige konstruktion. En nærmere beskrivelse af § 60 selskab ligger i regi af forprojektet for Madbyen.