

### 23. Lokalplanforslag "Broer over inderhavnen og kanalerne" (2009-134299)

Der skal godkendes forslag til lokalplan "Stibroer over Inderhavnen og kanaler på Christianshavn", der er den planmæssige opfølgning på resultatet af den indbudte projektkonkurrence om bro over Inderhavnen og broforbindelser over Christianshavns Kanal, Trangraven og Proviantmagasingraven.

#### INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at vedtage forslag til lokalplan "Stibroer over Inderhavnen og kanaler på Christianshavn" med henblik på offentliggørelse,
2. at lokalplanforslaget offentliggøres i 2 måneder, samt
3. at dialogstrategien omfatter en hjemmeside for lokalplanforslaget samt afholdelse af et borgermøde.

Det bemærkes, at indstillingens placering af bro og cykelstier i forslag til lokalplanforslag om "Broer over inderhavnen og kanalerne" forudsætter, at kommuneplan 2009 er vedtaget forinden, da lokalplanen er afhængig af en ændring af den eksisterende kommuneplanramme i kommuneplan 2009.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

(Teknik- og Miljøudvalget)

#### Problemstilling

Teknik- og Miljøudvalget behandlede den 21. oktober 2009 indstilling om resultatet af den indbudte projektkonkurrence om bro over Inderhavnen og broforbindelser over Christianshavns Kanal, Trangraven og Proviantmagasingraven med henblik på endelig forelæggelse for Borgerrepræsentationen. Konkurrenceresultatet er fulgt op af denne indstilling om vedtagelse af forslag til lokalplan, der skal skabe det planmæssige grundlag for at gennemføre vinderprojekterne.

Selv om der ikke er kutyme for at udarbejde lokalplan i forbindelse med infrastrukturanlæg af denne karakter, har forvaltningen fundet, at der bør udarbejdes lokalplan for broanlæggene. Der er tale om et nyt, markant element i miljøet omkring Inderhavnen og i Christianshavns Kanal, som er omgærdet af en stor offentlig bevågenhed.

Lokalplanforslaget er et led i gennemførelsen af den grønne cykelrute fra Indre By over Inderhavnen og ad den tidligere Amagerbanes tracé til lufthavnen. Ruten indgår i forslag til Kommuneplan 2009.

#### Løsning

Lokalplanforslaget omfatter den kommende bro over Inderhavnen samt de kommende broer over Christianshavns Kanal, Trangraven og Proviantmagasingraven. Endvidere omfatter lokalplanforslaget de arealer på land, som berøres af cykel-/gangforbindelsen. Der er tale om hjørnet ved Havnegade og Nyhavn, den nordlige del af Grønlandske Handels Plads, Hjørnet ved Trangraven og Christianshavns

Kanal samt strækningerne herfra mod nord langs Arsenalgraven til Dokøvej og mod syd langs Christianshavns Kanal til Bodenhoffs Plads.

Lokalplanforslagets formål er at skabe det planmæssige grundlag for at gennemføre broerne samt stiforløbene herimellem. Samtlige landarealer - bortset fra arealet på Islands Plads - er omfattet af lokalplanlægning, hvor den øvrige arealregulering fastlægges.

Hjørnet ved Nyhavn og Havnegade er omfattet af lokalplan nr. 428 "Havnegade II", der fastlægger et byggefelt på hjørnet af Nyhavn og Havnegade delvist omfattende den privatejede ejendom matr. nr. 373 Øster Kvarter, København. Byggeri kan dog først gennemføres efter tilvejebringelse af supplerende lokalplan. Lokalplanforslaget ophæver dette byggefelt, da det ligger, hvor broen går i land.

Der henvises i øvrigt til *bilag 1*, der indeholder lokalplanforslaget og den dertil hørende redegørelse.

I forbindelse med broprojektet har Cowi udarbejdet to notater: "Skibstælling 2009" og "Cykeltrafik på ny stibroforbindelse Nyhavn-Kløvermarken". Notaterne er vedlagt som *bilag 5* og *bilag 6*. Af notaterne fremgår, at der skønnes at blive en cykeltrafik på mellem 3.000 og 7.000 cyklister pr. døgn, når der er etableret en forbindelse fra Christianshavn til Kløvermarken. Den talte skibstrafik udgjorde i en periode på 5 uger i sommermånederne 2009 14.051 skibe på snittet Grønlandske Plads/Christiansholm. Det svarer til 400 skibe pr. døgn. Kun 25 % af skibene havde en sådan højde, at de ikke ville kunne sejle igennem uden brooplukning. Samtidig konkluderes det, at den største cykeltrafik ligger mellem kl. 8 og 9 og mellem kl.16 og 18. Tidspunkter, hvor skibstrafikken ikke er så voldsom.

Det er kommunens mål i forbindelse med overtagelsen af ansvaret for broerne i 2012 at gennemføre en broåbningspolitik, der sikrer en tilgængelig, levende og aktiv havn - ikke mindst for sejlerne. I Inderhavnen ønskes mere liv på vandet hjulpet på vej af en forsøgsordning i 2010 med hyppigere og gratis broåbninger. For Christianshavns Kanal udarbejdes en broåbningspolitik, der tillader, at det maritime miljø og livet i havnen kan opretholdes.

I den forbindelse vil forvaltningen invitere sejlerne i Christianshavns Kanal til at indgå i en dialogproces om at udarbejde en broåbningspolitik, der sikrer tilfredsstillende vilkår for både fodgængere, cyklister og sejlere.

### *Miljøvurdering*

Det pågældende infrastrukturanlæg er ikke omfattet af bilag 3 og 4 til lov om miljøvurdering af planer og programmer. Forvaltningen har dog på grund af det visuelle indgreb i det bestående sårbare miljø valgt at udarbejde en miljøvurdering, der vedlægges som *bilag 2*. Miljøvurderingen kan resumeres som følger:

Lokalplanområdet omfatter alene arealerne til stiforbindelsen og regulerer kun denne. Området udgør, bortset fra Islands Plads, tillige dele af gældende lokalplaner for større områder på henholdsvis Havnegade, Grønlandske Handels Plads og Holmen.

Lokalplanerne 428, 308 og 331-1 & 2 regulerer fortsat det aktuelle lokalplanområde bortset fra en enkelt undtagelse i Havnegade (LP 428), hvor den aktuelle lokalplan ophæver en bestemmelse om en byggemulighed i et byggefelt, der ligger hvor stiforbindelsen og broen nu planlægges placeret. Lokalplanen er i overensstemmelse med forslaget til Kommuneplan 2009.

Lokalplanen er i overensstemmelse med den bropolitik, Borgerrepræsentationen har vedtaget. Bropolitikken indbefatter, at både eksisterende og kommende broer skal være oplukkelige for ikke at

hindre bylivet på vand. Der er iværksat en forsøgsordning for broåbning for at indhente et erfaringsgrundlag, der kan danne grundlag for en politisk beslutning om fremtidens betjening af broer.

De kommende stibroer vil gøre det hurtigere, nemmere og mere miljøvenligt at cykle fra fx Kongens Nytorv til Holmen og Kløvermarken. Dette vil være til gavn for beboerne og de mange studerende på kunstscolerne på Holmen og kan være et led i Københavns Kommunes målsætning om, at mindst 50 % skal cykle til arbejde eller uddannelse i 2015.

Kystdirektoratet, der ifølge Statens højhedsret over søterritoriet skal give tilladelse til opførelse af broerne, og som er VVM-myndighed på søterritoriet, har afgjort, at projektet ikke er VVM-pligtigt. Afgørelsen blev påklaget til Transportministeriet, der har givet Kystdirektoratet medhold i afgørelsen.

### *Tilgængelighed*

Der vil i forbindelse med anlæggenes gennemførelse blive taget fornødent hensyn til tilgængeligheden, jf. den som *bilag 3* vedlagte tilgængelighedsvurdering. Vurderingen går ud på, at broerne forbedrer tilgængeligheden.

### *Lokaludvalg*

Forvaltningen har hørt Lokaludvalgene for Indre By og Christianshavn. Høringssvarene er vedlagt som henholdsvis *bilag 4 og 5*.

Lokaludvalget for *Indre By* anerkender behovet for en cykelforbindelse, men mener at den skal ligge nordligere, så den betjener Østerbro og Amager. Forbindelsen bør varetages af pendulfærger. Hvis Borgerrepræsentationen skulle ønske at gennemføre det aktuelle broprojekt, finder lokaludvalget, at det bør vente til efter 2018, så det kan ses i sammenhæng med mulighederne på Christiansholm. I øvrigt må der ved en gennemførelse af broprojektet ske en afklaring af den fremtidige anvendelse af arealet omkring brofæstet ved Havnegade.

Lokaludvalget for *Christianshavn* er "lodret imod den foreslåede plan". Man frygter, at broerne vil betyde, at sejlerne vil forsvinde fra Christianshavns Kanal, og at de æstetiske, kulturhistoriske og rekreative byværdier hermed vil gå tabt. Udvalget beder Borgerrepræsentationen om at genoverveje beslutningen om en ny havnebro, og man giver tilsagn om positivt at ville indgå i et samarbejde om en forbindelse under eller på vandet.

## **Økonomi**

Lokalplanforslaget ophæver det byggefelt på hjørnet af Havnegade og Nyhavn, der er fastlagt i lokalplan nr. 428 "Havnegade II". Dette kan medføre, at ejeren af ejendommen matr. nr. 373 Øster Kvarter, København, kan stille krav om overtagelse af ejendommen. Ejendommen er ved seneste vurdering fastsat til en ejendomsværdi på 2.114.000 kr.

## **Videre proces**

Når Borgerrepræsentationen har vedtaget lokalplanforslaget, vil dette blive offentliggjort i 2 måneder. I denne forbindelse vil der blive oprettet en hjemmeside for lokalplanforslaget samt afholdt et borgermøde.

Forvaltningen vil udarbejde en indstilling til Teknik- og Miljøudvalget om de modtagne henvendelser i forbindelse med offentliggørelsen med henblik på en endelig stillingtagen til lokalplanen.

Den endelige lokalplan forventes at kunne forelægges Borgerrepræsentationen inden sommerferien 2010.

Hjalte Aaberg

/Ulrik Winge

## **Oversigt over politisk behandling**

### **Lokalplanforslag "Broer over inderhavnen og kanalerne"**

Borgerrepræsentationen skal godkende forslag til lokalplan "Stibroer over Inderhavnen og kanaler på Christianshavn", der er den planmæssige opfølgning på resultatet af den indbudte projektkonkurrence om bro over Inderhavnen og broforbindelser over Christianshavns Kanal, Trangraven og Proviantmagasingraven.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at vedtage forslag til lokalplan "Stibroer over Inderhavnen og kanaler på Christianshavn" med henblik på offentliggørelse,
2. at lokalplanforslaget offentliggøres i 2 måneder, og
3. at dialogstrategien omfatter en hjemmeside for lokalplanforslaget samt afholdelse af et borgermøde.

### **Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 4. november 2009**

Der blev stemt om indstillingen:

For stemte 5 udvalgsmedlemmer: Signe Goldmann (F), Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B) og Lars Berg Dueholm (V).

Imod stemte 4 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø), Monica Thon (B), Winnie Berndtson (U) og Karin Storgaard (O).

Ingen udvalgsmedlemmer undlod at stemme.

Indstillingen blev anbefalet.

Morten Kabell (Ø) afgav protokolbemærkning som Karin Storgaard (O), Monica Thon (B) og Winnie Berndtson (U) tilsluttede sig:

"Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Winnie Berndtson (U) og Monica Thon (B) er imod lokalplanen, da anlægget af broerne på Christianshavns Kanal vil betyde et farvel til båd miljøet i kanalen. Alternativet burde være et "sejlende forto" som planerne med "Hønen" og "Hanan", der både kan håndtere behovet for bedre forbindelser over Inderhavnen og bedre forhold for cyklisterne."

Signe Goldmann (F) afgav protokolbemærkning som Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B) og Lars Berg Dueholm (V) tilsluttede sig:

"SF", Socialdemokraternes, Klaus Bondams (B) og Venstres opbakning til broerne er under forudsætning af, at der bliver vedtaget en broåbningspolitik, der kan fungere for både cyklister, fodgængere og sejlere. SF, Socialdemokraterne, Klaus Bondams (B) og Venstre vil sikre, at der fortsat kan være et levende maritimt miljø i Christianshavn Kanal."

**Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:**

Det bemærkes, at indstillingens placering af bro og cykelstier i forslag til lokalplanforslag om "Broer over inderhavnen og kanalerne" forudsætter, at kommuneplan 2009 er vedtaget forinden, da lokalplanen er afhængig af en ændring af den eksisterende kommuneplanramme i kommuneplan 2009.

Økonomiudvalget har herudover ingen bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form, idet det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

**Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 1. december 2009**

Der blev stemt om indstillingen.

For stemte 6 medlemmer: A, B, F og V

2 medlemmer stemte imod: O og Ø

Ingen undlod at stemme

Indstillingen blev dermed anbefalet.

**bilag**

[1 - Broer](#)

[2 - Miljøvurdering](#)

[3 - Tilgængelighedsvurdering](#)

[4 - Høringssvar Indre By Lokaludvalg](#)

[5 - Høringssvar Christianshavns Lokaludvalg](#)

[6 - Skibstælling 2009](#)

[7 - Cykeltrafik på ny stiforbindelse Nyhavn-Kløvermarken](#)

**Borgerrepræsentationens beslutning den 10.12.2009**

Indstillingen blev godkendt med 32 stemmer imod 15.

For stemte: A, B, C, 5 medlemmer af F (Bo Asmus Kjeldgaard, Ninna Thomsen, Trine Schaltz, Heinrich Metz og Signe Goldmann), C2 og V.

Imod stemte: 2 medlemmer af F (Frank Hedegaard og Bjarne Fey), O, Winnie Larsen-Jensen (løsgænger), Wallait Khan (løsgænger), Winnie Berndtson (løsgænger), Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger) og Ø.

Socialistisk Folkeparti, Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Venstre ønskede at videreføre deres protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

"SF, Socialdemokraternes, Det Radikale Venstres og Venstres opbakning til broerne er under forudsætning af, at der bliver vedtaget en broåbningspolitik, der kan fungere for både cyklister, fodgængere og sejlere. SF, Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Venstre vil sikre, at der fortsat kan være et levende maritimt miljø i Christianshavn Kanal."

