

Indkøbspolitik 2023-26

**Status**



**2023**





## Effektiv indkøbsorganisation

Vi er en professionel og effektiv indkøbsorganisation med brugerperspektivet for øje

Der er fælles fokus på værdien på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Der arbejdes aktivt med indsatsområderne under værdien. Der arbejdes med at videreudvikle kommunens indkøbssystem, -processer og -organisering, så de bedre kan understøtte den strategiske dagsorden på indkøbsområdet samt øge brugervenligheden. Der er fortsat behov for at arbejde med indsatsområderne. Særligt indsatsområdet vedr. forbrugsstyring er under opstart.

### Indsatsområde

→ Sikre, at indkøbsområdet fortsat bidrager til effektiviseringer. Vi vil arbejde med indkøbsdata for at systemunderstøtte udbud og indkøb samt have fokus på indkøbsmønstre og -spend.

→ Arbejde fokuseret med vores information til virksomheder og dialog med leverandører.

→ Videreudvikle vores indkøbssystem med fokus på brugervenlighed for indkøberne og teknisk understøttelse, så vi kan sikre god kontraktstyring, klimaopgørelser mv.

→ Arbejde med brugerdialog og inddragelse af slutbrugere på udvalgte områder, så vores indkøb tilrettelægges med et borger- og medarbejderperspektiv.

→ Øge compliance af vores indkøbsaftaler gennem en høj grad af anvendelse af vores indkøbssystem.

→ Prioritere samarbejdet om de forpligtende indkøbsaftaler i Staten og Kommunernes Indkøbsfællesskab (SKI). Vi vil deltage i arbejdsgrupperne og påvirke indkøbsaftalerne i en retning, så de stemmer overens med Københavns Kommunes ønsker og krav, blandt andet til social og miljømæssig bæredygtighed.

→ Sikre effektiviseringer og bæredygtighed ved at arbejde med forbrugsstyring på relevante indkøbsområder.

### Status

Der er fælles fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Analyse af indkøbsdata-, mønstre- og adfærd anvendes forud for mange udbud og tilbudsindhentninger for at opnå de bedste priser og betingelser. Som en del af investeringscasen Fremtidens Indkøb skal kontraktstyring bidrage med effektiviseringer. Dette er nyt og under opstart.

Der er fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Virksomheder og leverandører inddrages på forskellig vis forskellige steder i organisationen. Der gennemføres markedsdialoger ifm. konkrete udbud, afholdes løbende leverandørmøder, og der deltages i relevante branchearrangementer. BIF har fx en hjemmeside henvendt til leverandører vedr. udbud af beskæftigelsesydelse. I BUF har administrative fællesskaber fokus på dialog med leverandører om fakturaer.

Der er forbedningspotentiale i forhold til KK's indkøbssystem hvad angår brugervenlighed. Derfor igangsættes der i 2024 et program, der samler en række aktiviteter der skal adressere øget brugervenlighed i den samlede indkøbsproces i KK. Desuden har flere forvaltninger og indkøbskategorier fokus på brugervenlighed. Desuden har BUF har udviklet en app, som implementeres i juli 2024, som indkøbere kan bruge til kontraktopfølgning og indrapportering af uhensigtsmæssigheder i leverancerne.

Der er fokus på brugerdialog på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Brugerdialog og -inddragelse tilgås på forskellig vis forskellige steder i organisationen. Der skelnes mellem inddragelse af indkøbere og slutbrugere og borgere.

Der er fælles fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Der er generelt sket en centralisering og professionalisering af indkøbsfunktionen i KK, således at der er færre indkøbere i hver forvaltning, som alle er opmærksomme på kun at anvende indkøbsaftaler i Kvantum. Forvaltningerne laver tiltag ift. compliance, som skal sikre korrekt brug og prioritering af indkøbsaftaler. Øget aftalecompliance er samtidig ledelsesmæssigt forankret.

Der er fælles fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Forvaltninger og indkøbskategorierne anvender SKI-aftalerne og indgår i samarbejde med SKI om forbedring af indkøbsaftalerne, bla. ved at deltage i arbejdsgrupper forud for nye aftaler.

Dette indsatsområde er endnu ved at tage form. Der arbejdes sporadisk med forbrugsstyring i forvaltninger og kategorier. I forbindelse med investeringscasen Fremtidens Indkøb vil der blive igangsat arbejde med fokus på forbrugsstyring på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier.



## Reduceret klimaaftryk

Vores indkøbsvalg bidrager til at reducere kommunens klimaaftryk

Der er fokus på værdien på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Der arbejdes aktivt med indsatsområderne byggeri, fødevarer og transport.

Det videre arbejde med værdien, herunder reduktion af KK's samlede klimaaftryk fra indkøb, vil kræve udvikling og koordinering.

Københavns Kommune kan ikke indfri ambitionerne ved alene at indkøbe mere klimavenligt. Der er behov for at købe mindre ind, samt udvikle nye værktøjer og styringsgreb ift. at reducere kommunens klimaaftryk fra indkøb.

### Indsatsområde

### Status

→ Reducere klimaaftrykket gennem kommunens indkøb. Med afsæt i en baseline for klimaaftrykket af kommunens indkøb udvikles en reduktionsstrategi, som sætter retningen for, hvordan vi opnår en reduktion. Reduktionsstrategien skal baseres på løbende udbygning af indkøbsdata og emissionsfaktorer, og der skal iværksættes indsatser på de indkøbsområder, der har de største potentialer.

Målsætning for KK's klimaaftryk fra indkøb samt reduktionsstrategi fastlægges med den kommende Klimaplan 2035. KK's indkøbsorganisation har i 2023 identificeret forslag til klimabesparende initiativer indenfor hver indkøbskategori, som der kan følges op på fremadrettet. Foreløbige beregninger viser, at den samlede reduktion af klimaaftryk vurderes at være begrænset.

→ Reducere klimaaftrykket fra indkøb af fødevarer.

Der er fokus på dette indsatsområde på tværs af de forvaltninger og indkøbskategorier, der foretager fødevarerindkøb. Arbejdet tager udgangspunkt i KK's Mad- og Måltidsstrategi. Klimaaftrykket fra kommunens fødevarerindkøb er nedbragt med 25 procent siden 2018. Dermed har kommunen nået sit mål om at reducere fødevarernes klimaaftryk med 25 procent inden 2025.

→ Reducere klimaaftrykket fra byggerier. Vi vil arbejde mod emissionsfrie bygge- og anlægspladser samt reduktion af klimaaftrykket fra byggematerialer.

Der er fokus på dette indsatsområde – både i forhold til nybyggeri samt renovering og vedligehold. Hvad angår nybyg, stiller bygningsreglementet krav til bygningers klimaaftryk, ligesom KK's byggeri over 20 mio. kr. bæredygtigheds certificeres (DGNB). Fokus vil blive fastholdt og skærpet fremadrettet.

De mere klimavenlige materialer og tilgange til byggeriet vil ofte være dyrere, og der er et løbende fokus på kravene til byggeriet over for finansiering.

→ Reducere klimaaftrykket fra transport. Vi vil fortsat kun indkøbe eldrevne køretøjer til egen flåde, og vi vil stille endnu højere krav til leverandører om at anvende grønne transportmidler, når det er muligt. Desuden vil vi undersøge muligheden for at etablere samordnet varetransport/omlastecentraler.

Der er stærkt fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Flere indkøbskategorier beskriver at markedet har rykket sig, og at det er muligt at stille flere krav til grønne køretøjer. Muligheden for grønne køretøjer er en fast del af markedsdialogen, og alt efter typen af køretøj, er krav om eldrevne køretøjer en del af konkurrencen.



## Ansvarlige arbejdsvilkår

Vi sikrer ansvarlige arbejdsvilkår hos alle leverandører

Arbejdet med værdien er etableret og udbredt på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Arbejdet med indsatsområderne som omhandler de standardiserede kontrakter vedr. obligatoriske sociale klausuler og CSR-bilaget indgår i driften af indkøbsområdet.

Bevillingen til arbejdet med social dumping er med behandlingen af ØU's budgetbidrag den 23. april blevet forlænget med fire år. Arbejdet med andre indsatsområder vedr. ID-kort og kontrakt-klausul for beskæftigelse af ledige personer og personer med handicap er igangsat. Bevillingen til ID-kort arbejdet ophører med udgangen af 2024. Der udarbejdes et budgetnotat til forhandlingerne om Budget 2025.

### Indsatsområde

→ Sikre at alle, der arbejder for kommunens leverandører, har ordentlige arbejdsforhold og løn. Vi vil anvende sociale klausuler, herunder arbejdsklausulen, fortsætte social dumping-indsatsen og gennemføre systematisk opfølgning på leverandørers arbejdspladser.

→ Undersøge, hvordan kommunen kan sikre jobs til dem, der har brug for en ekstra hånd til at komme ind på arbejdsmarkedet. I arbejdet med kommunens klausuler vil vi undersøge mulighederne for at stille krav til leverandører om ansættelse af mennesker med handicap, i fleksjob mv.

→ Sætte fokus på ansvarlige arbejdsvilkår, når Kommunen anvender fleksibel arbejdskraft som for eksempel begrænsede ansættelser og freelancere.

→ Arbejde aktivt og risikobaseret med det nye CSR-bilag, herunder kravene til overholdelse af menneske- og arbejdstagerrettigheder samt klima- og miljø.

→ Fortsætte fokus på ansvarlige skatteforhold hos leverandører.

→ Udbrede ID-kort med forpligtende kontraktkrav til relevante større byggerier, for eksempel skoler og daginstitutioner.

→ Sikre forsat samarbejde om arbejdsvilkår med kommuner, andre offentlige institutioner, interesseorganisationer samt arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer.

### Status

Arbejdet med indsatsområdet er etableret og udbredt på tværs af indkøbskategorier og forvaltninger. Alle forvaltninger og indkøbskategorier benytter de politisk bestemte paradigmer, herunder CSR-bilaget, ved kontraktindgåelse og afvendelse af de obligatoriske klausuler er en integreret del af udbud og tilbudsindhentning. CSR-enheden gennemfører 600 kontroller årligt hos leverandører. Den aktuelle social dumping indsats har bevillingsudløb i 2024.

Borgerrepræsentationen vedtog i 2023 en kontraktklausul for beskæftigelse af ledige personer og personer med handicap. Arbejdet med indsatsområdet er derfor under opstart. I 2024 er der udarbejdet en vejledning til klausulen.

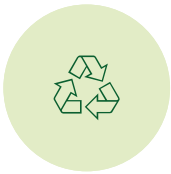
Der stilles krav om ansvarlige arbejdsvilkår i relevante udbud.

Arbejdet med indsatsområdet er etableret. Indsatssteamet der arbejder med CSR-bilaget foretager årligt kontroller på baggrund af en risikovurdering, som indeholder parametre som indkøbsvolumen, produktionsland, mv. Indsatssteamet gennemfører årligt 2-4 internationale kontroller, og gennemfører endvidere kontroller af både Menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og anti-korruption/good governance.

KK har underskrevet Charter for skattelyfri kommuner, og deltager aktivt i samarbejdet. Endvidere gennemfører Bæredygtige Indkøb kontroller om anti-korruption og good governance i regi af CSR-bilaget.

Der er igangsat arbejde med indsatsområdet. ID-kortet er under udvikling i samarbejde med KMD. ID-kortet forventes klar til udrulning på byggepladser medio 2024. Den aktuelle indsats har bevillingsudløb i 2024. Der udarbejdes et budgetnotat til forhandlingerne om Budget 2025.

Der arbejdes forsat med indsatsområdet. KK har et bredt samarbejde med andre interessenter i markedet, herunder arbejdsmarkeds parter, interesseorganisationer og andre relevante foreninger. KK har endvidere en samarbejdsaftale med fire omegnskommuner, om støtte til gennemførelsen af kontrolindsatser i forhold til arbejdsklausulen i disse kommuner. KK forventer at udvide samarbejdet i 2024. BUF har desuden etableret en national udbudjuridisk fødevaregruppe, som deler viden om krav til arbejdsvilkår i rammeaftaler til eksempelvis primærproduktionen.



## Miljømæssig bæredygtighed

Vi indkøber miljømæssigt bæredygtigt, og vi påvirker aktivt markedet via efterspørgslen på miljøvenlige produkter

Der arbejdes aktivt med værdien på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier.

Der er fælles fokus på indsatsområderne vedr. miljømærker og Det Grønne Opslagsværk imens der arbejdes med andre indsatsområder på forskellig vis i de enkelte forvaltninger og indkøbskategorier.

Der er fortsat potentiale til at udvikle arbejdet med indsatsområderne.

### Indsatsområde

→ Indkøbe miljømærkede produkter og tjenesteydelser på de områder, hvor det er muligt. Vi vil også bidrage til at udvikle markedet for miljømærkede produkter, ved at indgå i samarbejder om markedsinvolvering.

→ Fremme cirkulære indkøbskrav og sætte fokus på produkters livscyklus. De varer kommunen indkøber, skal så vidt muligt kunne adskilles, repareres, genanvendes eller affaldssorteres korrekt. Vi vil blandt andet sætte fokus på inventar og emballage.

→ Fremme miljømæssig bæredygtighed ved at anvende markedsdialog ved udbud, hvor det er muligt og værdiskabende. Markedsdialogen skal afdække, hvor det giver mening i forhold til markedet at bruge miljøkrav både som minimumskrav og konkurrenceparameter.

→ I endnu højere grad tage livscyklusbetragtninger med i kommunens udbud og indkøb. Vi vil arbejde med kompetenceløft og vidensdeling samt understøtte, at de relevante medarbejdere har de nødvendige udbudsjuridiske kompetencer. Desuden vil vi udbrede kendskabet til relevante værktøjer og vejledninger, herunder Det Grønne Opslagsværk.

→ Understøtte at medarbejdere som foretager konkrete indkøb har viden og kompetencer til at træffe bæredygtige valg.

→ Foretage bæredygtige fødevarerindkøb som understøtter økologisk og klimavenlig fødevarerproduktion. Vi vil desuden have særligt fokus på at sikre sæsonmæssig diversitet, råvarer fra friland og mindsket madspild.

→ Have fokus på genbrug og genanvendelse af materialer i kommunes byggeprojekter.

### Status

Der er fælles fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Der er fokus på at stille krav til miljømærke i udbuddene, når det er muligt. Desuden er miljømærkning gjort tydeligere i kommunens indkøbssystem, således at det er nemmere for kommunens indkøbere at træffe miljørigtige valg, når de handler ind.

Der er fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Der arbejdes med indsatsområdet på forskellig vis i de enkelte forvaltninger og indkøbskategorier. Som eksempel stiller BUF krav til emballage og sortering i udbud. Affaldsområdet i TMF fungerer som sparringspartner internt og for øvrige forvaltninger ift. plast, emballage og tekstil. Indkøbskategorien Køretøjer og Materiel vil fremadrettet undersøge mulighederne for at stille krav til leverandører om genanvendelse af dele til køretøjer og materiel. KFF har fokus på at tilrette/opgradere skriveborde, fremfor at købe nye.

Der er stærkt fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Markedsdialog er en fast del af udbudsprocessen. Mange tager afsæt i Det Grønne Opslagsværk.

Dette indsatsområde er i fokus i flere forvaltninger og indkøbskategorier. Forvaltninger og indkøbskategorierne overvejer løbende, hvordan deres områder kan udbydes med større vægt på såvel grønne som økonomiske levetidsbetragtninger. Flere anvender samt bidrager til at kvalificere Det Grønne Opslagsværk. Der er potentiale for at arbejde mere med livscyklusbetragtninger og udbudsjuridiske kompetencer.

Der er fokus på dette indsatsområde på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Der er fokus på, at der i udbudsprocessen skal skabes rammer for, at de varer og tjenesteydelser, der er tilgængelige i KK's indkøbssystem, er udvalgt ift. de mest bæredygtige løsninger. Desuden har mange indkøbere været på KK's interne uddannelse i Bæredygtige Indkøb. Uddannelsen udbydes frem mod 2026.

Der er fokus på dette indsatsområde på tværs af de forvaltninger og indkøbskategorier, der foretager fødevarerindkøb. Arbejdet tager udgangspunkt i KK's Mad- og Måltidsstrategi.

Der er igangsat et projekt med henblik på at genanvende flere byggematerialer i KEJD's renoverings- og vedligeholdelsesopgaver. Der er fokus på dette indsatsområde – både i forhold til byggeri samt renovering og vedligehold. Hvad angår nybyggeri, er det fast procedure i opstarten af alle projekter, at det vurderes, om der er mulighed for at indarbejde cirkulære indsatser. Der arbejdes blandt andet med genbrug af betonelementer, besparelse af cement, stål og generelt med mere klimavenlige materialer.



## Partnerskaber og innovation

Vi arbejder med partnerskaber, innovation og udvikling af nye bæredygtige løsninger

Der arbejdes i nogen grad med værdien på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Arbejdet med værdien kan styrkes.

Arbejdet med værdien er komplekst, og der kan fremadrettet arbejdes med løsninger, der kan skabe fælles fokus og kompetencer.

### Indsatsområde

### Status

→ Undersøge om kommunen stiller de højst mulige krav til miljø og innovation, som markedet kan leve op til. Derfor vil vi fortsat have markedsdialog i forbindelse med relevante udbud.

Indsatsområdet er i fokus i flere forvaltninger og indkøbskategorier.

→ Understøtte, at SMV'er og socialøkonomiske virksomheder kan byde ind på kommunens opgaver, for eksempel ved at udbud deles op i mindre dele og at udbudsmateriale og -processer gøres så enkelt og let tilgængeligt som muligt.

Dette indsatsområde er i fokus i flere forvaltninger og indkøbskategorier. Der er eksempler på opdeltte udbud inden for flere områder og dynamiske indkøbssystemer. Desuden arbejdes der på at udbrede viden internt i indkøbsorganisationen vedrørende muligheder for at understøtte socialøkonomiske virksomheders deltagelse i Københavns Kommunes udbud.

→ Have fokus på arbejdet med innovation både internt, gennem dialog med leverandører samt via de rette udbudsformer. Vi vil derfor understøtte, at relevante medarbejdere har de nødvendige kompetencer til at indgå i OPP- og OPI-samarbejder.

Dette indsatsområde er endnu ved at tage form.

→ Indgå i partnerskaber om indkøb, blandt andet KL's indkøbsdatasamarbejde, Procura+, Partnerskab for Offentlige Grønne Indkøb (POGI) og SKI.

Arbejdet med indsatsområdet er etableret og udbredt på tværs af indkøbskategorier og forvaltninger. Flere forvaltninger og indkøbskategorier har et tæt samarbejde med SKI.

→ Indgå i OPP'er for at bidrage til udviklingen af innovative og brugervenlige løsninger.

Dette indsatsområde er endnu ved at tage form. Der arbejdes sporadisk med strategiske partnerskaber og innovative løsninger i nogle forvaltninger og kategorier. Flere planlægger, at indsatsområdet vil blive prioriteret fremadrettet.