



## Cover

Til Økonomiudvalget

## Orientering om regeringens iværksætterstrategi

### Resumé

Regeringen har d. 12. juni offentliggjort en ny iværksætterstrategi, som er en del af regeringsgrundlaget. Det er Danmarks første iværksætterstrategi. Regeringen og et flertal blev d. 21. juni enige om en iværksætterpakke til udmøntning af strategien, der afsætter ca. 2,2 mia. kr. i årene 2024-26 og ca. 1,2 mia. kr. om året fra 2027 og frem. Økonomiudvalget orienteres om strategiens indhold samt betydning for kommunen.

### Sagsfremstilling

Strategien har fem indsatsområder, der til sammen indeholder 41 initiativer; Bedre adgang til kapital, færre byrder og mindre bøvl, flere talenter skal frem, flere vidensbaserede iværksættervirksomheder og flere iværksættere i hele Danmark.

#### Strategiens betydning for Københavns Kommune

Særligt strategiens indsats 3) Flere talenter skal frem og indsats 4) Flere vidensbaserede iværksættere, vurderes at have betydning for København.

#### *3. Flere talenter skal frem*

Regeringen ønsker at få flere kvindelige iværksættere frem, da kvinder i dag er markant underrepræsenterede i de danske iværksættermiljøer. Derfor vil regeringen bl.a. styrke kvinders adgang til risikovillig kapital, og igangsætte en systematiseret indsats for at udvikle en investeringsportefølje med bedre kønsbalance i bestyrelserne i de virksomheder, der investeres i. Derudover vil regeringen styrke iværksætterundervisningen i folkeskolen, så flere børn og unge introduceres for iværksætteri som en potentiel levevej.

Regeringen vil arbejde for at få flere internationale talenter frem, for selvom Danmark er blandt den bedste tredjedel af OECD-lande i opgørelsen over, hvor attraktive lande er for internationale talenter, placerer Danmark sig lavere end blandt andet Sverige, Norge og Luxembourg.

København og københavnske virksomheder oplever generelt en stor konkurrence om de internationale talenter. I samarbejde med Greater Copenhagen og Copenhagen Capacity arbejder Københavns Kommune

21-08-2024

Sagsnummer i F2  
2024 - 14475

Dokumentnummer i F2  
5894258

Sagsnummer eDoc  
2024-0254071

Sagsbehandler  
Alexandra Sofie Thempler De  
Leeneer

på at styrke talenttiltrækningen i København og hovedstadsområdet. Der er i KK's nye erhvervsstrategi en målsætning om, at 20.000 nye udenlandske profiler registreres i Københavns internationale talentbase<sup>1</sup>. Som en del af kommunens erhvervsstrategi, arbejdes der for udvikling af en national talentstrategi, som skal understøtte tiltrækningen af talenter til Danmark. En national talentstrategi skal både understøtte iværksættermiljøer og byens samlede erhvervsliv.

#### 4. Flere vidensbaserede iværksættere

Regeringen vil gerne have flere vidensbaserede iværksættere ved blandt andet at styrke universiteternes innovationsindsats samt etablere et verdensførende innovationscenter for life science og kvanteteknologi - Innovation District Copenhagen.

Region Hovedstaden er i dag rangeret som en af EU's mest innovative regioner. I kommunens erhvervsstrategi er der formuleret en ambition om at fastholde den position samt understøtte et stærkt startup-økosystem, der styrker vidensdeling, samarbejde og udviklingsmuligheder for byens iværksættervirksomheder. Dette bliver særligt fremhævet med etablering af Innovation District Copenhagen (IDC) i området omkring Copenhagen Science City. IDC fremhæves i Iværksætterstrategien som en konkret indsats, der skal realiseres i tæt samarbejde med Københavns Universitet og Københavns Kommune samt øvrige private og offentlige aktører.

#### Iværksætteri i København

Andelen af iværksættere i Københavns Kommune er steget fra 14,7% i 2008 til 17,6% i 2020<sup>1</sup>. Kommunens erhvervsstrategi har som et mål at styrke rammerne for iværksættere og understøtte iværksætterbegivenheder og -programmer i København. Dette skal blandt andet løftes gennem en nem adgang til virksomhedsrådgivning og understøttelse af byens iværksættermiljøer ved samarbejde med byens innovative startups.

#### **Videre proces**

Aftalen om iværksætterpakken finansieres blandt andet gennem regeringens udspil, *Et stærkere erhvervsliv*, der blev lanceret d. 20. juni, og som omhandler sanering af erhvervsstøtte, der skal skabe attraktive rammevilkår for dansk erhvervsliv. Ved sanering af erhvervsstøtte frigives et provenu på næsten 900 mio. kr. årligt fra 2025 og frem, der kan gå til nye initiativer, herunder iværksætterpakken.

Københavns Kommune følger løbende implementeringen af iværksætterstrategiens indsatser i takt med implementering af kommunens erhvervsstrategi.

---

<sup>1</sup> Københavns Kommunes Erhvervsstrategi, 2024

**Bilag**

- Bilag 1: Iværksætterstrategien
- Bilag 2: Iværksætterpakken

Regeringen

# Et iværksætterland i verdensklasse



JUNI 2024



# Indhold

Indhold .....	3
Oversigt over indsatsområder .....	6
Bedre adgang til kapital og lempet beskatning .....	8
Færre byrder og mindre bøvl .....	12
Flere talenter skal frem .....	16
Flere videnbaserede iværksættere .....	20
Flere iværksættere i hele Danmark .....	24
Initiativer i "Et iværksætterland i verdensklasse" .....	28
Økonomi .....	30

# Et iværksætterland i verdensklasse

Et solidt og dynamisk dansk erhvervsliv er afgørende for, at Danmark også i fremtiden kan have en stærk økonomi. Dansk erhvervsliv er skabt af folk med gåpåmod og virkelyst. Fremragende ingeniører. Stærke forretningstalenter. Dygtige designere. Fantastiske forskningstalenter. Handlekraftige håndværkere. Fremtidens fødevareproducenter. Iværksættere, der med deres løsninger, produkter og forretningsmodeller bidrager til vækst og udvikling af vores samfund.

## Den kultur skal vi dyrke og fremelske.

En iværksætterkultur, hvor vi får **hele talentmassen på banen**, når det handler om at skabe fremtidens løsninger og vækstsucceser. Hvor langt flere iværksættere får muligheden for at udleve deres passion – uanset deres køn eller alder. Hvor langt flere kvindelige iværksættere kan finde adgang til kapital, og hvor iværksættere nyder godt af fleksible barselsvilkår. Hvor vi ikke går glip af gode ideer og fremtidens virksomheder, men tværtimod skaber de bedst mulige rammer for, at de kan skabe vækst og velstand for hele Danmark.

For iværksættere har en **særlig værdi for vores samfund**. Den teknologiske udvikling og behovet for grøn omstilling betyder, at vi har brug for et stærkt og innovativt dansk erhvervsliv. Og her er iværksættere afgørende. Til at tænke ud af boksen, udfordre det eksisterende og definere retningen for fremtidens erhvervsliv. Til at være på forkant med den teknologiske udvikling med fx brug af kvanteteknologi, kunstig intelligens og biosolutions. Til at finde de gode løsninger, så virksomhederne bliver mere energi- og ressourceeffektive for at fastholde deres konkurrencekraft.

Det er afgørende, at **Danmark tilbyder gode rammevilkår**, så dansk erhvervsliv har gode forudsætninger for at gribe de mange muligheder, som forandring også skaber. Nye virksomheder skal kunne udvikle deres ideer, omsætte dem til vækst og skabe arbejdspladser i hele Danmark. Derfor vil regeringen styrke iværksætternes muligheder markant, så vi får en stærkere iværksætterkultur i hele Danmark med langt bedre rammer for fremtidens virksomheder.

**Vi har et solidt udgangspunkt.** Vi har mange iværksættere, som starter og udvikler virksomheder, og som både herhjemme og globalt viser vejen for næste generation af virksomheder. Vi har et uddannelsessystem, der har fokus på undervisning i innovation og iværksætteri. Vi har private og offentlige finansieringsmuligheder, hvor iværksættere kan rejse kapital til investeringer, der skaber arbejdspladser. Vi har stærke danske fonde, som investerer i iværksætteri i danske styrkepositioner. Og vi har indsatser for virksomhedsudvikling, hvor iværksættere kan få et skub i den rigtige retning.

Men der er også områder, hvor **vi kan og skal blive bedre**, hvis Danmark skal være et iværksætterland i verdensklasse. Analysen "Iværksætteri i Danmark" fra 2023 identificerede nogle udfordringer og barrierer for det danske iværksætttermiljø og i de rammevilkår, de arbejder under.

Danmark er ikke blandt de bedste lande i verden, når det gælder iværksætteres adgang til kapital. At administrativt bøvvl og byrder er en udfordring for mange iværksættere. Vi er ikke er gode nok til at udnytte hele talentmassen, og især at der er for få kvindelige iværksættere. Vi har forskning

i verdensklasse, men en forholdsvis lav andel af innovative virksomheder. Vi skal bruge vores styrkepositioner til at skabe bedre iværksætermiljøer i hele landet

De udfordringer skal vi tage fat om og håndtere. Det er ikke nye udfordringer. Det nye er, at regeringen sammen og på tværs har fundet løsninger og har et klart mål om at gøre **Danmark til et iværksætterland i verdensklasse.**

#### **Vi skal blive endnu bedre.**

Hvis Danmark skal stå stærkt rustet til fremtiden, skal vi forbedre rammevilkårene, så iværksættere og vækstvirksomheder har mulighed for at vokse og blive fremtidens nye store danske arbejdspladser. Vi skal fjerne de barrierer, der bremser vækst og virkelyst. Vi skal dyrke iværksætterspirene helt fra folkeskolen.

Regeringen afsætter 2,1 mia. kr. henover årene 2024-2026 voksende til mere end 1,1 mia. kr. om året fra 2027 og frem. Fra 2027 og frem afsætter vi over 750 mio. kr. årligt til at lempe skatten på områder, der har særlig betydning for iværksætterne, mens ca. 400 mio. kr. bliver afsat til målrettet risikovillig kapital til iværksættere, færre byrder og styrket viden- og teknologioverførsel. Udspillet skønnes at øge arbejdsudbuddet med 290 personer.

God læselyst!

## **Regeringen**





# Oversigt over indsatsområder



## Bedre adgang til kapital og lempet beskatning

En væsentlig forudsætning for, at flere iværksættere kan blive vækstsucceser i Danmark er, at de kan investere i udviklingen af deres virksomhed. Men i Danmark er skatter på investeringer i blandt andet aktier høje, og Danmark er ikke blandt de bedste i verden, når det gælder iværksætteres adgang til kapital, og halter i Norden efter Sverige. En verden i opbrud kan også påvirke de globale investeringsstrømme negativt. Derfor skal vi understøtte, at danske virksomheder med vækstpotentiale kan realisere deres vækstambitioner og rejse den nødvendige finansiering herhjemme. Derfor har vi brug for et endnu mere velfungerende marked for risikovillig kapital.

Adgangen til kapital skal blandt andet styrkes ved at ophæve beskatningen af selskabers udbytter fra unoterede porteføljeaktier og forhøje progressionsgrænsen for beskatning af personers aktieindkomst. Regeringen vil også gøre op med det, der af nogen benævnes "fantomskatte", og give mulighed for at udskyde skattebetalingen, hvor salgssummen betales som en løbende ydelse. Der skal være mulighed for at vælge realisationsbeskatning af selskabers nynoterede porteføljeaktier i en periode på fem år efter børsnotering, og der skal være mulighed for equity crowdfunding i anpartsselskaber. I alt vil vi prioritere 750 mio. kr. til skattelempelser. Og så skal staten gennem Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) i endnu højere grad supplere de private investorer dér, hvor de ikke har mulighed for at løfte de fulde investeringer alene.



## Færre byrder og mindre bøvl

Vi ved, at bøvl og byrder er en udfordring for mange iværksættere og i stigende grad også et konkurrenceparameter. Vi har ikke råd til at miste et potentielt teknologisk forspring eller en potentiel vækstsucces på unødvendige snubletråde. Derfor skal vores virksomheder ikke være bundet af at bruge tid på rigide regler og administration, der forhindrer udvikling. Her skal vi sikre, at regler er så lette at efterleve som muligt.

Det gør vi blandt andet ved at skabe et samlet digitalt overblik for iværksætterne. Regeringen vil også halvere kapitalkravet ved etablering af anpartsselskaber til 20.000 kr. og øge frikøb af offentlige data, som blandt andet iværksættere kan bruge til at udvikle nye løsninger til forbrugere mv. Og så vil vi målrette en iværksætterindsats på danske styrkepositioner ("regulatoriske sandkasser"), fx inden for biosolutions og grønne energiteknologier, hvor iværksættere i samarbejde med myndigheder kan få hjælp til udvikling, test og validering af innovative løsninger under kontrollerede forhold.



## Flere talenter skal frem

Den globale konkurrence om talenterne er hård. De, der vinder kapløbet om at fremme talenterne, vinder kapløbet om morgendagens teknologiske landvindinger. Det betyder, at vi som land skal være attraktive for iværksættertalenter, uanset alder og køn. Også for de internationale talenter som styrker iværksætterkulturen – både iværksætterne selv og dem, der skal arbejde hos dem.

Det gøres blandt andet ved at styrke iværksætterundervisningen i folkeskolen og mulighederne for iværksætteri på blandt andet erhvervsuddannelser og professionshøjskoler og ved at skabe mere fokus på diversitet blandt iværksættere i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), Innovationsfonden og ATP. Det gøres også ved at give bedre muligheder for optjening af dagpengeretten for iværksættere, gøre det lettere at tiltrække internationale nøglemedarbejdere ved at lempe lønkravet i bruttoskatteordningen og styrke mulighederne for at bruge medarbejderaktier til at tiltrække talenter til iværksættervirksomheder.



## Flere videnbaserede iværksættere

Vi skal være bedre til at skabe de innovative løsninger, vi har brug for. Danmark har forskning i verdensklasse, men en forholdsvis lav andel af innovative virksomheder. Derfor skal vi blive bedre til at omsætte vores forskning til nye løsninger hos vores iværksættere og virksomheder. Nye innovative iværksættere og teknologiadaptation hos danske virksomheder kan øge produktiviteten.

Det gør vi blandt andet ved at styrke universiteternes innovationsindsats og virksomhedssamarbejder. Ved at skabe rammerne for at innovation kan blive til vækstvirksomheder via Open Entrepreneurship-programmet. Og ved at etablere en fast track for beskyttelse af immaterielle rettigheder og styrke mulighederne for at matche investeringer fra business angels med finansiering fra Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO).



## Flere iværksættere i hele Danmark

Vi står i en tid, hvor verden er i forandring, og vores værdier er under angreb. Vi har mere end nogensinde brug for at fastholde den sammenhængskraft, der er afgørende vigtig i vores samfund. Iværksætteri kan bidrage til vækst og beskæftigelse i vores landdistrikter. For danske talenter og potentialer findes i alle egne og lokalsamfund, og vi har ikke råd til at overse nogen af dem. Derfor skal vi bruge de styrkepositioner, vi har, til at skabe bedre iværksætttermiljøer rundt om i hele landet.

Det gør vi blandt andet ved at styrke samarbejdet med de mange danske fonde om iværksætteriet inden for danske styrkepositioner. Ved at styrke finansieringsmulighederne til den type iværksættere, som ofte ligger uden for storbyerne, og ved at sikre, at der i hele landet er indsatser for virksomhedsudvikling, som iværksættere har brug for at kunne trække på.

Indsatsområde 1:

# Bedre adgang til kapital og lempet beskatning

En væsentlig forudsætning for, at flere iværksættere kan blive vækstsucceser i Danmark, er, at de kan investere i udviklingen af deres virksomhed. Det kan imidlertid være vanskeligt for nystartede virksomheder samt små virksomheder, der er i starten af et vækstforløb, at rejse kapital. Det skyldes typisk, at de ofte har begrænsede aktiver til at stille sikkerhed med og/eller begrænset regnskabshistorie. Herudover har de ikke i samme grad som mere etablerede, større virksomheder adgang til internationale investorer.

Iværksættere har forskellige udgangspunkter, når de skal rejse finansiering. Nogle iværksættere får hurtigt omsætning i deres virksomheder, som de kan bruge til at finansiere den daglige drift, men har brug for ekstra kapital til at udvide fx produktionsfaciliteter for at udnytte deres fulde

vækstpotentiale. Andre iværksættere har produkter og services, der har en længere vej til markedet, og de har derfor behov for at rejse langsigtet finansiering hos investorer til den nødvendige produktudvikling og produktion.

Iværksættervirksomheder, som ikke har adgang til udenlandske investorer, er afhængige af, at der er et velfungerende marked for risikovillig kapital i Danmark – enten via private investorer, som business angels, venture- og kapitalfonde og pensionskasser eller offentlige aktører, som fx Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) og Udenrigsministeriet via Invest in Denmark indsats for at tiltrække udenlandsk kapital.



## Fakta

- Omfanget af venture- og accelerationsinvesteringer i danske virksomheder er vokset mærkbart siden 2010.
- Det danske niveau for venture- og accelerationsinvesteringer målt relativt til BNP lå i 2020-2022 over OECD-gennemsnittet, men fortsat efter især Sverige. Adgangen til risikovillig kapital for iværksættere har herudover taget et dyk fra 2021 til 2022.
- Danmark halter efter de bedste lande i OECD i forhold til ventureinvesteringer i grønne start-ups. Iværksættere kan, når virksomheden skal i gang med at vokse for alvor, rejse kapital ved at notere deres virksomhed på børsen. Der er relativt få børsnoteringer i Danmark sammenlignet med Sverige.

Kilde: Erhvervsministeriet, Iværksætteri i Danmark, 2023





## Regeringen vil styrke adgangen til kapital og lempe beskatningen ved at:

- Ophæve beskatningen af selskabers udbytter fra unoterede porteføljeaktier. Det skal gøre det mere attraktivt for danske og udenlandske investorer at foretage porteføljeinvesteringer i unoterede selskaber og dermed potentielt bidrage til at øge adgangen til kapital for unoterede selskaber.
- Forhøje progressionsgrænsen for aktieindkomstskat fra 61.000 kr. til 80.000 kr. (2024-niveau). For ægtefæller vil progressionsgrænsen for beskatning af aktieindkomst være det dobbelte, dvs. 160.000 kr. om året (2024-niveau).
- Give mulighed for at udskyde skattebetalingen, hvor salgssummen betales som en løbende ydelse, fx i form af milepælsbetalinger. Dermed fjernes den nuværende likviditetsudfordring for sælger, der består i at blive beskattet af en betaling, som man endnu ikke har modtaget.
- Indføre en periode på fem år med realisationsbeskatning af selskabers nynoterede porteføljeaktier. Selskaber med under 10 pct. ejerskab i nynoterede virksomheder får dermed mulighed for at vælge realisationsbeskatning de første fem år efter en børsnotering. Herved er der mulighed for i en periode at undgå lagerbeskatning, som i visse situationer kan medføre en stor likviditetsbelastning for selskabet. Når perioden er udløbet, vil selskabet overgå til lagerbeskatning, hvorved de urealiserede avancer, der er opbygget over perioden med realisationsbeskatning, beskattes.
- Forhøje muligheden for fuldt ud at kunne fradrage fremført underskud fra 9,5 mio. kr. til 20 mio. kr. Det forbedrer mulighederne for at modregne fremført underskud for fx virksomheder med høje investeringsomkostninger.
- Lempe beskatningen af aktionærlån, således der ikke vil ske beskatning flere gange i de tilfælde, hvor et lån tilbagebetales og efterfølgende lånes igen. Aktionæren vil således alene blive beskattet én gang af det højeste hævede beløb i selskabet.
- Lovliggøre equity crowdfunding for anpartsselskaber, så disse virksomheder får bedre mulighed for at rejse risikovillig kapital fra en bredere gruppe af investorer.
- Give friere rammer for investering af privatadministrerede pensioner, så det er muligt for flere pensionsopparere at placere en større andel af deres pensionsopsparring i unoterede aktier.
- Styrke virksomhedernes adgang til blandt andet grøn venturefinansiering ved at tilføre et kapitalindskud på 2 mia. kr. til Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO).
- Igangsætte initiativer, så ATP kan øge fokus yderligere på investeringer i iværksættervirksomheder i ATP's investeringsstrategi. Herunder opfordres Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) til løbende at bidrage til udviklingen af attraktive co-investeringsmuligheder for større, institutionelle investorer som ATP samt se på prospektreglerne og deres anvendelse i relation til mulige initiativer, så de i højere grad understøtter investorernes investeringsbeslutninger.



Indsatsområde 2:

# Færre byrder og mindre bøvl

Danmark har på mange måder et godt erhvervs-klima, hvor vi fx er gode til at etablere virksomheder. Men vi har udfordringer med at få virksomhederne til at overleve og vokse sig store.

Det er vigtigt, at regulering fungerer så simpelt og gnidningsfrit som muligt. Det vil frigøre tid og energi til at fokusere på kerneopgaverne i forhold til at skabe vækst og værdi i iværksættervirksomheden. Der skal derfor gøres endnu mere for, at de iværksættere, der kæmper for at realisere nye idéer og omsætte dem til vækst, møder færre bump på vejen.

Iværksættere møder en række krav om indberetninger fra både offentlige og private aktører. Indberetningerne opfylder vigtige samfundsformål, men det kan være en stor byrde for iværksættere at leve op til forskellige krav, hvor der løbende kommer nye regler, som de skal være på forkant med.



## Fakta

Kilde: Erhvervsministeriet, Iværksætteri i Danmark, 2023

- Iværksættere oplever det som vigtigt, at det er overkommeligt at kunne efterleve reguleringen.
- I Danmark er der relativt få virksomheder, der formår at komme ind i markante vækstforløb.







## Regeringen vil skabe færre byrder og mindre bøvl ved at:

- Halvere kapitalkravet ved etablering af anpartsselskaber til 20.000 kr., så det er på niveau med de andre skandinaviske lande. Det vil gøre det lettere at drive erhverv i selskabsform for iværksættere, som mangler startkapital.
- Skabe bedre mulighed for blandt andet frikøb af offentlige data, som en række danske myndigheder indsamler, opbevarer og bruger, og som kan bidrage til innovation og udvikling hos iværksættere, virksomheder og forskere, hvis de var lettere tilgængelige. Data gøres tilgængelige uden at sætte andre væsentlige hensyn over styr, som fx borgeres rettigheder i forhold til brug af deres data.
- Målrette en iværksætterindsats på danske styrkepositioner ("regulatoriske sandkasser"), fx inden for biosolutions og grønne energiteknologier, hvor iværksættere i samarbejde med myndigheder kan få hjælp til udvikling, test og validering af innovative løsninger under kontrollerede forhold i en begrænset periode.
- Skabe mere overskuelig regulering for iværksættere med et samlet overblik over lovpligtige autorisationer og tilladelser samt skabe øget automatisering af blandt andet iværksætteres indberetningspligter af bogføringsdata.
- Hjælpe iværksættere med overblik over frister og krav hos det offentlige ("iværksætterguide") på Mit Virk, hvor virksomheder på længere sigt blandt andet skal kunne se frister og status på verserende sager, de har i forhold til myndigheder, fx sygdom, arbejdsulykker og barsel.
- Afdække mulige definitioner af iværksættervirksomheder med henblik på at vurdere, om der hensigtsmæssigt kan etableres en konkret definition.
- Styrke adgangen til en basal betalingskonto (erhvervskonto) ved at etablere en lovfæstet ret for erhvervsdrivende og foreninger til at åbne en basal betalingskonto i pengeinstitutterne. Et pengeinstitut vil i særlige tilfælde kunne afvise at oprette en basal betalingskonto.



Indsatsområde 3:

# Flere talenter skal frem

For at det danske iværksætttermiljø kan udvikle sig til et af verdens bedste, skal hele talentmassen aktiveres. Iværksættervirksomheder fødes i højere grad globale, og der er derfor stigende global konkurrence om iværksættertalenterne, der slår sig ned, hvor iværksætterkulturen er stærk.

De gode ideer skal kunne afprøves her i Danmark, og flere skal blive iværksætter eller arbejde i en iværksættervirksomhed uafhængigt af køn, alder eller uddannelsesmæssig baggrund.

En af de centrale udfordringer i de danske iværksætttermiljøer er, at kvinder i dag er markant underrepræsenterede. Kun én ud af fire danske iværksættere er kvinder. Der kan samtidig være et væsentligt potentiale ved, at de unge bliver præsenteret for iværksættervejen som en mulig karrierevej tidligt i deres uddannelsesforløb, og at det sker bredt i uddannelsessystemet. Endelig er det væsentligt, at iværksættere får bedre muligheder for at tiltrække den nødvendige arbejdskraft, blandt andet ved i højere grad at kunne benytte medarbejderaktier til at aflønne deres ansatte og bedre muligheder for at tiltrække nøglemedarbejdere.



## Fakta

- Selvom Danmark ligger blandt den bedste tredjedel af OECD-lande i OECD's opgørelse over, hvor attraktive lande er for internationale talenter, placerer Danmark sig lavere end blandt andet Sverige, Norge og Luxembourg.
- Der er langt flere mænd end kvinder, der vælger iværksættervejen. Kun ca. en fjerdedel af alle iværksættere er kvinder. Andelen af kvindelige stiftere af nye virksomheder har i 2014-2020 ligget på ca. 24-26½ pct. uden nogen synlig positiv trend. Samtidig rejser de mindre kapital.
- Kvindeteams (kun med kvinder) rejste i 2021 under 2 pct. af den kapital, der investeres i nye virksomheder.
- Kvinder peger i højere grad end mænd på økonomisk tryghed som et vigtigt rammevilkår som iværksætter.

Kilde: Erhvervsministeriet, Iværksætteri i Danmark, 2023





## Regeringen vil få flere talenter frem ved at:

- Styrke kvinders adgang til målrettet, risikovillig kapital i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), og gennemføre indsatser i EIFO, Innovationsfonden og ATP til øget diversitet blandt iværksættere. Endvidere igangsætter EIFO en systematisk indsats for at udvikle en investeringsportefølje med bedre kønsbalance i bestyrelserne i de virksomheder, der investeres i.
- Udvide dagpengeretten til iværksættere ved at nystartede iværksættere kan anvende tidligere lønindkomst til at optjene dagpengeret og få beregnet dagpengesatsen efter virksomhedsstart. På den måde bliver den økonomiske usikkerhed, som er forbundet med iværksætteri, mindre. Tiltaget ligger i forlængelse af Reformkommissionens anbefaling om at udvide dagpengeretten for iværksættere.
- Indføre en bagatelgrænse for arbejde på 3½ timer pr. uge under barsel for selvstændige, så de har mulighed for at løse helt basale opgaver i virksomheden under barslen.
- Styrke iværksætterundervisningen i folkeskolen, så flere børn og unge i folkeskolen introduceres for iværksætteri som en potentiel levevej, stifter bekendtskab med processen fra idé til produkt og får et billede af, hvad det vil sige at starte og drive en virksomhed. Initiativet udmøntes gennem Fonden for Entreprenørskab.
- Få flere unge iværksættertalenter i spil ved at styrke forholdene for iværksættere på erhvervsskoler samt professionshøjskoler, erhvervsakademier, videregående maritime uddannelsesinstitutioner og de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner. Institutionerne får mulighed for at søge midler til at fremme eller oprette iværksættermiljøer for elever og studerende. Initiativet udmøntes af Fonden for Entreprenørskab.
- Inspirere unge til iværksætteri og hylde de unge iværksættere ved at uddele en pris til årets unge iværksætter med dertilhørende økonomisk legat. Prisen for årets unge iværksætter tilrettelægges med inspiration fra DM i Skills.
- Udvide medarbejderaktieordningen for nye, mindre virksomheder og ved at afskaffe grænsen for, hvor stor en andel af lønnen, som nye, mindre virksomheder kan tilbyde som indkomstskattefrie medarbejderaktier, og erstatte det med et krav om en grundløn til medarbejderne. Derudover skal det undersøges, om det er muligt at give ikke-børsnoterede virksomheder et retskrav på at anvende en skematisk værdiansættelse for medarbejderaktier, når de anvender de øvrige regler for tildeling af indkomstskattefrie medarbejderaktier.
- Lempe lønkravet for nøglemedarbejdere i bruttoskatteordningen med 15.000 kr. fra 75.100 (2024-niveau) til ca. 60.000 kr. om måneden. Det skal gøre det lettere for danske virksomheder, herunder iværksættervirksomheder, at tiltrække fremtrædende, internationale nøglemedarbejdere (højtlønnede medarbejdere), fordi disse kan opnå gunstige skattemæssige vilkår.



Indsatsområde 4:

# Flere videnbaserede iværksættere

Videnbaseret innovation og udvikling er en vigtig forudsætning for at fastholde konkurrencemæssige fordele. Danmark er i dag et af de stærkeste forskningslande i verden, hvor danske universiteter, øvrige videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsmiljøer producerer forskning af meget høj kvalitet.

Flere analyser viser, at Danmark har et uforløst potentiale ved i højere grad at omsætte den verdensførende forskning til nye virksomheder og innovation i erhvervslivet. Nye innovative iværksættere og teknologiadaptation hos danske virksomheder kan øge produktiviteten.

Potentialet for udvikling af nye og bedre løsninger til gavn for samfund og borgere er stort, hvis Danmark lykkes med at få en større del af den banebrydende forskning og viden på de danske universiteter mv. ud i nye produkter og virksomheder, herunder til vækstlaget af innovative virksomheder og til videnbaserede iværksættere og startups.

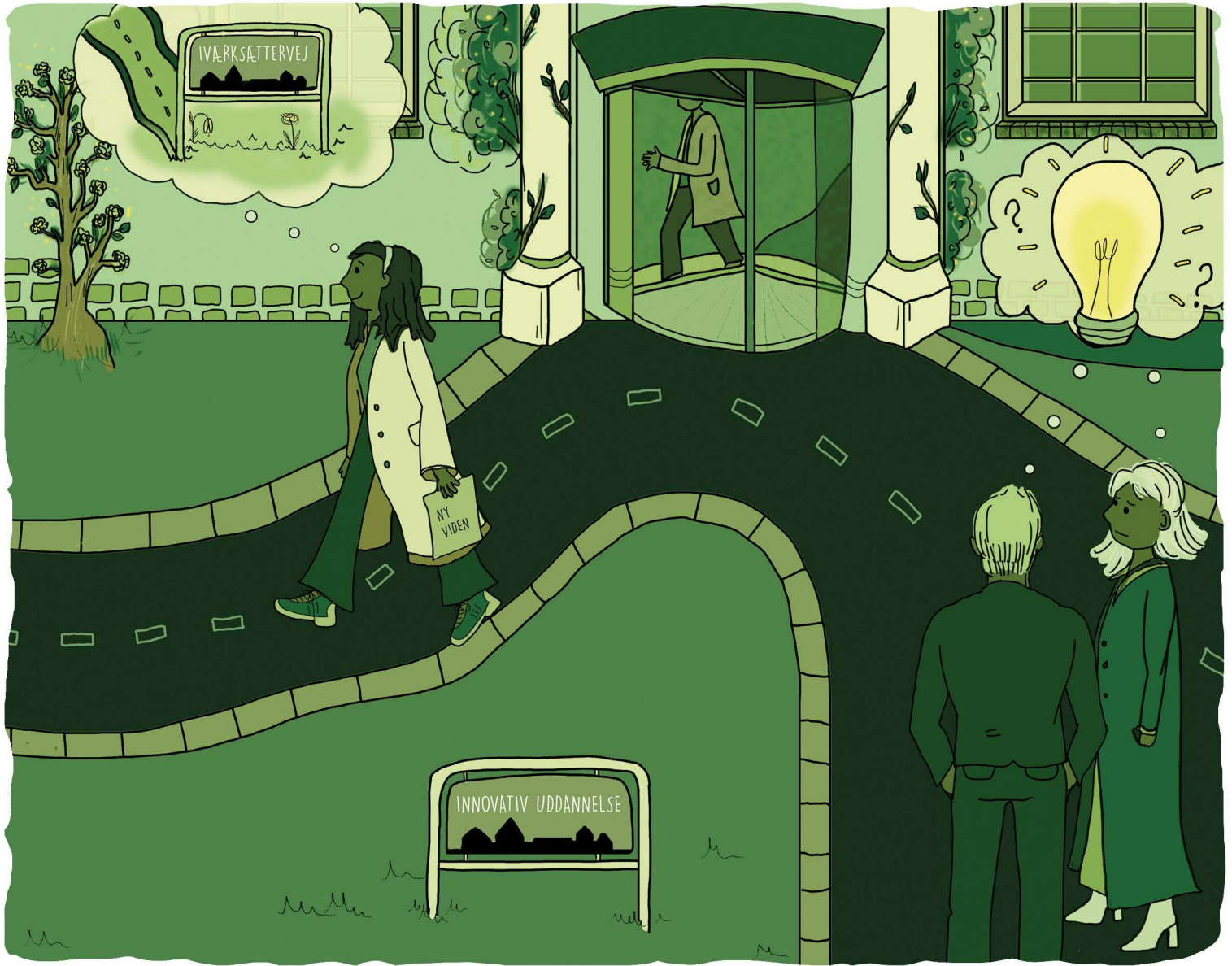


## Fakta

Kilde: Erhvervsministeriet, Iværksætteri i Danmark, 2023

Danmark anvender årligt samlet set, hvad der svarer til 3 pct. af BNP på forskning og udvikling, hvoraf 1 pct. udgøres af offentlige investeringer. Det har Danmark gjort i en årrække.

Danmark ligger over EU-gennemsnittet målt på andelen af innovative SMV'er. Sammenlignet med Norge og Sverige har Danmark den laveste andel af innovative virksomheder. Samlet set havde 48 pct. af de danske virksomheder introduceret nye produkter eller forretningsprocesser i perioden 2018-2020.







## Regeringen vil skabe flere videnbaserede iværksættere ved at:

- Styrke universiteternes innovationsindsats og virksomhedssamarbejde ved at målrette midler til universiteternes innovationsindsatser, som skal understøtte iværksætteri og kommercialisering af forskning. Samtidig skal universiteterne opstille mål og beskrive konkrete initiativer i de flerårige strategiske rammekontrakter og tilvejebringe bedre og mere robuste data for universiteternes innovations- og iværksætteraktiviteter.
- Videreføre projektet Open Entrepreneurship, der er et samarbejde på tværs af alle danske universiteter om at understøtte startups. Projektet har vist sig at være en effektiv måde at skabe en stærkere iværksætterkultur blandt forskere og studerende på de danske universiteter samt konkret understøtte etablering af flere nye forskningsbaserede startups fra universiteterne.
- Etablere en ny fast track for immaterielle rettigheder til iværksættere, så iværksættere og små virksomheder får vejledning til at komme i gang med at bruge og beskytte deres immaterielle rettigheder.
- Styrke patentvoucherordningen, der giver tilskud til SMV'er til de udgifter, der er forbundet med et patenteringsforløb.
- Etablere en permanent bro for iværksættere til markedsbaseret finansiering ved at styrke den eksisterende matchfinansieringsordning, hvor finansiering fra private investorer "matches" af lånefinansiering fra Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), samt gøre ordningen permanent. Matchfinansieringsordningen vil samtidig få et eftersyn.
- Forhøje loftet over skattekreditter for udgifter til forskning og udvikling (FoU) fra 25 mio. kr. til 35 mio. kr., så virksomheder kan få udbetalt skatteværdien af underskud, der stammer fra FoU-udgifter, op til 35 mio. kr. årligt pr. koncern. Ved en selskabsskat på 22 pct. svarer det til, at der kan udbetales op til 7,7 mio. kr. årligt. Det styrker incitamentet til at investere i forskning og udvikling for blandt andet forskningstunge virksomheder. Derudover igangsættes en undersøgelse for at afdække, om den nuværende afgrænsning af forsknings- og udviklingsaktiviteter er tidssvarende.



**Regeringen vil skabe flere videnbaserede iværksættere ved at:**

- Styrke incitamentet for forskere til at samarbejde med erhvervslivet, så der kommer en meriteringsstruktur, som i højere grad belønner vidensspredning, herunder blandt andet virksomhedssamarbejder, innovation, entreprenørskab mv.
- Skabe bedre rammer for samspil mellem universiteter og virksomheder ved at ændre campusloven, så der bliver bedre muligheder for fysisk samlokation på campus samt bedre rammer for samarbejde om forskning og innovation mellem universiteter og virksomheder, herunder iværksættere, på campus.
- Skabe et ensartet og effektivt system for viden- og teknologioverførsel (tech-trans) fra universitet til virksomhed, så viden- og teknologioverførsel fra universitet til virksomhed bliver mere smidig. Der nedsættes en task force til at udarbejde et oplæg til en konkret model for viden- og teknologioverførsel på tværs af danske universiteter.
- Etablere et verdensførende innovationscenter for life science og kvanteteknologi – Innovation District Copenhagen – i tæt samarbejde med Københavns Universitet og Københavns Kommune samt øvrige private og offentlige aktører.

Indsatsområde 5:

# Flere iværksættere i hele Danmark

For at understøtte at iværksættere skaber højproduktive arbejdspladser og skaber grundlaget for flere iværksættersuccesser, skal vi i hele Danmark blive endnu bedre til at understøtte iværksættere inden for områder, hvor Danmark i forvejen har komparative fordele.

Iværksætteri kan bidrage til vækst og beskæftigelse i vores landdistrikter. De danske styrkepositioner er typisk drevet af en række veletablerede og globale virksomheder med en underskov af små og mellemstore virksomheder, som skaber dynamik. Fortsat udvikling af styrkepositionerne kræver, at de etablerede spillere løbende udfordres af nye

iværksættervirksomheder, der bidrager med innovative ideer og forretningsmodeller.

Samtidig skal flere iværksættere have gavn af de danske tilbud til virksomhedsudvikling, hvor erhvervshusene og Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse betjener et bredt udsnit af dansk erhvervsliv i hele landet.



## Fakta

- Iværksættere udgjorde 13 pct. af de virksomheder, som modtog specialiseret vejledning i erhvervshusene i 2022, hvilket svarer til ca. 600 iværksættere.
- Iværksættere, som har modtaget vejledning i erhvervsfremmesystemet, klarer sig bedre i forhold til omsætning og beskæftigelse, end en kontrolgruppe af tilsvarende virksomheder. Iværksættere kender dog mindre til erhvervsfremmesystemets muligheder end små og mellemstore virksomheder.
- Ekspertpanelet for videnbaseret innovation i verdensklasse anbefalede i 2019, at Danmark blandt andet bør opbygge tættere samarbejder med private fonde og understøtte økosystemudvikling.

Kilde: Erhvervsministeriet, Iværksætteri i Danmark, 2023





**Regeringen vil skabe rammerne for flere iværksættere i hele Danmark ved at:**

- Samarbejde med de danske fonde om at udvikle iværksætterøkosystemer inden for nye og eksisterende styrkepositioner. Der igangsættes en opsøgende udviklingsindsats, afsættes statslig finansiering til at medfinansiere udvalgte fysiske iværksætttermiljøer, og der etableres et særligt finansieringsmandat i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO).
- Understøtte sportstech-branchens vækstpotentiale ved fortsat at understøtte et inkubationsmiljø for de danske iværksættervirksomheder inden for sportstech i Idrættens Hus.
- Skabe permanent vækstfinansiering i hele landet ved at styrke adgangen til finansiering for især små virksomheder med begrænset mulighed for at stille pant ved at styrke Danmarks Eksport- og Investeringsfonds (EIFO's) kapacitet til at yde små Vækstkautioner og ved at gøre EIFO's Vækstlånneordning med en samlet kapacitet på 7,5 mia. kr. permanent.
- Udvikle flere relevante erhvervsfremmeindsatser for iværksættere i hele landet. De iværksætterrettede tilbud styrkes blandt andet ved, at alle erhvervshuse får en dedikeret "iværksætterguide", som tager kontakt til iværksættere, giver sparring og guider dem til relevante tilbud.
- Skærpe den virksomhedsrettede kommunikation af indsatser for virksomhedsudvikling, så iværksættere lettere kan finde hjælp til start og udvikling af iværksættervirksomheder.
- Udenrigsministeriet vil via Invest in Denmark i samarbejde med Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), relevante klynger, erhvervshuse og andre dele af det nationale erhvervsfremmesystem understøtte indsatsen for at tiltrække udenlandsk kapital til iværksættere inden for danske styrkeområder.



# Initiativer i "Et iværksætterland i verdensklasse"

## 1. Bedre adgang til kapital og lempet beskatning

- 1.1 Ophævelse af udbytteskatten på selskabers unoterede porteføljeaktier
- 1.2 Forhøjelse af progressionsgrænse for aktieindkomstskat fra 61.000 kr. til 80.000 kr.
- 1.3 Udskydelse af skattebetalingen, hvor salgssummen betales som en løbende ydelse
- 1.4 Realisationsbeskatning af nynoterede porteføljeaktier i op til fem år
- 1.5 Forhøjelse af mulighed for fuldt ud at kunne fradrage fremført underskud fra 9,5 mio. kr. til 20 mio. kr.
- 1.6 Lempelse af beskatningen af aktionærlån
- 1.7 Lovliggøre equity crowdfunding for anpartsselskaber
- 1.8 Friere rammer for investering af privatadministrerede pensioner
- 1.9 Øget adgang til blandt andet grøn venturefinansiering fra Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO)
- 1.10 ATP og investeringer i iværksætteri

## 2. Færre byrder og mindre bøvl

- 2.1 Halvere kapitalkravet ved etablering af anpartsselskaber til 20.000 kr.
- 2.2 Øget frikøb af offentlige data
- 2.3 Målrettet iværksætterindsats på danske styrkepositioner (regulatoriske sandkasser)
- 2.4 Mere overskuelig regulering for iværksættere
- 2.5 Overblik og notifikationer til iværksættere om frister og tilladelser hos det offentlige
- 2.6 Undersøgelse af iværksætterdefinition
- 2.7 Styrket adgang til en basal betalingskonto (erhvervskonto)

### 3. Flere talenter skal frem

- 3.1 Kapital i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) og målrettet indsats i EIFO, Innovationsfonden og ATP til øget diversitet blandt iværksættere
- 3.2 Udvidet dagpengeret til iværksættere
- 3.3 Indføre en bagatelgrænse på 3,5 timer pr. uge for arbejde under barsel for selvstændige
- 3.4 Styrket iværksætterundervisning i folkeskolen
- 3.5 Styrkede iværksætttermiljøer på erhvervsskolerne og videregående uddannelsesinstitutioner
- 3.6 Prisuddeling til Årets Unge Iværksætter
- 3.7 Ramme til justering af beskatning af medarbejderaktier
- 3.8 Styrke bruttoskatteordningen ved at lempe lønkravet med 15.000 kr.

### 4. Flere videnbaserede iværksættere

- 4.1 Styrke universiteternes innovationsindsats og virksomhedssamarbejder
- 4.2 Mere innovation skal blive til vækstvirksomheder via Open Entrepreneurship
- 4.3 Fast track til immaterielle rettigheder til iværksættere
- 4.4 Styrkelse af patentvoucher-ordningen og viden om IP-rettigheder
- 4.5 Permanent bro til markedsbaseret finansiering – styrket matchfinansieringsordning i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO)
- 4.6 Forhøjelse af loftet over skattekreditter for FoU-udgifter
- 4.7 Styrkede incitamenter for forskere til at samarbejde med erhvervslivet (meritering)
- 4.8 Bedre rammer for samspil for universiteternes iværksætterindsats (campus-loven)
- 4.9 Ensartet og effektivt system for viden- og teknologioverførsel (tech-trans) fra universitet til virksomhed
- 4.10 Udvikling af et verdensførende innovationsdistrikt for life science og kvanteteknologi i Danmark

### 5. Flere iværksættere i hele Danmark

- 5.1 Samarbejde med fonde om styrkede iværksætttermiljøer
- 5.2 Understøtte danske sportstech-virksomheder
- 5.3 Permanent vækstfinansiering i hele landet
- 5.4 Flere udviklingsindsatser for iværksættere i hele landet
- 5.5 Styrket virksomhedsrettet kommunikation i indsatser for virksomhedsudvikling
- 5.6 Styrket internationaliseringsindsats for iværksættere i hele Danmark



# Økonomi

Tabel 1 viser de samlede udgifter fordelt på de fem indsatsområder.

**Tabel 1**

Indsatsområder i iværksætterstrategien

Mio. kr.	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
1. Bedre adgang til kapital og lempet beskatning	-	598	665	665	665	665	665	665
2. Færre byrder og mindre bøvl	15	44	49	46	36	36	31	31
3. Flere talenter skal frem	34	54	118	123	123	124	123	123
4. Flere vidensbaserede iværksættere	40	119	128	183	178	178	178	183
5. Flere iværksættere i hele Danmark	45	97	101	122	140	144	151	153
<b>I alt</b>	<b>134</b>	<b>912</b>	<b>1061</b>	<b>1139</b>	<b>1142</b>	<b>1147</b>	<b>1148</b>	<b>1155</b>

Anm. Fsva. initiativer på Skatteministeriets område indeholder provenuskøn ikke administrative omkostninger.





**Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti**

**om**

**Iværksætterpakken**

**21. juni 2024**

Et solidt og dynamisk dansk erhvervsliv er afgørende for, at Danmark også i fremtiden kan have en stærk økonomi.

Iværksættere har en særlig værdi for vores samfund. Der er brug for iværksættere til at udfordre det eksisterende og sætte retningen for fremtidens erhvervsliv. Til at være på forkant med den teknologiske udvikling med fx brug af kvanteteknologi, kunstig intelligens og biosolutions. Til at finde de gode løsninger, så virksomhederne i hele Danmark bliver mere energi- og ressourceeffektive for at fastholde deres konkurrencekraft.

Det er afgørende, at Danmark tilbyder rammevilkår i topklasse, så dansk erhvervsliv og iværksættere i Danmark har forudsætningerne for at gribe de mange muligheder, som forandring skaber. Nye virksomheder skal kunne udvikle deres ideer, omsætte dem til vækst og skabe arbejdspladser i hele Danmark og alle landdistrikter. For talenter og potentialer findes i alle egne af landet og lokalsamfund, og der er brug for dem alle.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti ønsker at styrke iværksætternes muligheder i Danmark markant, så Danmark får en stærkere iværksætterkultur i hele landet med langt bedre rammer for fremtidens virksomheder.

Aftalepartierne er enige om ambitionen om, at Danmark skal være et iværksætterland i verdensklasse. Aftalepartierne er desuden enige om følgende konkrete initiativer inden for fem indsatsområder.

### ***I. Bedre adgang til kapital og lempet beskatning***

En væsentlig forudsætning for, at flere iværksættere kan blive vækstsucceser i Danmark er, at de kan investere i udviklingen af deres virksomhed. Men i Danmark er skatter på investeringer i blandt andet aktier høje, og Danmark er ikke blandt de bedste i verden, når det gælder iværksætters adgang til risikovillig kapital. Der er derfor brug for at styrke markedet for risikovillig kapital i Danmark.

Aftalepartierne er enige om at *styrke adgangen til kapital og lempe beskatningen* ved at:

- I.1 *Ophæve beskatningen af selskabers udbytter fra unoterede porteføljeaktier ("Iværksætter-skatten"). Lempelsen af beskatningen skal gøre det mere attraktivt for danske og udenlandske investorer at foretage porteføljeinvesteringer i unoterede selskaber og dermed potentielt bidrage til at øge adgangen til kapital for unoterede selskaber. Initiativet omfatter også danske selskabers investering i udenlandske unoterede selskaber. Initiativet skal have virkning for udbytter, der udloddes den 1. januar 2025 eller senere.*
- I.2 *Forhøje progressionsgrænsen for aktieindkomstskat fra 61.000 kr. til 80.000 kr. (2024-niveau). For ægtefæller vil progressionsgrænsen for beskatning af aktieindkomst være det dobbelte, dvs. 160.000 kr. om året (2024-niveau). Initiativet skal have virkning fra og med indkomståret 2025.*

- I.3 *Give mulighed for at udskyde skattebetalingen, hvor salgssummen betales som en løbende ydelse, fx i form af milepælsbetalinger ("fantoms-katten").* Dermed fjernes den nuværende likviditetsudfordring, der består i, at sælger bliver beskattet af usikre betalinger, som endnu ikke er modtaget. Initiativet skal have virkning for overdragelser fra og med den 1. januar 2026.
- I.4 *Indføre en periode på syv år med realisationsbeskatning af selskabers nnyoterede porteføljeaktier.* Selskaber med under 10 pct. ejerskab i nnyoterede virksomheder får dermed mulighed for at vælge realisationsbeskatning for en periode på syv år efter den første børsnotering af selskabet. Herved er der mulighed for i en periode at undgå lagerbeskatning, som i visse situationer kan medføre en stor likviditetsbelastning for selskabet. Når perioden er udløbet, vil selskabet overgå til lagerbeskatning, hvorved der vil ske beskatning af de urealiserede avancer, der er optjent i perioden med realisationsbeskatning. Initiativet skal have virkning for aktier, der børsnoteres den 1. januar 2025 eller senere.
- I.5 *Forhøjelse af loftet for indskud på aktiesparekontoen til 160.000 kr.* Loftet for indskud på aktiesparekontoen forhøjes til 160.000 kr., så danskere tilskyndes til at investere i aktier, hvilket dermed bidrager til at styrke aktiekulturen i Danmark. Afkastet på aktiesparekonti beskattes lempeligere end almindelig aktieindkomst. Initiativet skal have virkning fra og med kalenderåret 2025.
- I.6 *Forhøje muligheden for fuldt ud at kunne fradrage fremført underskud fra 9,5 mio. kr. til 20 mio. kr.* Det forbedrer mulighederne for at modregne fremført underskud for fx virksomheder med høje investeringsomkostninger. Initiativet skal have virkning fra og med indkomståret 2025.
- I.7 *Lemp beskatningen af aktionærlån, således der ikke vil ske beskatning flere gange i de tilfælde, hvor et lån tilbagebetales og efterfølgende lånes igen.* Aktionæren vil således alene blive beskattet én gang af det højest hævdede beløb i selskabet. Initiativet skal have virkning fra og med den 1. januar 2026.
- I.8 *Lovliggøre equity crowdfunding for anpartselskaber, så disse virksomheder får bedre mulighed for at rejse risikovillig kapital fra en bredere gruppe af investorer.*
- I.9 *Give friere rammer for investering af privatadministrerede pensioner, så det er muligt for flere pensionsopsparetere at placere en større andel af deres pensionsopsparening i unoterede aktier.*
- I.10 *Styrke virksomhedernes adgang til blandt andet grøn venturefinansiering ved at tilføre et kapitalindskud på 2 mia. kr. til Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO).*
- I.11 *Igangsætte initiativer, så ATP kan øge fokus yderligere på investeringer i iværksættervirksomheder i ATP's investeringsstrategi.* Herunder opfordres Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) til løbende at bidrage til udviklingen af attraktive co-investeringsmuligheder for større, institutionelle investorer som ATP og

private pensionsselskaber. Endvidere skal der ses på prospektreglerne og deres anvendelse i relation til mulige initiativer, så de i højere grad understøtter investorernes investeringsbeslutninger.

- I.12 Tydeliggøre for pensionsselskaberne, hvordan de inden for rammerne af reguleringen kan investere i blandt andet iværksættere ved at gennemgå og opdatere Finanstilsynets vejledning om alternative investeringer i pensionssektoren.

## **II. Færre byrder og mindre bøvl**

Byrder og bøvl er en udfordring for mange iværksættere og i stigende grad også et konkurrenceparameter. Der er ikke råd til at miste et potentielt teknologisk forspring eller en potentiel vækstsucces på grund af unødvendige snubletråde. Derfor skal virksomheder i Danmark ikke være bundet af at bruge tid på rigide regler og administration, der forhindrer udvikling. Regler skal være så lette at efterleve som muligt.

Aftalepartier er enige om, at iværksættervirksomheder skal møde *færre byrder og mindre bøvl* ved at:

- II.1 *Halvere kapitalkravet ved etablering af anpartselskaber til 20.000 kr.*, så det er på niveau med de andre skandinaviske lande. Det vil gøre det lettere at drive erhverv i selskabsform for iværksættere, som mangler startkapital.
- II.2 *Skabe bedre mulighed for blandt andet frikøb af offentlige data*, som en række danske myndigheder indsamler, opbevarer og bruger, og som kan bidrage til innovation og udvikling hos iværksættere, virksomheder og forskere, hvis de var lettere tilgængelige. Data gøres tilgængelige uden at sætte andre væsentlige hensyn over styr, som fx borgeres rettigheder i forhold til brug af deres data.
- II.3 *Målrette en iværksætterindsats på danske styrkepositioner ("regulatoriske sandkasser")*, fx inden for biosolutions og grønne energiteknologier, hvor iværksættere i samarbejde med myndigheder kan få hjælp til udvikling, test og validering af innovative løsninger under kontrollerede forhold i en begrænset periode.
- II.4 *Skabe mere overskuelig regulering for iværksættere* med et samlet overblik over lovpåtlige autorisationer og tilladelser samt skabe øget automatisering af blandt andet iværksætteres indberetningspligter af bogføringsdata.
- II.5 *Hjælpe iværksættere med overblik over frister og krav hos det offentlige ("iværksætterguide")* på Mit Virk, hvor virksomheder på længere sigt blandt andet skal kunne se frister og status på verserende sager, de har i forhold til myndigheder, fx sygdom, arbejdsulykker og barsel.
- II.6 *Afdække mulige definitioner af iværksættervirksomheder* med henblik på at vurdere, om der hensigtsmæssigt kan etableres en konkret definition.

- II.7 *Styrke adgangen til en basal betalingskonto (erhvervskonto) ved at etablere en lovfæstet ret for erhvervsdrivende og foreninger til at åbne en basal betalingskonto i pengeinstitutterne. Et pengeinstitut vil i særlige tilfælde kunne afvise at oprette en basal betalingskonto.*
- II.8 *Undersøge muligheden for, at iværksættervirksomheder bedre kan indgå i konkurrencen om offentlige udbud og i givet fald hvordan, uden at det indebærer ekstra udgifter. Resultatet af undersøgelsen forelægges aftalepartierne inden sommeren 2025.*
- II.9 *Undersøge udvidelse af mandatet for Erhvervslivets EU- og Regelforum (Regelforum), herunder i forhold til en endnu mere aktiv rolle med hensyn til byrdereduktioner. Undersøgelsen forelægges aftalepartierne inden udgangen af 2024.*

### **III. Flere talenter skal frem**

Den globale konkurrence om talenterne er hård. De, der vinder kapløbet om at fremme talenterne, vinder kapløbet om morgendagens teknologiske landvindinger. Danmark skal blive endnu mere attraktiv for iværksættertalenter. Det gælder uanset køn, og uanset om man fx skal i gang med sin karriere, om man har mange års erfaring med sig, eller om man har et handicap. Også for de internationale talenter som styrker iværksætterkulturen – både iværksætterne selv og dem, der skal arbejde hos dem.

Aftalepartierne er enige om, at styrke rammer for, at iværksætttermiljøet kan få *flere talenter frem* ved at:

- III.1 *Styrke kvinders adgang til målrettet, risikovillig kapital i Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), og gennemføre indsatser i EIFO, Innovationsfonden og ATP til øget diversitet blandt iværksættere. Endvidere igangsætter EIFO en systematisk indsats for at udvikle en investeringsportefølje med bedre kønsbalance i bestyrelserne i de virksomheder, der investeres i.*
- III.2 *Udvide dagpengeretten til iværksættere ved at nystartede iværksættere kan anvende tidligere lønindkomst til at optjene dagpengeret og få beregnet dagpengesatsen efter virksomhedsstart. På den måde bliver den økonomiske usikkerhed, som er forbundet med iværksætteri, mindre. Tiltaget ligger i forlængelse af Reformkommissionens anbefaling om at udvide dagpengeretten for iværksættere.*
- III.3 *Indføre en bagatelgrænse for arbejde på 3½ timer pr. uge under barsel for selvstændige, så de har mulighed for at løse helt basale opgaver i virksomheden under barslen.*
- III.4 *Styrke iværksætterundervisningen i folkeskolen, så flere børn og unge i folkeskolen introduceres for iværksætteri som en potentiel levevej, stifter bekendtskab med processen fra idé til produkt og får et billede af, hvad det vil sige at starte og drive en virksomhed. Initiativet udmøntes gennem Fonden for Entreprenørskab.*



- III.5 Få flere unge iværksættertalenter i spil ved at *styrke forholdene for iværksættere på erhvervsskoler samt professionshøjskoler, erhvervsakademier, maritime uddannelsesinstitutioner og de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner*. Institutionerne får mulighed for at søge midler til at fremme eller oprette iværksætermiljøer for elever og studerende. Initiativet udmøntes af Fonden for Entreprenørskab.
- III.6 Inspirere unge til iværksætteri og hylde de unge iværksættere ved at *uddele en pris til årets unge iværksætter* med dertilhørende økonomisk legat. Prisen for årets unge iværksætter tilrettelægges med inspiration fra DM i Skills.
- III.7 *Udvide medarbejderaktieordningen for nye, mindre virksomheder* til at omfatte flere SMV'er samt og afskaffe grænsen for, hvor stor en andel af lønnen, som virksomheder kan tilbyde som indkomstskattefrie medarbejderaktier, og erstatte det med et krav om en grundløn til medarbejderne. Derudover skal det undersøges, om det er muligt at give ikke-børsnoterede virksomheder et retskrav på at anvende en skematisk værdiansættelse for medarbejderaktier, når de anvender de øvrige regler for tildeling af indkomstskattefrie medarbejderaktier. Initiativet skal godkendes af EU-Kommissionen med henblik på, at det kan få virkning for tildeling af medarbejderaktier fra og med den 1. januar 2026.
- III.8 *Lempe lønkravet for nøglemedarbejdere i bruttoskatteordningen med 15.000 kr. fra 75.100 (2024-niveau) til ca. 60.000 kr. om måneden*. Det skal gøre det lettere for danske virksomheder, herunder iværksættervirksomheder, at tiltrække fremtrædende, internationale nøglemedarbejdere (højtlønnede medarbejdere), fordi disse kan opnå gunstige skattemæssige vilkår. Initiativet skal have virkning fra og med indkomståret 2026.

#### **IV. Flere videnbaserede iværksættere**

Nye innovative iværksættere og teknologiadaptation hos danske virksomheder kan øge produktiviteten. Danmark har forskning i verdensklasse, men en lav andel af innovative virksomheder. Derfor er der brug for at styrke evnen til at omsætte vores forskning og viden til nye løsninger hos iværksættere og virksomheder.

Aftalepartierne er enige om at styrke grundlaget for at skabe *flere videnbaserede iværksættere* ved at:

- IV.1 *Styrke universiteternes innovationsindsats og virksomhedssamarbejde* ved at målrette midler til universiteternes innovationsindsatser, som skal understøtte iværksætteri og kommercialisering af forskning. Samtidig skal universiteterne opstille mål og beskrive konkrete initiativer i de flerårige strategiske rammekontrakter og tilvejebringe bedre og mere robuste data for universiteternes innovations- og iværksætteraktiviteter.
- IV.2 *Videreføre projektet Open Entrepreneurship*, der er et samarbejde på tværs af alle danske universiteter om at understøtte startups. Projektet har vist sig at være en effektiv måde at skabe en stærkere iværksætterkultur blandt forskere og

studerende på de danske universiteter samt konkret understøtte etablering af flere nye forskningsbaserede startups fra universiteterne.

- IV.3 *Etablere en ny fast track for immaterielle rettigheder til iværksættere*, så iværksættere og små virksomheder får vejledning til at komme i gang med at bruge og beskytte deres immaterielle rettigheder.
- IV.4 *Styrke patentvoucher-ordningen*, der giver tilskud til SMV'er til de udgifter, der er forbundet med et patenteringsforløb.
- IV.5 *Etablere en permanent bro for iværksættere til markedsbaseret finansiering* ved at styrke den eksisterende matchfinansieringsordning, hvor finansiering fra private investorer ”matches” af lånefinansiering fra Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), samt gøre ordningen permanent. Matchfinansieringsordningen vil samtidig få et eftersyn.
- IV.6 *Forhøje loftet over skattecreditter for udgifter til forskning og udvikling (FoU)* fra 25 mio. kr. til 35 mio. kr., så virksomheder kan få udbetalt skatteværdien af underskud, der stammer fra FoU-udgifter, på op til 35 mio. kr. årligt. Ved en selskabsskat på 22 pct. svarer det til, at der kan udbetales op til 7,7 mio. kr. årligt. Det styrker incitamentet til at investere i forskning og udvikling for blandt andet forskningstunge virksomheder. Initiativet skal have virkning fra og med indkomståret 2027. Derudover igangsættes en undersøgelse for at afdække, om den nuværende afgrænsning af forsknings- og udviklingsaktiviteter er tidssvarende.
- IV.7 *Styrke incitamentet for forskere til at samarbejde med erhvervslivet*, så der kommer en meriteringsstruktur, som i højere grad belønner vidensspredning, herunder blandt andet virksomhedssamarbejder, innovation, entreprenørskab mv.
- IV.8 *Skabe bedre rammer for samspil mellem universiteter og virksomheder* ved at ændre campusloven, så der bliver bedre muligheder for fysisk samlokation på campus samt bedre rammer for samarbejde om forskning og innovation mellem universiteter og virksomheder, herunder iværksættere, på campus.
- IV.9 *Skabe et ensartet og effektivt system for viden- og teknologioverførsel (tech-trans)* fra universitet til virksomhed, så viden- og teknologioverførsel fra universitet til virksomhed bliver mere smidig. Der nedsættes en task force til at udarbejde et oplæg til en konkret model for viden- og teknologioverførsel på tværs af danske universiteter.
- IV.10 *Etablere et verdensførende innovationscenter for life science og kvanteteknologi* – Innovation District Copenhagen – i tæt samarbejde med Københavns Universitet og Københavns Kommune samt øvrige private og offentlige aktører.

## V. *Flere iværksættere i hele landet*

I en tid, hvor verden er i forandring, er der brug for at fastholde den sammenhængskraft, der er afgørende vigtig i Danmark. Iværksætteri kan bidrage til vækst og beskæftigelse i landdistrikterne, og iværksætteri skal være en mulig karrierevej uanset hvor i landet, man bor. For talenter og potentialer findes i alle egne af landet og i alle lokalsamfund. De ideer, der bliver til succeser, kan opstå overalt, fra det lokale kulturhus til innovationshubs på universiteterne. Og der er brug for dem alle. Mange iværksættere får hjælp lokalt og i erhvervshusene, hvor blandt andet lokale iværksættercaféer og -fællesskaber understøtter mange i at tage springet ud i at starte en virksomhed.

Adgang til finansiering, viden og rådgivning er ofte afgørende vilkår for at kunne bygge levedygtige virksomheder, der kan vokse og skabe arbejdspladser lokalt. De første år efter, man har etableret sin virksomhed, er ofte en kritisk fase, hvor specialiseret vejledning, der tager udgangspunkt i netop den konkrete forretning, kan være med til at øge deres overlevelses- og vækstmuligheder. Det er samtidig vigtigt for udviklingen af danske styrkepositioner, at der bygges stærkere iværksættermiljøer rundt om dem i hele landet.

Aftalepartierne er enige om at styrke rammerne for *flere iværksættere i hele Danmark* ved at:

- V.1 *Samarbejde med de danske fonde om at udvikle iværksætterøkosystemer* inden for nye og eksisterende styrkepositioner. Der igangsættes en opsøgende udviklingsindsats, afsættes statslig finansiering til at medfinansiere udvalgte fysiske iværksættermiljøer og etableres et særligt finansieringsmandat i Danmarks Ekspor- og Investeringsfond (EIFO).
- V.2 *Indføre en ny model for generationsskifte til medarbejdereje (demokratiske virksomheder)*, der giver en virksomhedsejer mulighed for at overdrage sin virksomhed til medarbejderne via et medarbejderejet selskab uden beskatning af overdragelsen. Modellen skal gøre det lettere for medarbejdere at finansiere generationsskiftet af en virksomhed og derigennem potentielt øge antallet af medarbejderejede virksomheder. Initiativet skal have virkning fra 1. januar 2026.
- V.3 *Understøtte sportstech-branchens vækstpotentiale* ved fortsat at understøtte et inkubationsmiljø for de danske iværksættervirksomheder inden for sportstech i Idrættens Hus.
- V.4 *Skabe permanent vækstfinansiering i hele landet* ved at styrke adgangen til finansiering for især små virksomheder med begrænsede muligheder for at stille pant. Konkret gøres Danmarks Ekspor- og Investeringsfonds (EIFO's) Vækstlånordning permanent med en samlet kapacitet på 7,5 mia. kr., hvoraf 1 mia. kr. reserveres til vækstlån i landdistrikter, og EIFO's kapacitet til at yde Små Vækstkautioner styrkes.
- V.5 *Udvikle flere relevante udviklingsindsatser for iværksættere i hele landet*. De iværksætterrettede tilbud skal i højere grad gøres tilgængelige lokalt, integreres med de andre aktiviteter, som sker i lokalområderne og lokalforeningerne, og styrkes.

Alle tværkommunale erhvervshuse får en dedikeret ”iværksætterguide”, som i samarbejde med lokale kræfter skal styrke tilbuddene til iværksættere i lokalområderne, give sparring og guide dem til relevante tilbud.

- V.6 *Skærpe den virksomhedsrettede kommunikation* af indsatser for virksomhedsudvikling, så iværksættere lettere kan finde hjælp til opstart og udvikling af iværksættervirksomheder.
- V.7 Udenrigsministeriet vil via Invest in Denmark i samarbejde med Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO), relevante klynger, erhvervshuse og andre dele af det nationale erhvervsfremmesystem understøtte indsatsen for at *tiltrække udenlandsk kapital til iværksættere* inden for danske styrkeområder.

### **Aftalens karakter**

Aftalepartierne er enige om, at aftalen har karakter af en stemmeaftale. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for de lovforslag og bevillingsmæssige hjemler, der udmønter aftalens initiativer.

### **Økonomi og implementering**

Aftalepartierne er enige om, at de løbende drøfter emner af relevans for aftalens ambition om, at Danmark skal være et iværksætterland i verdensklasse. Aftalepartierne er desuden enige om, at der om fem år, når initiativerne er implementeret og har fået virkning, udarbejdes en redegørelse om iværksætteres vilkår i Danmark.

Initiativerne indføres gradvist, og der afsættes ca. 1,2 mia. kr. om året fra 2027 og frem.

Den samlede økonomi i aftalen og ikrafttrædelsestidspunkt for initiativerne i aftalen fremgår af tabel 1.

**Tabel 1**  
**Økonomi**

Titel	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
<b>I alt til iværksætterudspil</b>	<b>134</b>	<b>937</b>	<b>1111</b>	<b>1189</b>	<b>1192</b>	<b>1197</b>	<b>1198</b>	<b>1205</b>
<b>I. Bedre adgang til kapital og lempet beskatning</b>	<b>0</b>	<b>623</b>	<b>690</b>	<b>690</b>	<b>690</b>	<b>690</b>	<b>690</b>	<b>690</b>
I.1 Ophævelse af udbyttekatten på selskabers unoterede porteføljeaktier ("iværksætterskatten")	-	400*	400	400	400	400	400	400
I.2 Forhøjelse af progressionsgrænse for aktieindkomstskat fra 61.000 kr. til 80.000 kr.	-	160*	160	160	160	160	160	160
I.3 Udskydelse af skattebetalingen, hvor salgssummen betales som en løbende ydelse ("fantomskatten")	-	-	50*	50	50	50	50	50
I.4 Realisationsbeskatning af nymoterede porteføljeaktier i op til syv år	-	20*	20	20	20	20	20	20
I.5 Forhøjelse af loftet for indskud på aktiesparekontoen til 160.000 kr.	-	15*	15	15	15	15	15	15
I.6 Forhøjelse af mulighed for fuldt ud at kunne fradrage fremført underskud fra 9,5 mio. kr. til 20 mio. kr.	-	10*	10	10	10	10	10	10
I.7 Lempelse af beskatningen af aktionærlån	-	-	-*	-	-	-	-	-
I.8 Lovliggøre equity crowdfunding for anpartsselskaber	-	-*	-	-	-	-	-	-
I.9 Friere rammer for investering af privatadministrerede pensioner	-	-*	-	-	-	-	-	-
I.10 Øget adgang til blandt andet grøn venturefinansiering fra Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO)	-	18*	35	35	35	35	35	35
I.11 ATP og investeringer i iværksætteri	-*	-	-	-	-	-	-	-
I.12 Vejledning om pensionssektorens investeringer i iværksættere	-*	-	-	-	-	-	-	-
<b>II. Færre byrder og mindre bøvl</b>	<b>15</b>	<b>44</b>	<b>49</b>	<b>46</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>31</b>	<b>31</b>
II.1. Halvere kapitalkravet ved etablering af anpartsselskaber til 20.000 kr.	-	-*	-	-	-	-	-	-
II.2. Øget frikøb af offentlige data	-	30*	30	30	30	30	30	30
II.3. Måltrettet iværksætterindsats på danske styrkepositioner (regulatoriske sandkasser)	5*	5	10	10	-	-	-	-
II.4 Mere overskuelig regulering for iværksættere	5*	4	4	1	1	1	1	1
II.5. Overblik og notifikationer til iværksættere om frister og tilladelser hos det offentlige	5*	5	5	5	5	5	-	-
II.6. Undersøgelse af iværksætterdefinition	-*	-	-	-	-	-	-	-

II.7. Styrket adgang til en basal betalingskonto (erhvervskonto)	-	-*	-	-	-	-	-	-
II.8 Undersøge muligheden for, at iværksættervirksomheder bedre kan indgå i konkurrencen om offentlige udbud	-*	-	-	-	-	-	-	-
II.9 Undersøge udvidelse af mandatet for Erhvervslivets EU- og Regelforum	-*	-	-	-	-	-	-	-
<b>III. Flere talenter skal frem</b>	<b>18</b>	<b>54</b>	<b>118</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>123</b>	<b>124</b>	<b>123</b>
III.1 Kapital i Danmarks Ekspor- og Investeringsfond (EIFO) og målrettet indsats i EIFO, Innovationsfonden og ATP til øget diversitet blandt iværksættere	7*	10	10	10	10	10	10	10
III.2 Udvidet dagpengetil iværksættere	-	15*	15	15	15	15	16	15
III.3 Indføre en bagatelgrænse på 3,5 timer pr. uge for arbejde under barsel for selvstændige	-	8	2*	2	2	2	2	2
III.4 Styrket iværksætterundervisning i folkeskolen	10*	15	15	15	15	15	15	15
III.5 Styrkede iværksættermiljøer på erhvervsskolerne og videregående uddannelsesinstitutioner	-	5*	5	10	10	10	10	10
III.6 Prisuddeling til Årets Unge Iværksætter	1*	1	1	1	1	1	1	1
III.7 Ramme til justering af beskatning af medarbejderaktier	-	-	50*	50	50	50	50	50
III.8 Styrke bruttoskatteordningen ved at lempe lønkravet med 15.000 kr.	-	-	20*	20	20	20	20	20
<b>IV. Flere vidensbaserede iværksættere</b>	<b>56</b>	<b>119</b>	<b>128</b>	<b>183</b>	<b>178</b>	<b>179</b>	<b>177</b>	<b>183</b>
IV.1 Styrke universiteternes innovationsindsats og virksomhedssamarbejder	-	25*	25	25	25	25	25	25
IV.2 Mere innovation skal blive til vækstvirksomheder via Open Entrepreneurship	-	15*	15	15	10	10	10	10
IV.3 Fast track til immaterielle rettigheder til iværksættere	-	5*	5	5	5	5	5	5
IV.4 Styrkelse af patentvouchers-ordningen og viden om IP-rettigheder	-	5*	5	5	5	-	-	-
IV.5 Permanent bro til markedsbaseret finansiering – styrket matchfinansieringsordning i Danmarks Ekspor- og Investeringsfond (EIFO)	51*	64	75	75	78	84	82	88
IV.6 Forhøjelse af loftet over skattecreditter for FoU-udgifter.	-	-	-	55*	55	55	55	55
IV.7 Styrkede incitamenter for forskere til at samarbejde med erhvervslivet (meritering)	-	-*	-	-	-	-	-	-
IV.8 Bedre rammer for samspil for universiteternes iværksætterindsats (campus-loven)	-	-*	-	-	-	-	-	-

IV.9 Ensartet og effektivt system for viden og teknologi-overførsel (tech-trans) fra universitet til virksomhed	5*	5	3	3	-	-	-	-
IV.10 Udvikling af et verdensførende innovationsdistrikt for life science og kvanteteknologi i Danmark	-	-*	-	-	-	-	-	-
<b>V. Flere iværksættere i hele Danmark</b>	<b>45</b>	<b>97</b>	<b>126</b>	<b>147</b>	<b>165</b>	<b>169</b>	<b>176</b>	<b>178</b>
V.1 Samarbejde med fonde om styrkede iværksættermiljøer	5*	15	20	50	50	50	50	50
V.2 Generationsskifte til medarbejdereje (demokratiske virksomheder)	-	-	26*	26	26	26	25	25
V.3 Understøtte danske sportstech-virksomheder	-	5*	5	5	-	-	-	-
V.4 Permanent vækstfinansiering i hele landet	40*	68	68	60	83	87	95	97
V.5 Flere udviklingsindsatser for iværksættere i hele landet	-	9*	7	6	6	6	6	6
V.6 Styrket virksomhedsrettet kommunikation i indsatser for virksomhedsudvikling	-*	-	-	-	-	-	-	-
V.7 Styrket internationaliseringsindsats for iværksættere i hele Danmark	-	-*	-	-	-	-	-	-

Anm. \* markerer implementeringsåret for de enkelte initiativer. Fsva. initiativer på Skatteministeriets område indeholder provenuskøn ikke administrative omkostninger. Provenuet fra 2025-2030 fsv. skatteninitiativerne er opgjort som den varige virkning efter tilbageløb og adfærd. For visse skatteforslag er indfasningsprofilerne i de enkelte år forskellig fra skatteforslagenes varige virkning. Provenuvirkningerne konsolideres i forbindelse med fremsættelse af lovforslag

Finansiering af aftalen fremgår af tabel 2.

**Tabel 2**  
**Finansiering af iværksætterstrategi**

Mio. kr.	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Reserver på FL24	134	350	400	450	-	-	-	-
Råderumsfinansiering	-	587	711	739	1.192	1.197	1.198	1.205
<b>I alt</b>	<b>134</b>	<b>937</b>	<b>1.111</b>	<b>1.189</b>	<b>1.192</b>	<b>1.197</b>	<b>1.198</b>	<b>1.205</b>