

6. En styrket gadeplansindsats over for udsatte børn og unge (2010-169313)

Indstillingen er en fortsættelse af en sag fra Socialudvalgsmødet den 3. november 2010 (2010-140452) vedrørende fordeling af midler på 2,3 mio. kr. til opnormering og styrkelse af det udgående arbejde under Center for Forebyggelse og Rådgivning.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget godkender, at frigivne midler på 2,3 mio. kr. fra 2011 og frem fordeles med 1,4 mio. kr. til en tværgående gadeplansenhed i Center for forebyggelse og rådgivning og 0,5 mio. kr. til Pigegruppens opsøgende arbejde på Vesterbro og
2. at Socialudvalget, godkender, at de resterende 0,4 mio. kr. bevilges til *enten* a) Etnisk Konsulent Team, b) gadeplansindsatsen på Bispebjerg *eller* c) en styrkelse af den tværgående gadeplansenhed

Problemstilling

I forbindelse med etableringen af Døgnvagten (jf. Socialudvalgets beslutning 3. marts 2010) blev der frigjort 2,3 mio. kr. fra 2011 og frem. Det blev samtidigt besluttet, at de frigivne midler skal bruges til en styrket gadeplansindsats og en styrket indsats på tværs af byen over for etniske unge med særlige problemstillinger.

En styrket gadeplansindsats er desuden både en aktivitet under Socialudvalgets pejlemærke 2 ”Færre udsatte børn og unge ender i kriminalitet”, og det er et af de indsatsområder under kommunens strategi for udvikling arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier, som endnu mangler finansiering.

Løsning

Forvaltningen foreslår, at de 2,3 mio. kr., til at styrke gadeplansindsatsen, anvendes på følgende måde:

1. 1,4 mio. kr. til en etablering af en tværgående gadeplansenhed
2. 0,5 mio. kr. til Pigegruppen på Vesterbro
3. 0,4 mio. kr. til a) Etnisk Konsulent Team, b) 0,4 mio. kr. til en styrket gadeplansindsats på Bispebjerg eller c) en styrkelse af den tværgående gadeplansenhed

Baggrunden for forslaget og fordelingen uddybes i det følgende. I bilag 1 gives en beskrivelse af gadeplansindsatsen i København. I bilag 2 er et bykort over gadeplansindsatsen kombineret med belastningsgrader i byen.

Ad. 1. Etablering af en tværgående gadeplansenhed

København råder over en række forskellige gadeplansindsatser. Eksempelvis er der gadeplansmedarbejdere forankret i Børnefamilieenhederne, i Københavnerteamet, hos Sjakket, som

en del af helhedsplanerne og der er gadeplansmedarbejdere tilknyttet Børne- og Ungdomsforvaltningens klubber (se bilag 2). Alle løser de betydelige opgaver med det opsøgende gadeplansarbejde. Erfaringerne har imidlertid vist, at gadeplansindsatsen kan styrkes yderligere ved en øget bydækkende koordination af indsatsen. Etableringen af en sådan enhed er desuden et af de initiativer i Kommunens strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, der endnu ikke er igangsat på grund af manglende finansiering. Derfor foreslår forvaltningen, at der bevilges 1,4 mio. kr. til etablering af en tværgående gadeplansenhed.

Formålet med enheden er todelt: Den skal for det første styrke og koordinere forvaltningens gadepladsarbejde, så det i højere grad er proaktivt og afstemt med de varierende lokale behov for opsøgende og udgående arbejde. Enheden skal således have et overblik over kommunens gadeplansindsatser, den skal koordinere så overlap mellem forskellige tilbud undgås og skal kunne forstærke indsatsen i bydele, hvor der akut opstår problemer med uroskabende unge. For det andet skal enheden forestå vidensopsamling og dokumentation af forvaltningens gadeplansarbejde, og dermed bidrage til yderligere kvalificering og målretning af indsatsen.

Etableringen af en tværgående gadeplansenhed skal ses som et supplement til Københavnerteamet, som er forankret i en bydel af gangen, hvor arbejdet er karakteriseret af længerevarende relationsarbejde med de unge. Aktuelt er Københavnerteamet eksempelvis i Tingbjerg, hvor de over en periode på 1-2 år skal opnå tæt kontakt til de unge og dermed være med til at løse problemerne i området.

Ad 2. Pigegruppen

Som et andet led i styrkelsen af gadeplansindsatsen foreslår forvaltningen, at Pigegruppen på Vesterbro bevilges 0,5 mio. kr. målrettet til opsøgende gadeplansarbejde på Vesterbro. Pigegruppen har i 2010 et budget på 3 mio. kr. og er et tilbud til socialt udsatte piger i alderen 13-18 år. Målgruppen kan betegnes som såkaldte ”vilde piger”, der kan karakteriseres ved at have problemer med f.eks. kriminalitet, vold eller brug af euforiserende stoffer. Der er ikke tale om pigebander, men derimod om individuelle marginaliserede piger. Se en uddybende beskrivelse af Pigegruppen i bilag 3.

Baggrunden for at styrke Pigegruppens opsøgende gadeplansarbejde er, at Socialudvalget den 9. dec. 2009 besluttede at opsigte kontrakten med KFBU om driften af Tjek-Punkt, da forvaltningens indsatser på en række områder overlappede Tjek-Punkts opgaver (2009-139942). Af indstillingen fremgår det, at en del af Tjek-Punkts opgaver skal videreføres af forvaltningen, herunder fastholdelse af en opsøgende indsats på Vesterbro. Desuden er Vesterbro et af de områder, hvor gadeplansindsatsen er meget begrænset (jf. kortet i bilag 2).

Med en bevilling på 0,5 mio. kr. vil Pigegruppen kunne sørge for en opsøgende gadeplansindsats og arbejde med at etablere kontakt til udsatte og prostitutionstruede piger i alderen 13 – 18 år i miljøerne på Vesterbro.

Ad 3. Etnisk Konsulent Team, en styrket gadeplansindsats på Bispebjerg eller styrkelse af den tværgående gadeplansenhed

Forvaltningen foreslår, at de resterende 0,4 mio. kr. anvendes til en af følgende indsatser:

A. Etnisk Konsulent Team

Etnisk Konsulent Team er et tilbud til Socialforvaltningens ansatte om sparring i svære sager, der

omhandler generationskonflikter i familier med etnisk minoritetsbaggrund. Det er ofte æresrelaterede konflikter i forbindelse med tvangsægteskaber, æresrelateret vold og trusler, genopdragelsesrejser, omskæring m.m. Etnisk Konsulentteams arbejde afgrænser sig på nuværende tidspunkt til unge mellem 15 og 25 år. (Se en uddybende beskrivelse af Etnisk Konsulentteam i bilag 3). Etnisk Konsulentteam består af to konsulenter, og har et budget på 1,1 mio. kr. i 2010.

En opnormering vil gøre det muligt at udvide aldersgruppen ned til 12 år, som pt. ikke er målgruppen. Teamet vil med en øget bevilling kunne vejlede i ca. 33 pct. flere sager end i dag, svarende til 650 sager. De vil desuden i højere grad kunne hjælpe sagsbehandlere med konfliktmæling i konkrete sager. De vil kunne gå mere proaktivt ind i det forebyggende arbejde. Det kan ske ved kurser primært til skolesocialrådgivere, men også af medarbejdere i kommunens andre forvaltninger, som f.eks. bolig sociale medarbejdere og integrationsvejledere. Derudover vil opnormeringen gøre det muligt fortsat at dokumentere og kvalificere Etnisk Konsulentteams indsats og resultater, da Etnisk Konsulentteam er det eneste specialiserede tilbud af sin slags i landet.

B. Bispebjerg

Som det fremgår af kortet over fordelingen af gadeplansmedarbejdere og belastningsgrader, er gadeplansindsatsen meget begrænset i Bispebjerg, hvor der har været problemer med uroskabende børn og unge (se bilag 2).¹ Det er især i området omkring Tomsgårdsvej og ”Ungdomshuset”, hvor der blandt andet er opstået uro mellem ungdomshusets brugere og de lokale unge.

De 0,4 mio. kr. kan derfor alternativt bruges til at styrke gadeplansindsatsen i Bispebjerg, hvor den nuværende gadeplansindsats er meget begrænset. Midlerne vil i så fald blive brugt til at lave en mere målrettet indsats overfor gruppen af store drenge, der hænger ud på gaden. Indsatsen vil primært være koncentreret omkring området ved Tomsgårdsvej/Ungdomshuset.

Forvaltningen ønsker at gøre opmærksom på, at anvendelsen af de 0,4 mio. kr. til Bispebjerg i givet fald skal ses i sammenhæng med de initiativer, som allerede er på vej i Bispebjerg. Socialudvalget har således 13. oktober 2010 godkendt, at Bispebjerg indgår i Socialministeriets projekt Styrket Indsats i Problemramte Boligområder, som er en del af Satspuljen (2010-92057).² Derudover forelægges parallelt med denne indstilling (den 8. dec. 2010) en særskilt indstilling for at styrke gadeplansindsatsen i blandt andet Bispebjerg med 2 ekstra gadeplansmedarbejdere (2010-713139). Samlet set vil disse initiativer sikre en betydelig oprustning af gadeplansindsatsen og tilbuddene til udsatte børn og unge i Bispebjerg og skabe kontakt til flere uroskabende unge i bydelen, hvilket bidrager til at forebygge fremtidige uroligheder.

C. Styrkelse af den tværgående gadeplanenhed

Endelig kan de 0,4 mio. kr. anvendes til at styrke den tværgående gadeplanenhed, så den bevilges i alt 1,8 mio. kr. De ekstra midler vil kunne styrke enhedens bydækkende akutberedskab, så enheden kan forstærke de lokale indsatser, hvis der akut opstår problemer med uroskabende unge. Det kunne eksempelvis være brugt i forhold til de uroligheder, der opstod hen over sommeren omkring Netto på Nørrebro og i Telemarksgade på Amager.

¹ På kortet er der kun indtegnet helhedsplanens medarbejdere, men Børnefamiliecenter København har pr. 1. november 2010 også fået en gadeplansmedarbejder i området.

² Projektet har til formål at styrke den kommunale sociale og forebyggende indsats overfor udsatte børn og unge. Konkret vil forvaltningen iværksætte to indsatser som en del af projektet: 1) Plads til Alle Piger, som et supplement til det eksisterende tilbud Plads til Alle – et tilbud målrettet drenge og 2) Far på Færde, som er en indsats målrettet uroskabende børn og unge samt disses fædre, og har til formål at styrke forældredeltagelsen.

Økonomi

Som en del af sammenlægningen af Den Sociale Døgnvagt og Døgnkontakten er der frigjort varige midler fra 2011 og frem svarende til 2,3 mio. kr. (2011 p/l) på funktion 5.28.21.1 Forebyggende foranstaltninger for børn og unge. Midlerne foreslås fordelt på følgende måde fra 2011 og frem:

1,4 mio. kr. overføres til en ny tværgående gadeplansenhed under Center for forebyggende og rådgivende institutioner på funktion 5.28.21.1

0,5 mio. kr. overføres til Pigegruppen på funktion 5.28.21.1 og

0,4 mio. kr. overføres til Etnisk konsulentteam på funktion 5.35.40.1 (Rådgivning og rådgivningsinstitutioner), Bispebjergs gadeplansindsats på funktion 5.28.21.1 *eller* til den tværgående gadeplans enhed på funktion 5.28.21.1.

Videre proces

Under forudsætning af udvalgets godkendelse vil forvaltningen begynde etableringen af den tværgående gadeplansenhed, og fordele de øvrige midler som besluttet af Socialudvalget.

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

[Bilag 1. Kort beskrivelse af gadeplansindsatsen i København](#)

[Bilag 2. Bykort over gadeplansarbejde](#)

[Bilag 3: Uddybende beskrivelse af Etnisk Konsulentteam og Pigegruppen](#)

Socialudvalgets beslutning den 08.12.2010

Kontorchef Ane K Christensen overværede punktets behandling.

Indstillingen blev godkendt, idet de resterende 0,4 mio. kr. bevilges til gadeplansindsatsen på Bispebjerg, jf. litra b i 2. at.

