5. Godtgørelse ved deltagelse i aktivering (udsat sag) (2010-129313)
Udsat fra BIU mødet den 4. oktober 2010.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. *at* Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter modellerne A og B.
2. *at* Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter at fortsætte med de gældende retningslinjer (model A) på udbetaling af godtgørelse til borgere ved deltagelse i aktivering, *eller*
3. *at* Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender udarbejdelse af forslag til nye retningslinjer baseret på nedenstående alternative model (model B).
4. *at* Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager forhøjelsen af de eksisterende satser for godtgørelse med virkning fra den 1. september 2010 til efterretning, så længe den nuværende ordning er gældende.

Problemstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har på møde den 23. august 2010 udsat sag om nye satser i forbindelse med tildeling af godtgørelse til borgere, som deltager i aktivering. Udvalget har bedt om en gennemgang af principper for de gældende retningslinjer samt en præsentation af en alternativ model for tildeling af godtgørelse. Samtidigt indstilles, at udvalget tager forhøjelse af de eksisterende satser til efterretning, jf. indstilling fra BIU-mødet 23. august 2010.

Efter Beskæftigelseslovens § 83 er det er muligt for kommuner at yde en godtgørelse til kontanthjælpsmodtagere, som deltager i aktive tilbud efter lovens kap. 10 (diverse vejledning og opkvalificerende forløb, herunder særligt tilrettelagte projekter og uddannelsesforløb) og kap. 11 (virksomhedspraktik). Godtgørelsen i Københavns Kommune ydes efter udvalgets beslutning af 19. juni 2008 som en aktiveringsgodtgørelse, jf. nedenfor. Retningslinjerne er udarbejdet med henblik på at understøtte tilbudspakkestrukturen fastlagt med Beskæftigelsesaftale 2008, hvorefter tilbud gives som samlede forløb i form af forskellige typer af tilbudspakker, som er rummelige og fleksible i forhold til tilpasning af borgernes forskellige behov

Løsning

Model A: De gældende retningslinjer - Aktiveringsgodtgørelse

Godtgørelsen ydes i Københavns Kommune som en *aktiveringsgodtgørelse* efter en vurdering af tilbuddets konkrete indhold, herunder dets opkvalificerende indhold og udslusningspotentiale for borgeren.

Det er med retningslinjerne ønsket at skabe en ”trinmodel”, hvor godtgørelsen gradueres efter et øget fokus netop på job og uddannelsesmuligheder for borgerne.

Godtgørelse ydes som følge heraf til aktive kontanthjælpsmodtagere uanset matchgruppe, som deltager i job- eller uddannelsespakker med følgende konkrete indhold:

a) Der er to satser for jobpakker:

- 1000 kr./måned til jobpakker med et klart arbejdsmarkedsperspektiv inden for bestemte brancher med et timetal på minimum 30 timer ugentligt, hvor mindst 50 % af pakkens indhold udgør praktik.
- 400 kr./måned til jobpakker ved et timetal på minimum 25 timer ugentligt, hvor mindst 30 % af pakkens indhold udgør praktik

b) Der er én stats for uddannelsespakker:

- 400 kr./måned til uddannelsespakkerne, hvis indhold kan sidestilles med et reelt skoleforløb med en klar beskrivelse af undervisning samt i hvilke fag og med en varighed på minimum 25 timer om ugen.

Der ydes i overensstemmelse med principperne ikke godtgørelse i andre tilbudspakker som aktive støttepakker, kombinationspakker eller motivationsfremmende pakker mv., idet disse pakker har et mere generelt formål om at afklare og afdække borgerens problemstillinger udover de arbejdsmarkedsrelaterede samt forhold omkring vedkommendes motivation og rådighed m.v.

Den enkelte borger afholder i model A selv udgifter via sin godtgørelse til transport til det sted, hvor aktiveringen foregår. Dette afholdes indenfor en godtgørelse på enten 400kr eller 1000kr. Det indstilles, at Udvalget godkender forhøjelse af disse satser med 500kr.

Model B: Alternativ model for retningslinjer – transportgodtgørelse

Som alternativ til ovenstående model, kan der træffes afgørelse om udbetaling af hel eller delvis godtgørelse til borgere, som har udgifter forbundet ved at deltage i tilbud efter lovens kap. 10 og 11, idet de vil skulle benytte sig af bus eller tog mellem hjem og aktiveringssted. Der vil således kunne blive tale om en *transportgodtgørelse* i stedet.

Retningslinjerne for en transportgodtgørelse kan udarbejdes i forhold til borgernes konkrete udgifter og således friholde hver borger for udgifter til transport, idet de deltager i aktivering. Godtgørelsen vil således kunne ydes som en månedlig ydelse som værende et tillæg til borgerens forsørgelsesydelse og dermed udgøre en refundering af den enkelte borgers udgifter til transport med tog og / eller bus fra hjem til aktiveringssted.

Såfremt model B vedtages, vil forvaltningen søge at indgå en rekvisitionsordning med DSB. Borgere som tildeles godtgørelse i kraft af transportudgifter, vil hermed få en "bevillingsskrivelse" af jobcentret, som de skal bruge til køb af relevant månedskort hos DSB. Kommunen afregner således udgifter direkte med DSB, hvorfor udgifter til méradministration i jobcentrene ved model B vurderes at være meget små. Rekvisitionsordningen er således forudsætningen ved udarbejdelse af retningslinjer til model B.

Der kan peges på følgende umiddelbare fordele og ulemper de to modeller imellem:

	Model A **Aktiveringsgodtgørelse**	**Model B** **Transportgodtgørelse**
Fordele		

	Ulemper	**Fordele**	**Ulemper**
Der skabes motivation for deltagelse i de særlige job- og uddannelsespakker, som har et konkret udslusningspotentiale.	Kun borgere, der deltager i de særlige job- og uddannelses-pakker, får udbetalt godtgørelse. Borgere i øvrige tilbud får ikke dækket deres evt. transportudgifter.	Alle kontanthjælps-modtagere, som deltager i aktive tilbud, vil have mulighed for at få udbetalt en godtgørelse, såfremt de har konkrete udgifter til transport grundet afstand til aktiveringssted.	Godtgørelsen udbetales kun til borgere, som har en afstand mellem hjem og aktiveringssted, der nødvendiggører offent-lig transport. Forvaltningen vil komme til at udbetale godtgørelse uafhængigt af, om transportkortet anvendes.
Borgere, som i dag modtager en godt-gørelse, bliver ikke modregnet i evt. overskydende beløb efter køb af måneds- eller klippekort.	Godtgørelsen er pakkeafhængig, uagtet borgerens bopæl og afstand til aktiverings-sted.	Godtgørelsen er ikke pakkeafhængig, men afstandsafhængig.	Borgere vil fremadrettet kun få et beløb svarende til de faktiske udgifter.
	Retningslinjerne er ikke gennemskuelige for borgerne i de tilfælde, hvor borgerne deltager i samme pakkeforløb, men hvor den enkelte ikke opfylder godtgørelseskriterierne for deres konkrete tilbuds indhold og tidsmæssige varighed for at få en godtgørelse.	Retningslinjerne er gennemskuelige for borgerne og der tildeles godtgørelse efter et objektivt kriterium.	Motivationen for deltagelse i de særlige job- og uddannelses-rettede pakker med udslusningspotentiale er ikke længere et element under borgernes jobsamtaler og ved valg af tilbud.
Godtgørelsen tildeles tilbuddet som sådan, hvorfor jobcentrene ikke har administrativt arbejde ifm. vurderingen af den enkelte borgers muligheder for godt-gørelse samt journal-føring.			Jobcentrene skal vurdere borgernes muligheder for godtgørelse samt sikre journalføring og udlevere "bevilling" ved visitering til tilbuddet. Jobcentrene får hermed en administrativ méropgave.

Borgere, der deltager i et tilbud med godtgørelse, får automatisk en godtgørelse uden at skulle gøre mere.			Borgerne skal selv foranstalte køb af transportkort.

Økonomi

Model A

Efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 118 modtager kommunen 50 % i refusion på ydelse af godtgørelse som driftsudgift i forbindelse med tilbud.

I 2009 har Københavns Kommune udbetalt i alt 27,7 mio. kr. i godtgørelse som tillæg til borgernes almindelige forsørgelsesydelse. Kommunen var således i dette tilfælde berettiget til et refusionsbeløb på 13,85 mio. kr.

I 2010 forventes forhøjelsen af aktiveringsgodtgørelsen at medføre en merudgift fra september til december på i alt 2,8 mio. kr., hvoraf staten refunderer 50 %, jf. indstilling til BIU- mødet den 23. august 2010.

Såfremt den nye satser fortsætter i 2011, forventes det, at kommunen vil udbetale aktiveringsgodtgørelse for ca. 39,4 mio. kr. i 2011. Heraf er 50 % refusionsberettiget.

Model B

Det skønnes, at udgiften til transportgodtgørelse vil være ca. 34 mio. kr. årligt. Heraf er 50 % refusionsberettiget. I beregning af udgiften er det forudsat, at 80 % af kontanthjælpsmodtagerne bliver godtgjort for udgiften til et 2-zoners månedskort, mens 20 % af kontanthjælpsmodtagerne bliver godtgjort for udgiften til et 3-zoners månedskort.

Tabel 1. Skønnede udgifter til godtgørelse i 2011

	Mio. kr.
Model A- aktiveringsgodtgørelse	
Udgifter til ydelse	39,4
Model B- transportgodtgørelse	
Udgift til månedskort	34,0

Videre proces

Såfremt model B ønskes, vil forvaltningen udarbejde forslag til nye retningslinjer for tildeling af godtgørelse i forbindelse med transport. Indstilling vil blive forelagt udvalget i efteråret 2010, således at evt. nye retningslinjer kan træde i kraft senest den 1. januar 2011.

Bilag

1. Retningslinjer for tildeling af godtgørelse (Gældende 19.06.2008).
2. Tilbudspakkestrukturen i Københavns Kommune.

Morten Binder / Kaj Ove Christiansen

bilag
1: Retningslinjer for tildeling af godtgørelse (Gældende 19.06.2008).
2: Tilbudspakkestrukturen i Københavns Kommune.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning den 01.11.2010

Sagen blev udsat.