



Status til Socialudvalget om opstart af ny døgninstitution for kriminelle unge mellem 12-15 år og herunder henvendelse til Velfærdministeriet

2. april 2009

Sagsnr.
2009-8790

Dokumentnr.
2009-87786

Sagsbehandler
Sissa Öhrström

Socialforvaltningen åbnede i oktober 2008 en åben døgninstitution for kriminelle unge mellem 12 og 15 år. Socialudvalget orienteres hermed om opstarten af institutionen.

I budget 2007 blev det besluttet at afsætte midler til at etablere en døgninstitution for unge kriminelle. Institutionens målgruppe er de hårdest belastede unge mellem 12 og 15 år, som har begået personfarlig kriminalitet eller på anden måde er ude i meget alvorlige og svære sociale problemer. Institutionen har seks pladser og er beliggende på Nørrebro. Institutionen, 'Den Flyvende Hollænder', åbnede d. 1. oktober 2008, og de første børn blev indskrevet medio oktober 2008.

Status på indskrevne børn

Der er primo april 2009 indskrevet seks unge på institutionen. Der har samlet set været indskrevet i alt ni unge på institutionen siden oktober. Ét barn er imidlertid blevet hjemtaget af sine forældre, da der var tale om en anbringelse på frivilligt grundlag. Ét barn er efter at have været ganske kort tid på Den Flyvende Hollænder blevet anbragt på sikret afdeling, mens en sidste ung er blevet overflyttet til et tilbud, der bedre matchede hans behov.

**Drifts- og
udviklingskontoret for
børn og familier**

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
3317 3421

E-mail
TG74@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683021

www.kk.dk

Det er Socialforvaltningens erfaring, at det altid tager tid, før en ny institution for alvor bliver kendt hos sagsbehandlerne i socialcentrenes børnefamilieteam. Samtidig er Den Flyvende Hollænder et så specialiseret tilbud, at det er Socialforvaltningens vurdering, at målgruppen ikke er en konstant størrelse. Der er imidlertid sket en gradvis stigning i antallet af henvendelser til institutionen, og alle pladser er nu belagt. Det tyder således på, at institutionen er blevet kendt i socialcentrenes børnefamilieteam. Socialforvaltningen har løbende haft dialog med børnefamilieteamchefkredsen for at gøre opmærksom på institutionen, ligesom institutionen selv har igangsat forskellige tiltag for at gøre sig synlig.

Målgruppe, pædagogik og visioner

De unge på Den Flyvende Hollænder er de hårdest belastede unge mellem 12–15 år, som har begået personfarlig kriminalitet eller på anden måde er ude i meget alvorlige og svære sociale problemer. Når de unge anbringes på Den Flyvende Hollænder er de typisk involveret i kriminalitet – i nogle tilfælde overfald og røveri – nogle har et aktivt misbrug af hårde stoffer som kokain, og de unge orienterer sig mod livet på gaden med andre kriminalitetstruede unge. Flere af de unge har været anbragt på sikret afdeling, inden de er blevet anbragt på Den Flyvende Hollænder.

Institutionen er placeret midt i byen, da de unge netop skal lære at begå sig i det miljø, de kommer fra, og som de ofte også vender tilbage til. Centralt er i den forbindelse institutionens samarbejde med de omkringliggende almen- og specialtilbud. For at de unge kan lære at begå sig uden for institutionen – og efter endt institutionsophold – er det derfor afgørende, at institutionen etablerer et tæt samarbejde med relevante skoletilbud og fritidsaktiviteter.

Opholdet på Den Flyvende Hollænder er bygget op omkring tre faser, hvoraf den første fase er en indslusningsfase, der begynder et par måneder før, den unge flytter ind på institutionen. Den første tid sammen med den unge er meget central i forhold til at skabe en bæredygtig relation. Institutionen har imidlertid erfaret, at netop denne tid kan være meget vanskelig, da det ofte er den periode i opholdet, hvor den unge er mest udsat for at skade sig selv eller andre ved at gå fra institutionen, og da det er en udfordring at skabe en god og stabil relation, som kan danne udgangspunkt for den pædagogiske indsats, til så udsatte børn og unge. Den unge har forud for anbringelsen på Den Flyvende Hollænder ofte gennemlevet en ustabil periode med eskalerende kriminalitet og/eller misbrug, som den unge ikke er indstillet på at lægge bag sig til fordel for en ny tilværelse på Den Flyvende Hollænder. Den unge kan også komme fra en sikret afdeling, hvor den unge har opholdt sig sammen med og er blevet præget af 16-

17-årige unge med mange kriminelle forhold bag sig.

Institutionen vil derfor fremadrettet arbejde med, hvordan denne første fase kan styrkes og tilpasses den enkelte unges behov, eksempelvis ved at indlede opholdet med en tur, da dette kan give gode muligheder for at etablere en kontakt til den unge.

Herudover er det afgørende, at der er et højt aktivitetsniveau i dagtimerne med en klart struktureret dagligdag, der er styret af de voksne. Denne del af institutionens virksomhed bliver der også løbende arbejdet på at udvikle, så de unge har en meningsfuld hverdag, inden for og uden for institutionen i dagtimerne.

Der er tilknyttet to lærere til institutionen, som underviser de unge på institutionen den første tid, men målet er, at de unge, der kan magte det, kommer i eksterne skoletilbud. Institutionen arbejder således intenst på at etablere den vifte af skoletilbud, som vil kunne imødekomme de unges forskellige behov, herunder deres faglige udgangspunkter. Status på de unges skolesituation er, at fire unge modtager undervisning på institutionen, én ung er tilknyttet et dagbehandlingstilbud, og én ung er begyndt i en lokal folkeskole.

Pilotprojekt om effektstyring på Den Flyvende Hollænder

På Den Flyvende Hollænder vil der blive lagt vægt på at udvikle metoder til dokumentation og kvalitetssikring af institutionens arbejde og resultater.

I 2009 gennemfører Socialforvaltningen således i samarbejde med et privat konsulentfirma et pilotprojekt om effektstyring på Den Flyvende Hollænder. Gennem workshops vil personalet få hjælp til at formulere institutionens forandringsteori og herunder bl.a. institutionens værdigrundlag og det forskningsmæssige belæg for den valgte arbejdsmåde og tilgang til de unge. Herudover vil konsulentfirmaet udvikle et monitoreringssystem, der understøtter systematisk opfølgning på indsatsen og indsatsens resultater.

Formålet med projektet er at udvikle en forandringsteori for indsatsen på Den Flyvende Hollænder, der understøtter udviklingen af målfokuseret og resultatskabende arbejde med udsatte unge på institutionen, og som understøtter udviklingen af effektstyring i Socialforvaltningen mere bredt. Socialforvaltningen vurderer, at arbejdet vil styrke institutionen, ligesom det vil være med til at understøtte en kultur, hvor man i høj grad tænker i mål og effekter af institutionens arbejde.

Rømninger

I løbet af institutionens første måneder har Socialforvaltningen erfaret, at der blandt et par af de unge har været en del rømninger fra institutionen. Det, at nogle børn er rømmet fra institutionen for så at vende tilbage kort tid efter, er ikke i sig selv et dårligt tegn. Men det er imidlertid klart, at institutionen på flere fronter fortløbende skal arbejde med, hvordan man kan hindre, at de unge stikker af – og styrke, at de ved rømninger har lyst til at komme hjem igen.

Sker det, at en ung ønsker at rømme fra institutionen, forsøger personalet i første omgang at tale den unge fra det. Lykkes det ikke, følger personale efter den unge ned på gaden, imens personalet forsøger at overtale den unge til at vende om. Personalet er således meget vedholdende i disse situationer og viser tydeligt den unge, at de vitterlig vil den unge.

For at kunne finde en ung, der er rømmet, er det afgørende, at institutionen har tætte samarbejdsrelationer til andre aktører i byen, fx socialcentrenes gadeplansmedarbejdere, politiet og andre kommunale aktører som fx Den Sociale Døgnvagt og Københaverteamet. Samarbejdet med andre tilbud og aktører er allerede etableret og vil naturligt blive styrket, jo længere tid institutionen har været i drift.

Henvendelse til Velfærdsministeriet om brug af magtanvendelse

På Den Flyvende Hollænder, som på alle andre døgninstitutioner, er det Magtanvendelsesbekendtgørelsen, der gælder. Bekendtgørelsen er imidlertid vagt formuleret og åbner for fortolkning hvad angår mulighederne for at fastholde børn og unge i en åben institution.

De unge på Den Flyvende Hollænder er, som nævnt indledningsvist, de hårdest belastede unge mellem 12-15 år, som har begået personfarlig kriminalitet – fx overfald og /eller røveri – eller på anden måde er ude i meget alvorlige og svære sociale problemer. I denne meget udsatte gruppe findes unge, der er i gang med en overordentlig negativ udvikling. En ung ankom eksempelvis til Den Flyvende Hollænder med utallige kriminelle forhold bag sig og et aktivt kokainmisbrug, ligesom den unge i perioder de facto havde levet et kriminelt liv på gaden efter talrige rømninger fra tidligere anbringelsessteder.

I starten afviser disse voldsomt udsatte unge ofte kontakt til medarbejderne på Den Flyvende Hollænder og retter al fokus på at forlade institutionen. Socialforvaltningen har imidlertid en stærk formodning om, at de unge ved rømning vil være til fare for både dem

selv og andre, også selv om der ikke er tale om en konkret trussel. De unge udgør med andre ord i denne tilstand en permanent fare for både sig selv og omgivelserne. Socialforvaltningen tolker i forlængelse heraf magtanvendelsesbekendtgørelsen således, at bekendtgørelsen giver mulighed for at fastholde disse unge efter en konkret, individuel vurdering, indtil der er opbygget en relation til de unge, som kan danne udgangspunkt for et videre og fremadrettet socialt arbejde for at reducere farligheden i de unges adfærd og øge den unges sandsynligheder for et bedre liv fremadrettet. Magtanvendelsen begrundes således med faremomentet.

Det fastholdende arbejde på Den Flyvende Hollænder består konkret i at tilbageholde de særligt udsatte unge fysisk og samtidig have en tæt og insisterende kontakt, hvor medarbejdere er i rum og dialog med den unge, men forhindrer den unge i at forlade institutionen ved eksempelvis at stille sig i døren og hindre den unge i at komme forbi. Det skal understreges at der ikke er tale om at låse unge inde, eller påtvinge dem ophold alene. Der er tale om et intensivt relationsskabende arbejde, hvor den unge tilbageholdes sideløbende med, at han eller hun oplever et insisterende arbejde på at skabe en konstruktiv kontakt.

Socialforvaltningen ønsker at orientere Velfærdsministeriet om forvaltningens tolkning af mulighederne for fastholdelse af de unge på Den Flyvende Hollænder i henhold til magtanvendelsesbekendtgørelsen. Samtidig ønsker forvaltningen at indgå i dialog med Velfærdsministeriet omkring mulighederne for insisterende behandling af unge under 15 år, som begår alvorlig kriminalitet. Socialforvaltningen vil herunder drøfte mulighederne for et eventuelt samarbejdsprojekt mellem Socialforvaltningen og Velfærdsministeriet omkring forsøg med afprøvning af muligheden for i en kortere, afgrænset og individuelt fastsat periode at kunne fastholde en ung på Den Flyvende Hollænder gennem medarbejdernes tætte og insisterende kontakt til den unge.

Socialforvaltningen har derfor rettet henvendelse til Velfærdsministeriet, og Socialudvalget vil blive orienteret om udfaldet af Socialforvaltningens henvendelse til Velfærdsministeriet.

Bilag: Udkast til brev til Velfærdsministeriet