



Til Socialudvalget og Indenrigs- og Socialministeriet

Projektskitse 3 - Akut tilbud til kvinder

Relation til Velfærdsministeriets strategi	<p><u>Målsætning 1.</u> Ingen borgere lever et liv på gaden</p> <p><u>Målsætning 3.</u> Ophold på forsorgshjem og herberg bør ikke vare mere end 3-4 måneder for borgere, der er parate til at flytte i bolig med den fornødne støtte.</p>
Relation til Københavns kommunes strategi – både målsætninger og principper	<p><u>Målsætning:</u> Ingen kvindelige sofasovere.</p> <p><u>Målsætning:</u> Flere får og fastholder en bolig.</p> <p><u>Målsætning:</u> Mindske fysiske og psykiske lidelser</p> <p><u>Princip:</u> Professionalisme</p> <p><u>Princip:</u> Forebyggelse</p> <p><u>Princip:</u> Differentierede tilbud</p>
Målgruppe	<p>Hjemløse misbrugende kvinder, der ikke kan få ophold i et krisecenter.</p> <p>Socialforvaltningens egne opgørelser peger på, at der i 2008 var 23 hjemløse stofmisbrugende kvinder over 25 år. Derudover var der i 2008 indskrevet 27 kvinder med alkoholmisbrug i § 110 tilbud.</p> <p>Hertil kommer et antal kvinder på gaden og som sofasovere. I SFI's tælling i 2007 udgjorde de henholdsvis 27 og 56 personer.</p>
Problembeskrivelse	<p>Københavns Kommunes behovsundersøgelse af hjemløseområdet peger på, at misbrugende og evt. prostituerede kvinder ikke i særlig høj grad benytter eller føler sig trygge ved at benytte de eksisterende § 110 tilbud, herunder natcafé tilbud.</p> <p>Alternativt overnatter de på sofaer rundt omkring med risiko for at blive udsat for fysiske og/eller seksuelle overgreb og krænkelse af forskellige mænd. Der er meget, der tyder på, at denne problemstilling blandt andet gælder grønlandske kvinder.</p>

Indsatsen	<p>Etablering af 21 akut pladser i botilbud til kvinder. Etablering sker i henhold til Servicelovens § 110. Tilbuddet kommer til at udgøre sin egen etage på Bocentret på Sundholm og vil på den måde være skærmet. Derudover vil der være særligt fokus på systematisk udredning.</p> <p>I organisatorisk tilknytning til akut botilbuddet etableres der en natcafé for hjemløse misbrugende kvinder med plads til 20 kvinder, hvor det er muligt at søge ly om natten og rådgivning om dagen. Det er endnu ikke muligt at sige, hvor indsatsen fysisk skal placeres. Natcaféen iværksættes som en forsøgsordning til og med 2012, hvorefter der skal tages stilling til en eventuel fortsat drift og forankring.</p>
Konkrete effekter af indsatsen	<p>Hjemløse misbrugende kvinder, der i dag overnatter på gaden eller er sofasovere, får adgang til ordnede overnatningsmuligheder med adgang til rådgivning, støtte og udredning i skærmet §110-tilbud.</p> <p>Flere hjemløse kvinder med misbrug udredes, får social handleplan, kommer i behandling for deres misbrug og får tilbudt egnet bolig.</p>
Konkrete mål og succeskriterier for indsatsen	<ul style="list-style-type: none"> • 50 % færre kvindelige sofasovere ved SFI tælling i 2011 i forhold til 2009 • 75 % færre kvinder, der overnatter på gaden ved SFI tælling i 2011 i forhold til 2009 • 80 % af målgruppen fastholder tilbudt bolig efter 1 år, hhv. 70 % efter 2 år. • 75 % af de aktive misbrugere, der anvises bolig påbegynder relevant behandling inden for 6 måneder. • 50 % af de misbrugere, der anvises bolig, fastholder behandling eller stof/alkoholfrihed efter 1 år.
Sammenhæng mellem indsats og målopfyldelse.	<p>Københavns Kommunes behovsundersøgelse på hjemløseområdet peger tydeligt på, at de eksisterende tilbud ikke er attraktive for kvinder.</p> <p>Samtidig peger socialarbejderes erfaringer i retning af, at kvinder i de mandsdominerede miljøer ofte udsættes for fysiske, psykiske og/eller seksuelle krænkelse.</p>

<p>Forventet tidsplan.</p>	<p>De 21 skærmede akut-pladser forventes klar til brug medio 2010.</p> <p>Lokalerne skal renoveres og tilpasses målgruppen, bl.a. gøres handicapvenlige. Før lokalerne kan renoveres skal de dog stå tomme. For at sikre hurtigst mulig renovering og idriftsættelse af lokalerne til målgruppen, genhuses de eksisterende beboere under renoveringen – forventeligt i 6 mdr. fra 1. januar 2010.</p> <p>Natcaféen forventes ligeledes at være klar til brug medio 2010, under forudsætning af at der findes egnede lokaler.</p> <p>Der skal findes egnede bygninger eller byggegrunde og lokalerne skal etableres og indrettes, så de kan rumme de faciliteter og aktiviteter, der skal foregå i nat-caféen. Det forventes, at indretning og renovering vil tage ca. et halvt år.</p> <p>På baggrund af erfaringerne med nat-caféen vil Socialudvalget i løbet af 2012 skulle tage stilling til finansiering af en eventuel fortsat drift og forankring af natcaféen efter satspuljeperiodens udløb.</p>
<p>Hvad er relationen til andre indsatser?</p>	<p>Der er ikke en direkte relation til andre indsatser.</p> <p>Dog vil nat-caféen skabe støttemulighed for at komme i kontakt med hjemløse misbrugende kvinder og dermed mulighed for at formidle kontakt til botilbud og sociale tilbud/behandlingstilbud i øvrigt.</p>
<p>Hvor er indsatsen forankret organisatorisk?</p> <p>Hvem har ansvar for at udarbejde handleplan (Servicelovens § 141) for de borgere, der modtager indsatsen?</p>	<p>De 21 § 110 pladser til kvinder etableres i regi af Bocentret under Center Herberg Syd (Under Drifts- og Udviklingskontoret for Udsatte grupper, misbrug og bolig).</p> <p>Nat-caféen vil blive organisatorisk tilknyttet de 21 § 110 – pladser. Såfremt det er muligt at finde egnede lokaler forsøges nat-caféen etableret på Vesterbro.</p> <p>Det er borgerens sagsbehandler i Socialcenteret eller Rådgivningscenteret, der har ansvaret for at udarbejde sociale handleplaner efter Servicelovens § 141.</p> <p>Fra 1.1.2010 vil Socialcentrets forpligtigelse ligge i det nye Hjemløseteam.</p>

<p>Hvordan bidrager indsatsen til at forebygge, at flere borgere udsættes for hjemløshed?</p>	<p>Flere kvinder vil benytte herbergspladser efter § 110, da en skærmet kvindeafdeling vil øge trygheden. Dermed mindskes antallet af kvindelige gade- og sofasovere.</p>																												
<p>Økonomi: Pris for etablering</p>	<p>21 akut-pladser for kvinder Etableringsomkostningerne for de 21 akutpladser til kvinder består af omkostninger til renovering/ombygning af det eksisterende §107-tilbud på Bocentret til 21 skærmede §110 tilbud til kvinder, samt omkostninger til genhusning i 6 mdr. af 21 beboere under renoveringen/ombygningen.</p> <p>Etableringsomkostninger akut-tilbud kvinder (1.000 kr.)</p> <table border="1" data-bbox="523 831 1386 999"> <thead> <tr> <th>År</th> <th>2009</th> <th>2010</th> <th>2011</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Genhusning</td> <td>-</td> <td>566</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>Etablering (renovering/ombygning)</td> <td>-</td> <td>2.900</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>I alt</td> <td>0</td> <td>3.466</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table> <p>Da lokalerne i dag bebos, skal lokalerne frigøres til indsatsens formål (gennem genhusning og/eller revisitation). Renoveringen forventes derfor først at kunne gå i gang 1. januar 2010.</p> <p>Natcafé for 20 kvinder Etableringsomkostningerne for 20 natcafé-pladser består af køb/deponering ifm. leje eller nybyggeri af et egnet areal på samlet 320 m². De samlede etableringsomkostninger anslås til 8,8 mill. kr. ved en m²-pris på 23.000 kr. og omkostninger til montering af serviceareal på 72.000 kr. pr. plads.</p> <p>Etableringsomkostninger natcafé (1.000 kr.)</p> <table border="1" data-bbox="523 1514 1198 1637"> <thead> <tr> <th>År</th> <th>2009</th> <th>2010</th> <th>2011</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Etablering</td> <td>8.800</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>I alt</td> <td>8.800</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table> <p>Etablering og indretning af lokaler vil kunne gå i gang, så snart der findes egnede bygninger eller byggegrunde.</p> <p>De samlede etableringsomkostninger for såvel akut-pladser som nat-caféen beløber sig således til knap 12,3 mill kr.</p> <p>Der søges fuld finansiering af etableringsomkostningerne på 12,3 mill. kr. i satspuljen.</p>	År	2009	2010	2011	Genhusning	-	566	-	Etablering (renovering/ombygning)	-	2.900	-	I alt	0	3.466	0	År	2009	2010	2011	Etablering	8.800	-	-	I alt	8.800	-	-
År	2009	2010	2011																										
Genhusning	-	566	-																										
Etablering (renovering/ombygning)	-	2.900	-																										
I alt	0	3.466	0																										
År	2009	2010	2011																										
Etablering	8.800	-	-																										
I alt	8.800	-	-																										

Økonomi: Pris for drift

Akutpladser til kvinder

De fremadrettede årlige udgifter ved drift af 21 akutpladser til kvinder under § 110 er beregnet til 8,2 mill. kr. før statsrefusion og 4,1 mill. kr. efter statsrefusion.

Ved beregningen er anvendt Indenrigs- og Socialministeriets gennemsnitsdriftsudgift pr. år pr. plads på henholdsvis 389.620 kr. før statsrefusion og 194.810 kr. efter statsrefusion.

Driftsudgifter - Akutpladser (1.000 kr.)

	2009	2010	2011	2012	2013->
Drift (u. refusion)	-	4.091	8.182	8.182	8.182
Drift (m. refusion)	-	2.046	4.091	4.091	4.091
Udredning (63 beboere pr. år)	-	189	378	378	-
I alt (u. refusion)	-	4.280	8.560	8.560	8.182
I alt (m. refusion)	-	2.235	4.469	4.469	4.091

I satspuljeperioden vil der være årlige driftsomkostninger på 4,5 mill. kr. ved fuld indfasning af de 21 pladser. De fremadrettede driftsudgifter fra 2013 og frem er på 4,1 mill. kr. årligt. Der er i beregningen heraf taget udgangspunkt i, at udredning efter endt satspuljeperiode er en integreret del af arbejdsmetoden, således at udredning ikke længere er udgiftsdrivende

Finansieringen af driften dækkes delvist af budgettet til de 21 Bocentrets nuværende § 107 pladser, som omdannes til § 110 kvindepladser. Det er i alt 2,5 mill. kr. årligt ved fuld indfasning.

Natcafé til kvinder

De fremadrettede årlige udgifter ved drift af 20 Natcafé-pladser til kvinder er beregnet til 5,3 mill. kr. før statsrefusion og 2,65 mill. kr. efter statsrefusion.

Ved beregningen er anvendt en gennemsnitlig driftsudgift pr. år pr. plads på henholdsvis 266 t.kr. før statsrefusion og 133 t. kr. efter statsrefusion.

Driftsudgifter – Natcafé (1.000 kr.)

	2009	2010	2011	2012	2013->?
Drift (u. refusion)	0	2.658	5.315	5.315	5.315
Drift (m. refusion)	0	1.329	2.658	2.658	2.658

Eftersom der er tale om et nyt tilbud, kan der ikke anvises medfinansiering af de årlige driftsudgifter i eksisterende budgetter. Der er derfor en årlig budgetmæssig udfordring til driften af tilbuddet efter refusion på godt 2,65 mill. kr.

Der er ikke indregnet varige driftsudgifter efter satspuljeperiodens udløb til nat-caféen i den samlede økonomi for hjemløsestrategien, idet beslutning om eventuel forankring af indsatsen herom afhænger af erfaringerne med nat-caféen.

Samlet drift og finansiering

For akutt tilbud og natcafé vil driftsudgifter i satspuljeperioden udgøre 7,1 mill. kr. årligt efter refusion, når alle pladserne er i brug fra og med medio 2010.

Satspuljen søges om støtte til driften med i alt 11,4 mill. kr. i satspuljeperioden 2010-2012.

Driftsudgifterne ser herefter ud som angivet i tabellen nedenfor:

Forventet finansiering af driften i årene 2009-2013 (1.000 kr.)

	2009	2010	2011	2012	2013->
Satspulje	0 %	64 %	64 %	64 %	0 %
Kr.	-	2.280	4.561	4.561	-
Kommune	100 %	36 %	36 %	36 %	100 %
Kr.	-	1.283	2.566	2.566	4.091
I alt	0	3.563	7.127	7.127	4.091

Indregnes den forventede kommunale medfinansiering - jf. nedenfor- vil der være følgende budgetudfordringer i forhold til driften af pladserne.

Budgetmæssige udfordringer (1.000 kr.)

	2009	2010	2011	2012	2013->
Drift efter støtte	-	1.283	2.566	2.566	4.091
Medfinansiering	-	1.260	2.520	2.520	2.520
Udfordring	-	-23	-46	-46	-1.571

Anm. Fra 2013 og frem vil udfordringerne være de samme

Efter satspuljeperiodens udløb vil der være varige driftsudfordringer for knap 1,6 mill. kr. årligt for de 21 akutpladser. Såfremt driften af natcaféen ønskes fortsat efter

<p>2012, skal der herudover bevilges yderligere 2,6 mill. kr. årligt.</p> <p>I den samlede økonomi for hjemløsestrategien er alene driftsudgifterne til de 21 akut-pladser indregnet i udfordringerne fra 2013 og frem, idet beslutning om eventuel forankring af nat-caféen afhænger af erfaringerne med nat-caféen.</p>											
<p>Økonomi: Medfinansiering</p>	<p>Akutpladser til kvinder Der kan ikke anvises medfinansiering til etableringsomkostninger, men til driften vil Bocentrets nuværende budget til de 21 § 107 , som omdannes til §110 pladser til kvinder, kunne indgå. Det er 2,5 mill. kr. årligt.</p> <table border="1" data-bbox="523 1317 1177 1400"> <thead> <tr> <th>2009</th> <th>2010</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>2013-></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>-</td> <td>1.260</td> <td>2.520</td> <td>2.520</td> <td>2.520</td> </tr> </tbody> </table> <p>Natcafé til kvinder Der er tale om et nyt tilbud. Der kan derfor ikke anvises medfinansiering i overslagsårene.</p>	2009	2010	2011	2012	2013->	-	1.260	2.520	2.520	2.520
2009	2010	2011	2012	2013->							
-	1.260	2.520	2.520	2.520							