

24. Fornyet P-strategi (2009-27295)

Borgerrepræsentationen skal godkende ”Fornyet P-strategi”, der omfatter forbedring af beboerparkering og byrum i de indre brokvarterer samt adfærdsregulering af trafik og parkering i både Indre By og de indre brokvarterer.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at der som mål frem til 2014 fastholdes en nettotilvækst på 3.000 P-pladser i de indre brokvarterer (Blå zone) med de rammer, der er beskrevet i ”Fornyet P-strategi”,
2. at yderligere nedlæggelse af parkeringspladser på gaderne udgår af P-strategien,
3. at placering af flere P-pladser i gaderne primært sker på baggrund af dokumenteret behov for P-pladser og sekundært efter så lav pris som muligt – og at der desuden tages trafikale, sikkerhedsmæssige, og byrumsmæssige hensyn,
4. at P-strategiens måltal for antal nyetablerede P-pladser løbende opjusteres med det antal P-pladser, der nedlægges i forbindelse med etablering af busbaner, cykelstier og lign. i Blå zone. Omkostningerne hertil afholdes inden for parkeringsstrategiens anlægsramme, samt
5. at der gives en tillægsbevilling i form af en rådighedsbevilling på i alt 49,6 mio. kr. (2009 p/l) finansieret af uforbrugte anlægsmidler fra køb af P-anlæg i 2008. Tillægsbevillingen gives med 32 mio. kr. i 2009 og 8,6 mio. kr. i 2010 og 9 mio. kr. i 2011 til Teknik- og Miljøudvalgets bevilling, Ordinær anlæg, funktion 2.22.07.3, med modpost på Økonomiudvalget bevilling, Finansposter, funktion 8.22.05.5 (kassen).

Der gives en anlægsbevilling på 2 mio. kr. til ekstern bistand til gennemgang af byens arealer med henblik på at identificere eventuelle privatejede arealer beliggende indenfor kommunens offentlige parkeringsarealer.

De resterende 47,6 mio. kr. øremærkes således:

- 27 mio. kr. anvendes til anlæggelse af 540 skråparkeringspladser
- 6 mio. kr. til gennemførelse af P-strategien, herunder aflønning af P-sekretariatets medarbejdere i 2010-11. Finansiering af P-strategiens gennemførelse inkl. P-sekretariatet i årene 2012-14 forudsættes at ske af anlægsrammen.
- 5 mio. kr. til 100 nye P-pladser gennem udbygning af gadehjørner med øer, så der kan parkeres indtil 5 meter fra gadehjørnet
- 4 mio. kr. til skråparkeringspladser/erstatningspladser for P-pladser, der nedlægges som led i etablering af cykelstier, busbaner og lign. ud over de 200 skråparkeringspladser, der etableres på Østerbro i 2009

- 2 mio. kr. til 100 nye P-pladser under SuperBest i Markensgade på Østerbro (deponering)
- 0,6 mio. kr. 100 P-pladser gennem en åbning af tilkørselsvejene til Den Hvide Kødby
- 3 mill. udisponeret

Udmøntning af de 47,6 mio. kr. sker gennem anlægsbevillinger til de konkrete tiltag ved fremlæggelse af særskilt sag for Borgerrepræsentationen,

6. at der forlægges Teknik- og Miljøudvalget en indstilling om kommunens handlemuligheder og anvendelsen af P-strategiens restramme for årene 2011-2014, når den statslige model for modregning af alle P-indtægter udover 2007-niveauet er kendt, samt
7. at teknik- og Miljøforvaltningen i efteråret 2009 fremlægger forslag til parkeringsstrategi for Indre By.

Det bemærkes, at der er usikkerhed vedrørende parkeringsstrategiens økonomi, hvorfor en realisering af målet om etablering af 3.000 nye pladser vil afhænge af størrelsen af den disponible anlægsramme, som vil blive påvirket, hvis de økonomiske forudsætninger for parkeringsstrategien ændres.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

(Teknik- og Miljøudvalget)

Problemstilling

Kommunens hidtidige P-strategi har haft som mål, at øge antallet af P-pladser i de indre brokvarterer med 4.000 fortrinsvis underjordiske P-pladser, samt at nedlægge 1.000 gadepladser med henblik på forbedring af byrum og trafikmiljøet.

Etablering af de underjordiske P-anlæg har vist sig at blive væsentlig dyrere end forudsat. Derudover har regeringen varslet en modregning fra 2009 i statens tilskud til kommunen af alle P-indtægter, som ligger ud over 2007-niveauet. Det bliver derfor nødvendigt, at anvende væsentligt billigere metoder til fremskaffelse af P-pladser end oprindeligt forudsat, eller alternativt acceptere, at målet om de 3.000 ekstra P-pladser ikke nås.

Som led i denne effektivisering skal der tages stilling til, om beslutningen om nedlæggelse af 1.000 gadepladser til byrumsforbedringer i P-strategi 2005 skal opretholdes.

Endvidere skal der tages stilling til den udhuling af P-strategiens målsætning der sker, ved den løbende nedlæggelse af P-pladser i forbindelse med etablering af busbaner, cykelstier og lignende.

Resultatet af P-strategien fra 2005 til 2009 skønnes at være en forøgelse af udbuddet i forhold til bilejerskabet i de indre brokvarterer med ca. 700 P-pladser. Dette svarer til en forbedring på ca. 3 %.

Løsning

Udvalget har behandlet problemstillingen på møder den 1. april og 13. maj, og bad forvaltningen genfremsende en justeret indstilling inden sommerferien, hvor vurderingen af P-strategiens økonomi er koordineret med Økonomiforvaltningen.

Teknik- og Miljøforvaltningen har i overensstemmelse hermed udarbejdet et fællesnotat med Økonomiforvaltningen om P-strategiens økonomi, jævnfør bilag 5.

Det fremgår heraf, at det akkumulerede bidrag fra P-strategien til "kassen" først vil blive positivt igen i 2012. Årsagen hertil er primært, at udgifterne til de tre fuldautomatiske P-anlæg bliver ca. 70 % større end forventet.

I 2009-11 er der, med de vedtagne bevillinger, 49,6 mio. kr. til rådighed for P-strategien, svarende til den uudnyttede del af bevillingen til køb af to P-anlæg i 2008.

Det anbefales, at yderligere nedlæggelser af gadepladser udgår af P-strategien, og at de 49,6 mio. kr. der er til rådighed i 2009-11 anvendes således:

2 mio. kr. ekstern bistand, som følge af matrikulære forhold i 2009.

30 mio. kr. 100 P-pladser gennem en udvidelse af P-anlægget i Rejsbygade i 2009

4 mio. kr. Skråparkeringspladser/erstatningspladser for P-pladser, der nedlægges som led i etablering af cykelstier, busbaner og lign. ud over de 200 skråparkeringspladser, der etableres på Østerbro i 2009

2 mio. kr. 100 nye P-pladser under SuperBest i Markensgade på Østerbro (deponering)

5 mio. kr. 100 nye P-pladser gennem udbygning af gadehjørner med øer, så der kan parkeres indtil 5 meter fra gadehjørnet

0,6 mio. kr. 100 P-pladser gennem en åbning af tilkørselsvejene til Den Hvide Kødby

6 mio. kr. gennemførelse af P-strategien, herunder aflønning af P-sekretariatets medarbejdere i 2010-11. Finansiering af P-strategiens gennemførelse inkl. P-sekretariatet i årene 2012-14 forudsættes at ske af anlægsrammen.

Herved vil der i 2009-10 ske en forøgelse af P-udbuddet til beboerparkering med 300 fuldtidspladser og 100 P-pladser til aften og natparkering

Derudover anbefaler forvaltningen, at der i årene 2012-14 gennemføres følgende aktiviteter for at opfylde måltallet på 3.000 P-pladser på en miljømæssig forsvarlig måde:

- Skråparkerung til yderligere 540 biler, samtidig med at der gennemføres mindre byrumsforbedringer.
- Kommunale parkeringspladser og P-kældre med i alt 250 P-pladser stilles til rådighed for beboerparkering
- Der bygges tre P-siloer på Østerbro, en P-silo på Nørrebro og en P-silo på Amagerbro
- Der etableres erstatningspladser for P-pladser, der nedlægges som led i etablering af cykelstier, busbaner og lign.
- Byrumsforbedringer i bydele, hvor der indføres mere skråparkerung. For at sikre bymiljøet, anbefales det, at kommunen anvender nogle af midlerne i parkeringsstrategien til at varetage denne type byrumshensyn.

Etablering af flere skråparkeringspladser vil kun forbedre forholdene for beboerparkering, såfremt pladserne kan placeres i områder, hvor der er underskud af P-pladser. I efteråret 2009 vil det derfor blive afklaret, om det er miljømæssigt og trafikalt forsvarligt at etablere ca. 200 ekstra gadeparkeringspladser indenfor 300 meters afstand af Østerbrogade mellem Classensgade og Rothesgade. Området er det sted i de indre brokvarterer, hvor underskuddet af P-pladser er størst, og hvor der ikke findes alternative løsningsmuligheder undtagen bygning af P-siloer.

Siden vedtagelsen af de tre P-anlæg, der nu er under opførelse, er der opstået nye teknologiske muligheder for etablering af underjordiske P-siloer med op til ca. 75 pladser. Den nye byggemetode vil være mere skånsom overfor gademiljøet og kan udføres med betydelig færre gener i byggefasen. P-siloerne vil kunne indpasses på steder med underskud af P-pladser på såvel Østerbro, Amagerbro som Nørrebro.

Udhulingen af P-strategiens måltal på 3.000 P-pladser ved etablering af busbaner, cykelstier og lign. anbefales modvirket ved, at der etableres erstatningspladser i forholdet 1:1 for de pladser, der nedlægges.

Økonomi

Der var i 2008 et mindre forbrug på 52,2 mio. kr. til køb af to P-anlæg, bl.a. fordi den ene sælger sprang fra. Heraf er der anvendt 2,6 mio. kr. til deponering i forbindelse med aftalen om beboerparkering under SuperBest på Vesterbrogade, således at der er 49,6 mio. kr. tilbage som er tilbageført til kassen. I denne indstilling tilføres midlerne Teknik- og Miljøudvalgets bevilling, ordinær anlæg, funktion 2.22.07.3, fordelt med 32 mio. kr. i 2009, 8,6 mio. kr. i 2010 og 9 mio. kr. i 2011.

I øvrigt henvises til bilag 5.

Videre proces

Forvaltningen vil i løbet af 2009 fremlægge indstillinger for Teknik- og Miljøudvalget om gennemførelse og udmøntning af den fornyede P-strategi.

Bilag 1, "Fornyet P-strategi". Planen sendes til høring i de relevante Lokaludvalg og i Ældrerådene.

Forvaltningen har i perioden 2007-2008 modtaget en del kritiske henvendelser om reglerne for erhvervsparkering og de nye zoner for beboerlicens. Karakteren af disse henvendelser fremgår af notater, som er fremlagt på kommunes hjemmeside, vedrørende parkeringsprojektet. Forvaltningen forventer hverken at tage initiativ til ændringer i ordningen for erhvervsparkering eller til zonerne for beboerparkering.

Forvaltningen vil i løbet af efteråret 2009 fremlægge en strategi for parkering i Indre By, som respekterer ønskerne om trafikal fredeliggørelse og forøgelse af de byrumsmæssige kvaliteter, samtidig med at udviklingen af Metropolzonen, Byrumsplan for Nyhavn, Strategi for Middelalderbyen, kulturlivet og forretningslivet tilgodeses.

Hjalte Aaberg

Niels Tørsløv

Oversigt over politisk behandling

Fornyelse af P-strategi 2005

Teknik- og Miljøudvalget skal anbefale indholdet af ”Fornyet P-strategi” (bilag 1) over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. ”Fornyet P-strategi” omfatter forbedring af beboerparkering og byrum i de indre brokvarterer samt adfærdsregulering af trafik og parkering i både Indre By og de indre brokvarterer.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler

1. at der som mål frem til 2014 fastholdes en nettotilvækst på 3.000 P-pladser i de indre brokvarterer (Blå zone) med de rammer, der er beskrevet i ”Fornyet P-strategi”.
2. at yderligere nedlæggelse af parkeringspladser på gaderne udgår af P-strategien
3. at placering af flere P-pladser i gaderne primært sker på baggrund af dokumenteret behov for P-pladser og sekundært efter så lav pris som muligt – og at der desuden tages trafikale, sikkerhedsmæssige, og byrumsmæssige hensyn.
4. at P-strategiens måltal for antal nyetablerede P-pladser løbende opjusteres med det antal P-pladser, der nedlægges i forbindelse med etablering af busbaner, cykelstier og lign. i Blå zone
5. at der gives en tillægsbevilling i form af en rådighedsbevilling på i alt 49,6 mio. kr. (2009 p/l) finansieret af uforbrugte anlægsmidler fra køb af P-anlæg i 2008. Tillægsbevillingen gives med 32 mio. kr. i 2009 og 8,6 mio. kr. i 2010 og 9 mio. kr. i 2011 til Teknik- og Miljøudvalgets bevilling, Ordinær anlæg, funktion 2.22.07.3, med modpost på Økonomiudvalget bevilling, Finansposter, funktion 8.22.05.5 (kassen).

Der gives bevilling til 2 mio. kr. til ekstern bistand, som følge af matrikulære forhold

De resterende 47,6 mio. kr. øremærkes således:

- 30 mio. kr. til 100 P-pladser gennem en udvidelse af P-anlægget i Rejsbygade i 2009
- 6 mio. kr. til gennemførelse af P-strategien, herunder aflønning af P-sekretariatets medarbejdere i 2010-11. Finansiering af P-strategiens gennemførelse inkl. P-sekretariatet i årene 2012-14 forudsættes at ske af anlægsrammen.
- 5 mio. kr. til 100 nye P-pladser gennem udbygning af gadehjørner med øer, så der kan parkeres indtil 5 meter fra gadehjørnet
- 4 mio. kr. til skråparkeringspladser/erstatningspladser for P-pladser, der

nedlægges som led i etablering af cykelstier, busbaner og lign. ud over de 200 skråparkeringspladser, der etableres på Østerbro i 2009

- 2 mio. kr. til 100 nye P-pladser under SuperBest i Markensgade på Østerbro (deponering)
- 0,6 mio. kr. 100 P-pladser gennem en åbning af tilkørselsvejene til Den Hvide Kødby

Udmøntning af de 47,6 mio. kr. sker gennem anlægsbevillinger til de konkrete tiltag ved fremlæggelse af særskilt sag for Borgerrepræsentationen.

6. at der forlægges udvalget en indstilling om kommunens handlemuligheder og anvendelsen af P-strategiens restramme for årene 2011-2014, når den statslige model for modregning af alle P-indtægter udover 2007-niveauet er kendt
7. at forvaltningen i efteråret 2009 fremlægger forslag til parkeringsstrategi for Indre By.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 24. juni 2009

SF stillede ændringsforslag om:

"at den byrumprioriterede parkeringsstrategi (bilag 3) bruges som arbejdsgrundlag til en indstilling, der erstatter den forelagte indstilling"

Der blev stemt om ændringsforslaget.

For stemte 2 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø) og Signe Goldmann (F).

Imod stemte 4 udvalgsmedlemmer: Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Lars Dueholm (V) og Karin Storgaard (O).

2 udvalgsmedlemmer undlod at stemme: Klaus Bondam (B) og Monica Thon (B).

Ændringsforslaget blev ikke godkendt.

Lars Dueholm (V) stillede ændringsforslag til 5. at-punkt om:

"ikke at anvende 30 mio. kr. på udvidelsen af P-anlægget i Rejsbygade, således at der i stedet kan anvendes 27 mio. kr. til anlæggelse af 540 skråparkeringspladser."

Der blev stemt om ændringsforslaget.

For stemte 6 udvalgsmedlemmer: Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B), Lars Dueholm (V) og Karin Storgaard (O).

Imod stemte 2 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø) og Signe Goldmann (F).

Ingen udvalgsmedlemmer undlod at stemme.

Ændringsforslaget blev vedtaget.

Der blev stemt om hele indstillingen:

For stemte 6 udvalgsmedlemmer: Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B), Lars Dueholm (V) og Karin Storgaard (O).

Imod stemte 2 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø) og Signe Goldmann (F).

Ingen udvalgsmedlemmer undlod at stemme.

Indstillingen blev anbefalet.

Signe Goldmann (F) afgav protokolbemærkning som Enhedslisten og Det Radikale Venstre tilsluttede sig:

"SF, Enhedslisten og Det Radikale Venstre mener vi skal hæve beboerlicensen til et væsentligt højere niveau for at opnå adfærdsregulering og mindre behov for kapacitet. SF, Enhedslisten og Det Radikale Venstre mener derfor forvaltningen bør udarbejde en analyse af effekten af f.eks. en beboerlicens på 500,- kr. om måneden."

Klaus Bondam (B) afgav protokolbemærkning som Socialdemokraterne tilsluttede sig:

"Det Radikale Venstre og Socialdemokraterne glæder sig over, at det lykkes at skabe løsninger på parkeringsudfordringerne, som er fornuftigt afbalanceret i forhold til vores høje ambitioner med de Københavnske byrum - sådan som de er formuleret i Metropol for Mennesker."

Morten Kabell (Ø) og Signe Goldmann (F) afgav protokolbemærkning:

"SF og Enhedslisten ærgrer sig over, at det ikke lykkedes at skabe løsninger på parkeringsudfordringerne, som er fornuftigt afbalanceret i forhold til vores høje ambitioner med de Københavnske byrum - sådan som de er formuleret i Metropol for Mennesker."

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Økonomiudvalget bemærker, at der er usikkerhed vedrørende parkeringsstrategiens økonomi, hvorfor en realisering af målet om etablering af 3.000 nye pladser vil afhænge af størrelsen af den disponible anlægsramme, som vil blive påvirket, hvis de økonomiske forudsætninger for parkeringsstrategien ændres.

Økonomiudvalget bemærker, at omkostningerne forbundet med princippet i 4. at-punkt afholdes inden for parkeringsstrategiens anlægsramme.

Økonomiudvalget bemærker, at 5. at-punkt indeholder en anlægsbevilling på 2 mio. kr. til 'ekstern bistand som følge af matrikulære forhold', men at det ikke fremgår af indstillingen, hvad midlerne skal bruges til. Idet sagen ikke er tilstrækkelig oplyst, erstattes sætningen i 5. at-punkt til:

"Der øremærkes 2 mio. kr. til ekstern bistand, som følge af matrikulære forhold"

Teknik- og Miljøforvaltningen kan søge om anlægsbevillingen i en ny sag, hvori det bliver beskrevet, hvad de 2 mio. kr. skal bruges til.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

Der henvises til det vedlagte notat "Uddybende bemærkninger til §12-erklæring vedr. Fornyset P-strategi".

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 25. august 2009

Klaus Bondam (B) fremsatte følgende ændringsforslag: "Det Radikale Venstre foreslår, at 5. afsnit i Økonomiudvalgets erklæring ændres til:

"Der gives en anlægsbevilling på 2 mio. kr. til ekstern bistand til gennemgang af byens arealer med henblik på at identificere eventuelle privatejede arealer beliggende indenfor kommunens offentlige parkeringsarealer"

Der blev stemt om indstillingen med det stillede ændringsforslag.

For stemte 9 medlemmer: A, B, C og O

Imod stemte 3 medlemmer: F og Ø

Indstillingen blev dermed anbefalet med det stillede ændringsforslag.

Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialdemokraterne samt Enhedslisten videreførte partiernes protokolbemærkninger fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 24. juni 2009.

bilag

[1. Fornyset P-strategi](#)

[2. 09 Evaluering af P-strategi](#)

[3. Supplerende notat, Byrumsprioriteret parkeringsstrategi](#)

[4. Supplerende notat B, Etableringen af flere gadeparkeringspladser](#)

[5. Parkeringsstrategiens økonomi](#)

[6. Notat til Økonomiudvalget: Fornyelse af P-strategi](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 17.09.2009

Socialistisk Folkeparti genfremsatte følgende ændringsforslag fra udvalgsbehandlingen, som Enhedslisten tilsluttede sig:

"Det foreslås, at den byrumsprioriterede parkeringsstrategi (bilag 3) bruges som arbejdsgrundlag til en indstilling, der erstatter den forelagte indstilling."

Det af Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten fremsatte ændringsforslag blev forkastet med 32 stemmer imod 10.

For stemte: F, Winnie Berndtson (løsgænger) og Ø.

Imod stemte: A, B, C, Abderrahman Ben Haddou (løsgænger), O, Wallait Khan (løsgænger) og V.

Indstillingen blev herefter godkendt med 33 stemmer imod 10.

For stemte: A, B, C, Abderrahman Ben Haddou (løsgænger), O, Wallait Khan (løsgænger) og V.

Imod stemte: F, Winnie Berndtson (løsgænger) og Ø.

Det Radikale Venstre ønskede at videreføre følgende protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:
"Det Radikale Venstre mener, vi skal hæve beboerlicensen til et væsentligt højere niveau for at opnå adfærdsregulering og mindre behov for kapacitet. Det Radikale Venstre mener derfor forvaltningen bør udarbejde en analyse af effekten af f.eks. en beboerlicens på 500,- kr. om måneden.

Det Radikale Venstre glæder sig over, at det lykkes at skabe løsninger på parkeringsudfordringerne, som er fornuftigt afbalanceret i forhold til vores høje ambitioner med de Københavnske byrum - sådan som de er formuleret i Metropolen for Mennesker."

