

6. Redegørelse om døgninstitutioner til udsatte børn og unge (2010-161358)

Der er tomme pladser på Socialforvaltningens døgninstitutioner til udsatte børn og unge, og forvaltningen har derfor undersøgt det fremadrettede behov for pladser. De videre initiativer vil blive præsenteret for Socialudvalget i forbindelse med budgetproces 2012.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget tager redegørelsens resultater til efterretning

Problemstilling

Børneområdet institutioner med døgnanbringelser og dagbehandling har de senere år ikke været fuldt belagte. Behovet for døgninstitutionspladser påvirkes af en lang række faktorer, og forvaltningen har derfor fundet det nødvendigt at udarbejde en undersøgelse af behovet for pladser de kommende år.

Løsning

Døgnanbringelsesområdet undergår i disse år en række væsentlige forandringer, som hænger tæt sammen med områdets strategi og Barnets Reform. Disse forandringer påvirker også brugen af Københavns Kommunes døgninstitutioner.

En af disse forandringer er, at antallet af anbringelser har været svagt, men jævnt faldende de sidste 3 år på trods af et stigende antal børn og unge i kommunen. Denne udvikling skyldes især en intensivering og kvalificering af de forebyggende indsatser, som projekt Familien i Centrum og herefter familiehuseene bl.a. har været væsentlige drivkræfter i.

Et andet forhold er, at der på anbringelsesområdet arbejdes med at øge den relative brug af familiepleje og netværkspleje frem for socialpædagogiske opholdssteder og kommunale døgninstitutioner. Forskningen indikerer, at dette er fordelagtigt for mange anbragte børn og unge, og tendensen hænger sammen med såvel Barnets Reform som den vedtagne strategi på området. I forlængelse heraf indebærer budget 2011, at der skal arbejdes på at øge brugen af familiepleje og netværkspleje med 30 pladser, ligesom driftsoverenskomsten med den selvejende institution Solhjem opsiges.

Socialforvaltningen har foretaget en analyse af det forventede behov for døgninstitutionspladser de kommende år, jf. bilag 1. I analysen har Socialforvaltningen forsøgt at tage højde for den historiske udvikling på området, den demografiske udvikling, områdets strategi og Barnets Reform, samt hvad der i øvrigt er af anbringelsestilbud.

Analysen viser, at området de sidste par år har haft belægningsprocenter, der er lavere end målsætningen på 90 pct. belægning på akutinstitutionerne og 95 pct. på de øvrige døgninstitutioner. Den lave belægningsprocent indebærer, at forvaltningen ikke får tilstrækkelig udnyttelse af de basisbevillinger den enkelte institution får uafhængigt af belægningen, samt at institutionernes indtægter fra takstfinansiering falder til et niveau, hvor en række institutioner har vanskeligt ved at overholde budgettet.

I forhold til at forudsige det fremadrettede behov er de otte områder i Børnefamiliecenter København

hver især interviewet om deres forventninger ud fra deres kendskab til praksis og deres arbejde med at implementere områdets strategi. Interviewene viste i første omgang et fald i den forventede efterspørgsel efter døgninstitutionspladser de kommende år og en uændret efterspørgsel efter pladser på socialpædagogiske opholdssteder.

Forvaltningen besluttede herefter at analysere sagsbehandlerne's begrundelser for brugen af private opholdssteder i de 28 konkrete enkeltsager, hvor der er sket en ny anbringelse på opholdssted i 2010. På baggrund af denne undersøgelse forventer forvaltningen, at antallet af nyanbringelser på socialpædagogiske opholdssteder fremadrettet kan halveres. Halveringen skal ske ved, at Børnefamiliecenter København sætter yderligere fokus på inddragelse af døgninstitutionerne i visitationsprocessen, og ved at døgninstitutionerne udviser øget fleksibilitet i forhold til at imødekomme barnets behov. Denne indsats reducerer alt andet lige det forventede fald i behovet for døgninstitutionspladser, og redegørelsens tal afspejler de forventede effekter af indsatsen, men efterspørgslen er dog fortsat faldende.

Analysens resultater

Analysen viser, at der trods denne indsats fortsat må forventes at være for mange tomme pladser de kommende år, selv om driftsoverenskomsten med Solhjem opsiges. Socialforvaltningen forventer således, at efterspørgslen efter institutionspladser vil falde med lidt over 49 pladser i løbet af 2011 og 2012.

I 2011 råder kommunen over 374 pladser fordelt på 25 døgninstitutioner, når opsigelsen af de 24 pladser på Solhjem er trådt i kraft som følge af budget 2011. På trods af opsigelsen og indsatsen med at reducere brugen af opholdssteder indikerer analysen, at der vil være ca. 67 tomme pladser i 2012, hvilket er 46 tomme pladser mere end forvaltningens målsætninger om belægningsgrader på henholdsvis 90 pct. på akutinstitutioner og 95 pct. på de øvrige institutioner.

De laveste belægningsgrader forventes fremadrettet at være på akutinstitutioner og i relation til udsatte unge. Det forventes, at 16 ud af de 39 akutpladser i 2012 vil være ledige, og at 19 ud af de 56 pladser til udsatte unge vil være ledige i 2012. Herudover holdes belægningsgraden på spæd- og småbørnsområdet primært oppe af, at der i 2010 sælges 15 pladser til spæd- og småbørn til andre kommuner – ellers måtte det her forventes, at 22 ud af de 39 pladser ville være ledige i 2012.

Videre arbejde med døgninstitutionsområdet

Socialforvaltningen har i forlængelse af analysens resultater udarbejdet en række forslag til Socialudvalgets forhandlinger om budget 2012, som vil blive drøftet med udvalget på det forestående budgetseminar. Forslagene indebærer, at antallet af pladser til døgnanbringelser reduceres, og at nogle pladser omstilles til institutionsformer, som analysen viser større behov for.

Udover disse budgetforslag vil forvaltningen arbejde videre med at udvikle området med afsæt i forvaltningens strategi og kendskab til målgrupperne. Nogle centrale udgangspunkter i det videre arbejde med institutionerne vil være:

1. *Mål, dokumentation og opfølgning.* Forvaltningen forbereder pt. et styrket fokus på resultatstyring. Det skal sikres, at alle døgninstitutioner arbejder ud fra klare mål, og at der følges op på målopfølgningen med afsæt i kvalificeret dokumentation. Formålet er dels at synliggøre gode resultater, dels at handle på utilfredsstillende resultater.
2. *Samarbejde.* Forvaltningen vil sætte styrket fokus på samarbejde mellem døgninstitutionerne og Børnefamiliecenter København, så døgninstitutionerne kender BFCK's behov, og så det er muligt

at vælge det bedst mulige tilbud.

3. *Strategiske udviklingskontrakter til udvalgte institutioner.* Kommunen har enkelte særligt højt kvalificerede og intensive tilbud, fx til psykisk syge og kriminelle, og som er etableret ud fra politiske prioriteringer. Tilbudene er ofte dyrere end de almindelige alternativer. Forvaltningen vil fremadrettet lave strategiske udviklingskontrakter for disse institutioner, der specificerer de særlige krav til faglig udvikling og dokumentation. Til gengæld herfor vil Socialforvaltningen øge institutionernes basisbevilling og reducere BFCK's takster tilsvarende, så institutionernes kompetencer nyttiggøres, og så der sikres mulighed for, at København også på længere sigt kan have specialiserede institutioner. Der vil være skærpet opfølgning på disse institutioner, og det forventes, at disse institutioner leverer resultater på et særligt højt niveau.
4. *Anbringelser er midlertidige.* Der er behov for institutioner, der har fokus på at hjælpe de anbragte børn/unge videre i livet, fx at de anbragte efter en kortere anbringelse gradvist skal tilbage til familien eller til et værelse. Dette skal ske gennem målrettet arbejde med de anbragte og deres familier.
5. *Behov for fleksibilitet.* Børn, unge og deres familier er forskellige, og deres behov udvikler sig i løbet af en anbringelse. Det er vigtigt, at institutionernes tilbud er fleksible, så vi udnytter institutionernes styrker optimalt til gavn for børnene. Fx skal der øget fokus på, at udnytte medarbejdernes kompetencer på tværs af institutioner.

Økonomi

Indstillingen medfører ingen bevillingsmæssige ændringer.

Videre proces

De videre initiativer vil blive præsenteret for Socialudvalget i forbindelse med budgetproces 2012.

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

Bilag: Redegørelse om døgninstitutioner til udsatte børn og unge

bilag

[Bilag 1 - Institutionsredegørelsen til Socialudvalget](#)

