

#### **14. Tilskud til tilbud for handlede kvinder (2011-18225)**

Socialudvalget har anmodet om en ny indstilling om anvendelse af den økonomiske støtte til tilbud for kvinder i prostitution, der er ofre for menneskehandel.

#### **INDSTILLING OG Beslutning**

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget drøfter de i løsningsafsnittet nævnte muligheder for udmøntning af Borgerrepræsentationens bevilling på 300.000 kr. årligt til ofre for kvindehandel i årene 2011, 2012 og 2013 og træffer beslutning om, hvem støtten skal udmøntes til.

#### **Problemstilling**

Borgerrepræsentationen har tidligere besluttet at yde tilskud over en 4-årig periode til Fonden Safe and Alive, herefter benævnt "Fonden". Safehouse, der er et privat "sikkert hus" for handlede kvinder har rejst kritik af Fondens anvendelse af kommunens tilskud. Socialudvalget drøftede den 26. januar 2011 en indstilling om en ændret udmøntning af den resterende del af bevillingen på 300.000 kr. i hvert af årene 2011, 2012 og 2013. Socialudvalget anmodede om en ny indstilling med alternativer til udmøntningen af tilskuddet, og en kommentar til en af Fonden udarbejdet tidslinje, samt bemærkninger fra andre aktører af relevans for vurdering af tilskuddets tiltænkte anvendelse.

#### **Løsning**

Hjælpen til handlede kvinder er en statslig forpligtelse, hvor Center Mod Menneskehandel er overordnet ansvarlig for tilrettelæggelse af indsatsen. I københavnsområdet udgøres de udførende enheder, som Center mod menneskehandel har indgået aftaler med af Kompetencecenter Prostitution, Reden International, Dansk Røde Kors, HopeNow og et antal pladser på krisecentre.

Det statslige ansvar for indsatsen betyder, at de udførende enheders tilbud til kvinder, der er ofre for menneskehandel, er sikret økonomisk gennem den statslige støtte. Den enkelte aktørs andel af den statslige støtte er afhængig af antallet af henviste og af aftalen med Center Mod Menneskehandel. Safehouse har ikke del i disse aftaler, og får derfor kun i de relativt få tilfælde - hvor Udlændingesservice konkret har henvist en kvinde - betaling herfor af de statslige midler.

Hensigtsmæssigheden af at supplere den statslige finansiering af indsatsen mod kvindehandel med kommunal støtte skal ses i lyset af, at der dels er tale om en statslig opgave og dels, at Center Mod Menneskehandel overfor Socialforvaltningen har tilkendegivet, at centret råder over et tilstrækkeligt antal pladser til aktiviteterne for handlede kvinder. Dertil kommer, at en del af de udenlandske prostituerede i hovedstadsområdet ikke er ofre for menneskehandel, og ofte opholder sig ulovligt i Danmark. Det kan dog ikke afvises, at der kan være et udækket behov, som vil kunne tilgodeses i tilbud, der ligger udenfor det statslige regi. Denne vurdering deles af Center Mod Menneskehandel.

I bilag 1 er beskrevet hovedelementerne i opgaveløsningen ift. indsatsen overfor handlede kvinder og en oversigt over de væsentligste aktører på området. Endvidere indeholder bilag 1 udtalelser som Socialforvaltningen har indhentet fra andre aktører, der har indsigt i området og kendskab til aktørerne Safehouse og Safe and Alive.

#### **Muligheder for udmøntning af tilskuddet**

Socialforvaltningen ser følgende muligheder for udmøntning af tilskuddet:

### *1. Bevillingen ydes til Safehouse*

Ud fra en forudsætning om at hensigten med bevillingen var drift af et ”sikkert hus”, og hvis der ønskes et alternativ til de statsligt finansierede tilbud, kan der peges på Safehouse, som modtager af bevillingen. Der føres i dag ikke offentligt tilsyn med virksomheden. COWI har i sin evaluering fra 2010 konstateret, at foreningen tilknyttet Safehouse, ”til trods for at den har været under kritik for dens brug af noget af uortodokse metoder nyder en vis tilslutning blandt handlede kvinder”. Tilbuddets fagligt alternative karakter vil næppe kunne opretholdes, hvis Socialforvaltningen påtog sig en egentlig tilsynsforpligtelse med stedet. Hvis der ydes kommunal støtte til Safehouse, vil Socialforvaltningen blive forpligtet til at føre tilsyn med stedet. Socialforvaltningen kan ikke indestå for, at tilskuddet vil være tilstrækkeligt til at sikre driften økonomisk. Udlændingesservice har i enkeltstående tilfælde anvendt stedet. Normalt etablerer Safehouse selv kontakten til kvinderne udenom Udlændingesservice og Center mod Menneskehandel.

### *2. Fortsat bevilling til Fonden Save and Alive*

Hvis det ikke er en betingelse, at tilskuddet ydes direkte til et ”sikkert hus”, vil tilskuddet fortsat kunne udbetales til Fonden med henblik på aktiviteter for målgruppen. Fondens nuværende aktiviteter omfatter bl.a. prisopgavekonkurrencer, ydelse af lån til indskud i bolig og tilskud til et Sundhedstilbud i regi af Reden International – aktiviteter der alle har tilknytning til målgruppen handlede kvinder. Det er Socialforvaltningens vurdering, at prisopgavekonkurrencer og ydelse af lån – uanset at sådanne initiativer har med handlede kvinder at gøre – ikke er af en karakter, som Socialforvaltningen kan anbefale det kommunale tilskud anvendt til.

### *3. Bevilling ydes til Reden International*

Fonden Safe and Alive har i 2010 for en stor del videresendt det tilskud, som Fonden har modtaget fra Københavns Kommune til brug for støtte til driften af et sundhedstilbud i Reden International. Socialforvaltningen vurderer, at det ville være både enklere og mere smidigt at udbetale støtten direkte til Reden International, såfremt det besluttes, at sundhedstilbuddet skal støttes med et kommunalt tilskud.

### *4. Bevilling ydes til aktiviteter med tættere tilknytning til den kommunale opgavevaretagelse*

Exit-Kollegiet, der er beskrevet i bilag 5, er et forsøgsprojekt under KFUKs Sociale Arbejde. Exit-Kollegiet er iværksat for private midler, hvor undervisningsdelen vil kunne styrkes med tildeling af kommunal støtte.

Såfremt man vælger at se lidt bredere på de handlede kvinders behov, kunne der være gode grunde til at følge op på indsatsen overfor den del af de handlede kvinder, som i forlængelse af den statslige indsats får opholdstilladelse i Danmark. Det drejer sig om støtte til at komme ind på eller fastholde kvinderne på det ordinære arbejdsmarked. Derved vil fremtidig offentlig forsørgelse i nogle tilfælde kunne forebygges. Undervisning i dansk og i basal viden om danske forhold kan være en afgørende forudsætning for, at en udenlandsk kvinde, der har været ofre for menneskehandel, vil kunne etablere sig i Danmark. Såfremt der ønskes en indsats, der er tættere forbundet med den kommunale opgavevaretagelse kunne den kommunale støtte udbetales til Exit-Kollegiet.

### **Den hidtidige proces**

Socialforvaltningens tidligere anbefaling af at give tilskuddet til Safehouse har primært været begrundet i en opfattelse af, at det var et politisk ønske, at bevillingen skulle anvendes til et ”sikkert hus”. Der ses ikke at være grundlag for at konkludere, at tilskuddet i de foregående år har været anvendt til formål udenfor bevillingen. De gensidige beskyldninger mellem Fonden og Safehouse om hvorledes det kommunale tilskud er udmøntet internt i Fonden i tiden før 2010, hvor Safehouse var

en del af Fonden, må efter Socialforvaltningens vurdering kategoriseres som påstand mod påstand, der må afgøres parterne imellem.

Bilag 2 indeholder en af Fonden udarbejdet tidslinje om kommunikationen med Socialforvaltningen vedrørende anvendelse af bevillingen og Socialforvaltningens bemærkninger hertil. Bilag 3 er en redegørelse fra Christians Safehouse til Socialudvalgets medlemmer. Bilag 4 indeholder Socialforvaltningens bemærkninger til redegørelsen fra Safehouse.

### **Økonomi**

Socialforvaltningen har stillet bevillingen for 2011 i bero med henblik på Socialudvalgets drøftelse af bevillingens udmøntning. Hvis Socialudvalget vælger at støtte Safehouse, Fonden, eller Reden international vil bevillingen blive udbetalt i årene 2011, 2012 og 2013. Hvis Socialudvalget vælger at støtte Exit-Kollegiet foreslås det, at bevillingen begrænses til projektperioden, men med mulighed for videreførelse til og med 2013, hvis projektet sikrer fortsat finansiering fra anden side til den øvrige drift.

### **Videre proces**

Såfremt Socialudvalget vælger at yde støtte til Fonden eller til Safehouse vil Socialforvaltningen udmønte bevillingen i overensstemmelse hermed. Såfremt Socialudvalget vælger at støtte Reden International eller Exit-Kollegiet vil indstillingen tillige skulle behandles i Økonomiudvalget og i Borgerrepræsentationen, da der er tale om en ændring ift. den oprindelige beslutning om udmøntning af bevillingen. Når Socialudvalget har truffet beslutning om, til hvem bevillingen skal udmøntes, vil Socialforvaltningen indgå en samarbejdsaftale med bevillingsmodtageren. Socialudvalget vil få forelagt samarbejdsaftalen forud for udbetalingen af bevillingen.

Anette Laigaard

/ Jens Elmelund

### **bilag**

[Bilag 1: Aktørerne i indsatsen for kvinder udsat for menneskehandel](#)

[Bilag 2: Tidslinie fra fonden Safe and Alive inkl. Socialforvaltningens kommentarer](#)

[Bilag 3: Redegørelse fra Christians safe house til Socialudvalgets medlemmer i Socialudvalget i København](#)

[Bilag 4: Socialforvaltningens kommentarer til redegørelse fra Christians Safe House](#)

[Bilag 5: Exitkollegiets præsentation på hjemmeside](#)

