

30. Pladsstatus august 2008

Udvalget skal tage stilling til status på pasningsgarantien på 0-5 års-området (august 2008) samt forslag til initiativer med henblik på at overholde den nationale pasningsgaranti og genetablere det kommunale serviceniveau med pasning inden for fire kilometre fra barnets bopæl.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at orientering om status på pasningsgarantien på 0-2 årsområdet – herunder afprøvet pladsetablering og konsekvenser ved brud på pasningsgarantien - tages til efterretning (jf. bilag 1 til 4)
2. at udvalget beslutter, om der skal arbejdes videre med tiltagene inden for rammerne af afprøvet pladsetablering (jf. bilag 2).
3. at forslag til tiltag inden for anlægsområdet med henblik på at etablere flere pladser godkendes (jf. bilag 5)
4. at der fremlægges budgetønsker til Budget 2009 - drift og anlæg med henblik på at etablere og drive nye pladser eventuelt i nye eller dyrere pasningsformer
5. at forslag til kommende initiativer for rekruttering af pædagoger godkendes og - at det indgår i forhandlingerne for budget 2009, at der oprettes en rekrutteringsenhed i BUF (jf. bilag 6)

Problemstilling

Københavns Kommune er p.t. i stand til at holde den nationale pasningsgaranti. Forældrene i Københavns Kommune tilbydes - efter opskrivning på garantiventelisten - plads inden for to måneder inden for kommunens grænser. Det er derimod ikke muligt at overholde det serviceniveau, som er besluttet i København, hvor forældrene tilbydes plads inden for 4 kilometers afstand af deres bopæl, og det vurderes ikke at være muligt at holde den nationale pasningsgaranti fremover, medmindre der afsættes midler i budget 2009 til at etablere flere pladser samt til at afprøve alternative/nye strategier til pladsetablering.

Løsning

Denne indstilling har tilknyttet 6 bilag. I de første fire bilag er der en gennemgang af pladsstatus på 0-6 års området, som ligger i forlængelse af det tidligere fremlagte materiale til udvalget – herunder behovsprognosen (BUU 18. juni 2008). Derudover beskrives det i disse bilag, hvordan status monitoreres og, hvilke konsekvenser det helt overordnet vil få, hvis ikke pasningsgarantien overholdes.

I bilag 1 gennemgås status på ventelisterne. Der analyseres både på de specifikke ventelister samt på garantiventelisten. På de specifikke ventelister, som sikrer opskrivning og plads på de to institutioner forældrene ønsker mest, er status i juli 2008, at det samlede antal børn på ventelisterne er uændret i forhold til den specifikke venteliste for juni måned. I forhold til garantiventelisten, som sikrer forældrene plads på det tidspunkt, som de ønsker, men ikke nødvendigvis det sted, hvor de helst vil have en plads, så er der 30 børn flere på garantilisten i forhold til sidste måned.

BUF har i forbindelse med pladssituationen i 2008 forsøgt at etablere pladser de steder, hvor der er mest akut behov. Bilag 2 beskriver de forskellige pladsskabende tiltag, som BUF har gennemført eller igangsat for at sikre overholdelse af pasningsgarantien. I dette bilag er der et afsnit om, hvad det

vil kunne give af pladser, hvis nuværende grupper i nybyggede fleksible institutioner opnormeres med hver to børn. Dette forslag har tidligere været diskuteret i forbindelse med Børneplan I, hvor det efter politisk beslutning blev gjort frivilligt. Der var kun ganske få institutioner, der valgte at gennemføre denne opnormering.

I bilag 3 gennemgås behovet og kapaciteter for hvert af de otte københavnske distrikter. Bilaget beskriver:

- Behovet for 0-2 og 3-5 års pladser
- Kapaciteten, der er til rådighed
- Status på, hvilke yderligere projekter, forvaltningen arbejder med og forventer at kunne etablere inden for den nuværende anlægsramme.

Facit er, at situationen omkring pasningsgarantien midlertidigt er mindre anspændt på grund af sommer-rykket af børn fra børnehave til fritidsinstitution. Situation er dog ikke grundlæggende forbedret i forhold til det kommunale servicemål om pasning indenfor fire kilometer. BUF kan ikke i alle tilfælde overholde dette servicemål. Og det forventes på baggrund af nuværende prognoser, at dette også vil være i problem i de kommende måneder og år, ligesom der allerede i 2009 kan være store udfordringer i at holde den nationale pasningsgaranti med den nuværende og planlagte kapacitet, som der er afsat midler til p.t.

BUF vurderer stadigvæk, at presset på pasningsgarantien vil vokse markant senere på året startende fra september.

På trods af de mange allerede afprøvede tiltag er der fortsat behov for etablering af pladser i flere byområder. Forvaltningen vil kontinuerligt arbejde videre med samtlige muligheder for at forbedre pladssituationen. Det er dog nødvendigt, at der bl.a. via budgetforhandlinger sikres afsat økonomi til følgende byggeprojekter, hvis den nationale pladsgaranti skal overholdes og 4 kilometergrænsen genoprettes:

Projekt	Budgetønske 2009
En fleksibel institution, Vanløse	Ja
En daginstitution, Østerbro	Ja
En daginstitution, Valby	Ja
En udflytterinstitution, Indre by	Ja
To daginstitution, Sydhavn (Vesterbro/Kongens Enghave)	Ja
Fem daginstitutioner, Amager	De to af projekterne er fremsat som budgetønske – de tre projekter er nye ønsker afledt af Befolknings- og behovsprognosen 2008.
Indkøb af tre busser (rumlepoter), som kan tilknyttes distrikter med behov.	Ja

Af ovenstående er der allerede søgt om otte daginstitutioner i budget 2009. Derudover er der – efter fremlæggelsen af behovs- og befolkningsprognosen på udvalgmødet 18.06.08 – vurderet et

merbehov for daginstitutioner på Amager. Derfor vurderes det, at der mangler yderligere tre daginstitutioner på Amager – udover de to projekter, som Børne- og Ungdomsforvaltningen allerede har ønsket i forbindelse med forhandlingerne om budget 2009.

Herudover anser forvaltningen det for nødvendigt at indgå dialog med de faglige organisationer om hhv. opnormering af gruppestørrelser samt merindskrivning.

Der mangler 461 vuggestuepladser i 2008 (jf. behovsprognose, som blev fremlagt på BUU d. 18.06.08). Behovet er opgjort på baggrund af den maksimale afvigelse mellem kapaciteten og behovet i perioden august 2008-december 2008. Antallet af pladser der mangler er udtryk for en vurdering for København som helhed. Der er således ikke taget højde for om der kan tilbydes pasning inden for fire kilometer af forældrenes bopæl.

Udover det kommunalt vedtagne serviceniveau med pasning inden for fire kilometre er der altså også risiko for at bryde den nationale pasningsgaranti, medmindre der etableres flere pladser hurtigst muligt. Dette vil få to konkrete konsekvenser, hvilket uddybes i bilag 4. Konklusionen er overordnet:

1. Kommunen skal, som udgangspunkt, med virkning fra den første dag i den følgende måned, efter bruddet af pasningsgarantien, hæve tilskuddet til forældrenes egenbetaling til mindst 78 % for alle børn i dagtilbud i kommunen. Dette vil estimeret udgøre en nettoudgift på årsbasis på 61 millioner kroner, som forvaltningen foreslår medtaget som ønske om en driftsrammeforøgelse til Budget 2009. Disse midler kan anvendes til drift af andre pladser, hvis det f.eks. lykkes via nye initiativer at etablere nye pasningsformer, der er dyrere end de nuværende (jf. f.eks. betragtninger omkring leje af nøglefærdige institutioner i bilag 5).

2. I Københavns Kommune tilbydes allerede en række pasningstilbud udenfor den kommunale pladsforsyning:

- dækning af bruttodriftsudgifter til en plads i dagtilbud i en anden kommune
- dækning af udgifterne til en plads i privatinstitution eller til privat pasning.

Hvis pasningsgarantien ikke overholdes, skal der ydermere være et tilbud om tilskud til forældrene til pasning af egne børn i eget hjem. Tilskuddet fastsættes efter regler i Dagtilbudsloven. Det står fast, at der skal være et foruddefineret tilskud, der er ens for alle børn indenfor samme aldersgruppe.

I bilag 5 gennemgås en række konkrete tiltag, der arbejdes med i forbindelse med etablering af pladser på 0-6 års området. Det diskuteres blandt andet hvilke muligheder, der er for henholdvis at leje færdige institutioner og købe råhuse til etablering af institutioner i nye byområder. Derudover præsenteres to analyser, der skal gennemføres: Dels en analyse af eksisterende muligheder for kapacitetsudvidelse i eksisterende institutioner, som BUF har bedt Københavns Ejendomme om at gennemføre; dels en analyse af, hvilke udfordringer man møder og, hvordan de kan løses, hvis det forsøges at etablere institutionspladser i nuværende bygninger primært via lejemål.

I bilaget er der estimeret en udgift på 253 mill. til anlæg af nye pladser. Dette tal tager afsæt i nøgletal for etablering af nye institutioner. BUF er bevidst om, at det ikke vil være muligt indenfor den aktuelle tidsramme at etablere 11 nye institutioner, som der er behov for, hvorfor der i stedet sigtes mod, at der bliver afsat en mere fleksibel anlægsramme, der også kan anvendes til etablering af de eventuelle pladser, der viser sig mulige.

I bilag 6 gennemgås nuværende og kommende initiativer med henblik på at fastholde og rekruttere pædagogisk personale til dagtilbuddene. I dette bilag foreslås blandt andet, at der fremlægges et budgetønske til Budget 2009 om etablering af en rekrutteringsenhed i BUF.

ØKONOMI

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser af denne indstilling, men det foreslås, at udvalget vedtager, at den skal afføde nogle budgetønsker til Budget 2009. Således er der behov for 61 mill i drift årligt til dækning af en øget forældrebetaling såfremt pasningsgarantien ikke kan overholdes. Alternativt hvis det lykkes at overholde garantien fremsættes et ønske om, at driftsrammen forøges, da en del af de pladser, der evt. kan etableres vil være dyrere at drive end de nuværende pladser. Der beskrives et ønske om 3 mill. kroner årligt i drift til en rekrutteringsenhed.

Der er estimeret et anlægsbehov på 253 mill. til etablering af nye daginstitutioner. Dette anlægsbehov dækker over etableringen af i alt 11 daginstitutioner. Dette anlægsbehov kan evt. delvist substitueres ved alternative metoder til pladsetablering.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har allerede ønsket 8 daginstitutionerprojekter, i alt 184 mio. kr., i forbindelse med budget 2009. Behovet for de tre yderligere institutioner er afledt af den årlige opdatering af befolknings- og behovsprognosen, som viste en væsentlig stigning i antallet af 0-5 årige i Københavns Kommune.

Bilag

Bilag 1. Notat om venteliste- og pladssituationen på 0-2 års området

Bilag 2: Notat om afprøvet pladsetablering

Bilag 3: Distriktsvis gennemgang af behov og kapaciteter

Bilag 4: Notat om konsekvenser, hvis pasningsgarantien ikke kan overholdes.

Bilag 5: Notat om konkrete tiltag for at etablere yderligere daginstitutionspladser

Bilag 6: Notat om nuværende og kommende tiltag med henblik på at fastholde og rekruttere pædagoger til Børne- og Ungdomsområdet.

Else Sommer

Henriette Bjørn Nielsen

bilag

[1. Notat om ventelistesituationen](#)

[2. Notat om afprøvet pladsetablering](#)

[3. Distriktsvis gennemgang af behov og kapaciteter](#)

[4. Notat om konsekvenser, hvis pasningsgarantien ikke kan overholdes](#)

[5. Konkrete tiltag for at etablere yderligere daginstitutionspladser](#)

[6. Pædagogrekruttering](#)

