



F1d – Flygtninge 2018: Midlertidig indkvartering

Baggrund

Ifølge integrationslovens § 12, stk. 1 skal den kommune, som en flygtning visiteres til af Udlændingestyrelsen, anvise en permanent bolig til flygtningen, så snart det er muligt. Indtil der anvises en permanent bolig, skal kommunen anvise et midlertidigt opholdssted. På den baggrund besluttede Borgerrepræsentationen den 11. februar 2016 at etablere midlertidige boliger til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby. Der er et behov for midlertidig indkvartering, indtil der kan skaffes permanente boliger til flygtningene. Det skyldes bl.a. det pressede københavnske boligmarked og den aktuelle venteliste til den boligsociale anvisning.

Borgerrepræsentationen besluttede den 25. august 2016 med implementering af aftale om boliger til flygtninge fra overførselssagen 2015-16 at etablere midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej til ca. 50 flygtninge. Indsatsen blev videreført med Budget 2017.

Der blev med Budget 2017 afsat 9,0 mio. kr. i anlæg og 3,3 mio. kr. i service til udvidelse af Ottiliavej med 100 nye pladser. Udvidelsen gennemføres således, at der først udvides med 60 pladser, som forventes at stå indflytningsklar i august 2017.

Københavns Kommune har i perioden maj 2016 til juni 2017 modtaget i alt 234 flygtninge. Udlændingestyrelsen har meddelt, at Københavns Kommune forventes at modtage i alt 290 flygtninge under 2017-kvoten og 277 flygtninge under 2018-kvoten.

Indhold

Med dette budgetnotat søges om midler til modtagelse og midlertidig indkvartering af flygtninge i København på følgende områder:

1. Ottiliavej og Welcome House
2. Midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej

1. Ottiliavej og Welcome House

Der søges om midler til den fortsatte drift af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej og Welcome House. Endvidere søges om midler til etablering af et folkekøkken i Welcome House. Midlerne skal gå til:

- a) Drift af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej
- b) Drift af Welcome House (del af københavnermodellen for modtagelse og integration af flygtninge)
- c) Etablering af et folkekøkken i Welcome House

a) Drift af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej

Den midlertidige indkvartering på Ottiliavej har aktuelt plads til ca. 125 flygtninge. Der blev med Budget 2017 afsat midler til en udvidelse af kapaciteten på Ottiliavej med 100 nye pladser. Udvidelsen gennemføres i to etaper. Den første etape er en udvidelse med 60 pladser, som er indflytningsklare i august 2017. I forhold til anden etape vurderer Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen løbende, hvornår der evt. er behov for at fortsætte udvidelsen med de resterende 40 pladser.

Der søges om i alt 6,8 mio. kr. i 2018 til fortsættelse af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej. Midlerne skal gå til driftsomkostninger, forbrugsomkostninger, løbende vedligeholdelse, vagtordning,



indbo, rengøring m.m. Heraf er de 0,4 mio. kr. afsat til administrative omkostninger til Københavns Ejendomme og Indkøb, som bl.a. går til vedligeholdelse af Otttiliavej.

Af de i alt 6,8 mio. kr. i 2018 går 5,1 mio. kr. til personale på Otttiliavej, der dækker både beboerafdelingen og Welcome House (samlet kaldet Otttiliahus). Midlerne går til en daglig leder af Otttiliahus samt ansættelse af en samlet personalegruppe, der af hensyn til driftssikkerheden i bemanningen kan fungere på tværs af beboerafdelingen i den midlertidige indkvartering og bemanningen af Welcome House i åbningstiderne. Der er behov for flere ansatte i Otttiliahus end i 2017, da beboerafdelingen udvides med 60 pladser pr. 1. august 2017, hvorved personalet får ansvaret for flere beboere. Der er således behov for flere ansatte til at varetage de ekstra opgaver, som genereres ved, at der kommer flere beboere, samt at personalet kan være til stede i både Welcome House og i beboerafdelingen på samme tid.

Personalegruppen i Otttiliahus skal bl.a. holde styr på ind- og udflytninger, styre depot og indkøb, forebygge og løse konflikter mellem beboere, introducere til Welcome House og tilbud i kommunen og civilsamfundet, facilitere begivenheder og møder i Welcome House m.v. Herudover står personalet også for håndtering af midlertidige indkvarteringer uden for Otttiliavej, herunder screene henvendelser fra borgere, bese lejligheder, gå i dialog med udlejer, lave konkrete match, koordinere møbleringen af værelser, følge op på udlejningen og håndtere eventuelle uoverensstemmelser mellem beboer og udlejer.

Der er personale til stede i beboerafdelingen fra 08:30 om morgenen til 22:00 om aftenen. Åbningstiderne i Welcome House er mandag-torsdag 16.00-21.30 og lørdag-søndag 11.00-17.30. Af hensyn til bl.a. driftssikkerhed og en forsvarlig varetagelse af opgaverne skal der altid være to medarbejdere på arbejde på samme tid, og ved sygdom vil der blive tilkaldt vikarer.

Det bemærkes, at driftsudgifterne til midlertidig indkvartering er højere i forhold til det afsatte beløb i 2017, hvilket skyldes, at kommunerne ikke længere kan hjemtage statsrefusion for udgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge i kommunale ejendomme, da ordningen om refusion af midlertidig indkvartering af flygtninge var en midlertidig ordning i 2016-2017. Det bemærkes desuden, at kommunens samlede udgifter til Otttiliahus delvist dækkes af beboernes egen huslejebetaling (2,6 mio.kr. i 2018), jf. økonomiafsnittet.

b) Drift af Welcome House

Med aftale om overførselssagen 2015-16 blev det besluttet at etablere et velkomsthuse for flygtninge (del af københavnermodellen for flygtninge), det såkaldte *Welcome House*. Welcome House er etableret efter canadisk forbillede og har til formål at skabe et mødested for flygtninge, frivillige og civilsamfundsorganisationer. Welcome House er placeret i stueetagen under den midlertidige indkvartering på Otttiliavej i Valby.

Et år efter Welcome Houses opstart er omkring 100 frivillige tilknyttet huset, ca. 90 pct. af flygtningene benytter Welcome House, og der er aktiviteter hver dag – f.eks. cafe, systue, cykelværksted, aikido-træning og genbrugsbutik – som både flygtninge og frivillige kan tage initiativ til og deltage i. Herudover fungerer Welcome House som samlingspunkt for kommunens samarbejde med civilsamfundsorganisationer såsom Dansk Flygtningehjælp, Bydelsmødre og Foreningen Nydansker, som matcher flygtninge med frivillige københavnere. Welcome House danner endvidere ramme om møder med kommunen, og f.eks. holder Socialforvaltningen oplæg for flygtningene om permanente boliger, og kommunens jobcenter holder oplæg om jobmuligheder.



Welcome House udgør en vigtig del af Københavnermodellen og medvirker til, at flygtningene hurtigere integreres i det danske samfund, møder danske venner og får et netværk. Tuborgfondet støtter civilsamfundsindsatsen på flygtningeområdet, og herunder er der afsat midler til en evaluering af Welcome House. Evalueringen viser, at Welcome House giver flygtningene en god start i København og er med til at øge kendskabet til det danske samfund.

Der søges om 1,5 mio. kr. i 2018 til at fortsætte driften af Welcome House. Midler skal anvendes til husleje, forbrugsudgifter, tolke og rengøring. Af de 1,5 mio. kr. går 0,7 mio. kr. til en frivilligkoordinator og understøtning af aktiviteter i Welcome House, da evalueringen af Welcome House bl.a. peger på, at der var behov for flere aktiviteter ud af huset, mere samarbejde med lokalforeninger om aktiviteter m.v.

c) Etablering af folkekøkken i Welcome House

Der søges om 0,5 mio. kr. i anlæg i 2018 til etableringen af et folkekøkken i Welcome House. Evalueringen af Welcome House viser, at der er behov for et fælles sted i Welcome House, hvor flygtninge og frivillige kan have et ligeværdigt forhold. Etablering af et "folkekøkken", hvor frivillige og flygtninge kan bidrage til fællesskabet, vil være en stor gevinst for Welcome House, og kan være med til at åbne Welcome House mere op for omverdenen og lokalsamfundet. Madlavning kan fungere som et fælles sted, hvor flygtninge og frivillige kan mødes på tværs af sociale og kulturelle tilhørsforhold. Ligeledes kan et folkekøkken bruges af personalet i Ottoliahus ved store begivenheder, såsom fastelavn, persisk nytår, julefest m.v.

Et folkekøkken vil således være med til at understøtte Københavnermodellen og bidrage til, at Welcome House kan danne ramme om flere sociale begivenheder for både flygtninge, frivillige og civilsamfundsorganisationer. Drift af folkekøkkenet afholdes inden for eksisterende ramme.

2. Midlertidig indkvartering uden for Ottoliavej

Der søges om 1,7 mio. kr. i huslejestøtte og drift i 2018 (netto) til midlertidig indkvartering uden for Ottoliavej. Huslejestøtten skal dække udgifterne til boliger med en husleje, der ligger over flygtningenes egenbetaling, eller hvor det ikke er muligt at indgå aftale om en tidsbegrænset lejeaftale. I disse tilfælde er det muligt for Københavns Kommune at indgå en udlejningsaftale, betale markedslejen og videreudleje til flygtninge på en midlertidig lejekontrakt.

Med Budget 2017 blev der afsat midler til midlertidig indkvartering af flygtninge uden for Ottoliavej. I den forbindelse skulle Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen finde indkvarteringsmuligheder til flygtninge hos private københavnere, mens Økonomiforvaltningen skulle finde indkvarteringsmuligheder via byfornylsesejendomme eller andre kommunale ejendomme.

Der er integrationsmæssige fordele ved midlertidig indkvartering uden for Ottoliavej, da flygtningene hurtigere kommer ud blandt danskerne og lærer København at kende. Ligeledes kan nogle husstandstyper med fordel midlertidigt boligplaceres uden for Ottoliavej. Enlige forsørgere eller enlige ikke-forsørgere kan pga. af deres lave betalingsevne ikke tilbydes en permanent bolig inden for seks måneder. For denne gruppe kan det være en løsning at tilbyde dem en midlertidig bolig uden for Ottoliavej, indtil de kan tilbydes en permanent bolig. Der kan også være nyankomne, hvor det af andre årsager vurderes at være mere hensigtsmæssigt at tilbyde midlertidig indkvartering udenfor Ottoliavej, det kan være særligt sårbare flygtninge, LGBT-personer m.v.



Tabel 1 viser, hvordan boligerne fordeles samt hvilke forvaltninger, der har ansvaret for at fremskaffe de konkrete boliger:

Tabel 1: Midlertidige indkvarteringer uden for Ottoliavej i 2018

Indkvarteringsform	Antal personer
Byfornylsesejendomme og andre kommunale ejendomme (ØKF)	30
Privat hos københavnere (BIF)	10
I alt	40

Flygtningenes maksimale egenbetaling ved midlertidig indkvartering er fastsat af staten (jf. økonomiafsnittet, tabel 3). Borgerrepræsentationen besluttede den 22. juni 2016, at flygtninge ikke skal betale den første måneds husleje efter, at de ankommer til Københavns Kommune. Puljen til huslejestøtte dækker derfor også flygtninges første husleje, hvis de indkvarteres midlertidigt uden for Ottoliavej i den første måned efter ankomst til kommunen.

Den kommunale huslejestøtte ydes med et beløb, der dækker den månedlige difference mellem flygtningenes huslejeloft og markedsprisen for den relevante bolig eller værelse. Herudover afsættes midler til møblering. Det forventes, at størstedelen af værelserne og lejlighederne vil være umøblerede. Københavns Kommune vil påtage sig ansvaret at stå for møbleringen af værelset eller lejligheden.

Økonomi

Tabel 2 viser en samlet oversigt over de forventede udgifter og indtægter i 2018 ved den nuværende midlertidige indkvartering af flygtninge på Ottoliavej og udvidelsen af Ottoliavej med 60 ekstra pladser. Dette svarer således til en samlet kapacitet til 185 personer. De 60 nye pladser forventes at stå klar i august 2017. Herefter vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen løbende vurdere, hvornår der evt. er behov for at påbegynde udvidelsen med de resterende 40 pladser og vil sørge for overførsel af ubrugte anlægsmidler til udvidelsen fra Budget 2017, hvis det vurderes nødvendigt at have disse som reserve. Det antages dog i beregningerne i dette budgetnotat, at der i 2018 ikke vil blive behov for den sidste fase af udvidelsen med yderligere 40 pladser. Antagelsen er baseret på den seneste prognose, der var tilgængelig ved udarbejdelsen af budgetnotatet.

Det blev med aftale om overførselssagen 2015-16 besluttet, at flygtningene skal opholde sig i de midlertidige boliger på Ottoliavej så kort tid som muligt, max 6 måneder for de flygtninge, som er udflytningsparate. I langt de fleste tilfælde lykkedes det forvaltningerne at finde egnede permanente boliger, som flygtningene kan betale. Ved den seneste opgørelse (30. maj 2017) var der således kun 7 personer, som havde opholdt sig længere tid end 6 måneder på Ottoliavej, og som endnu ikke havde fået tilbud om permanent bolig. I praksis har der dog i en række tilfælde vist sig udfordringer med at kunne anvise permanente boliger inden for målsætningen på 6 måneder. Det er generelt en udfordring at finde permanente boliger i København, som integrationsydelsesmodtagere har råd til at betale. Den gennemsnitlige ventetid på den boligsocialanvisning for borgere med en betalingssevne på maks. 3.500 kr. var i 2. halvår 2016 over 1 år. På grund af disse risici i forhold til den mulige længde af opholdet i midlertidig indkvartering på Ottoliavej tager budgetnotatet udgangspunkt i en gennemsnitlig opholdstid på 11 måneder.

**Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder**

(1.000 kr. – 2018 p/l)	2018	I alt
1a. Midlertidig indkvartering på Ottoliavej		
Mellemkommunal husleje (BIF)	3.522	3.522
Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-3.433	-3.433
Drift, forbrugsudgifter ekstra rengøring, vedligehold m.m.	3.760	3.760
Personale	5.130	5.130
Beboerbetaling (1. mdr. undtaget)	-2.589	-2.589
Refusion fra staten	0	0
Adm. omkostninger styring m.v. KEID	400	400
I alt	6.790	6.790
2. Midlertidig indkvartering udenfor Ottoliavej		
Pulje til huslejestøtte (inkl. møblering og første måneds husleje)	1.205	1.205
Refusion fra staten	0	0
Drift, løbende vedligeholdelse, m.m.	480	480
I alt	1.685	1.685
1b. Welcome House		
Mellemkommunal husleje (BIF)	1.037	1.037
Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-1.010	-1.010
Drift, forbrugsudgifter m.m.	728	728
Frivilligkoordinator og understøtning af aktiviteter	700	700
I alt	1.455	1.455
Total	9.930	9.930

Mellemkommunal husleje

Ottoliavej 1–3 er en kommunal ejendom. Som alle øvrige kommunale ejendomme, der udlejes til kommunens forvaltninger, opkræves der standardleje i overensstemmelse med huslejemodellen. Huslejemodellen er vedtaget i Borgerrepræsentationen (589/03). Huslejemodellen er senest tilpasset i forbindelse med Borgerrepræsentationens beslutning af 17. juni 2015. Huslejemodellen er en intern udlejningsmodel, der har det hovedformål, at sikre bedre udnyttelse af de kommunale arealer ved at skabe økonomiske incitament hos forvaltningerne til at begrænse arealanvendelsen mest muligt.

I huslejemodellen betaler forvaltningerne leje til Københavns Ejendomme og Indkøb, og Københavns Ejendomme og Indkøb har et tilsvarende indtægtskrav på ejendommene.

*Beboerbetalning på Ottiliavej*

Bekendtgørelse om flygtninge og andres betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer (BEK nr. 1791 af 17/12/2015) fastsætter den maksimale sats, som kommunerne kan opkræve i beboerbetalning for indkvartering. Fastsættelse af kommunale takster foretages af Borgerrepræsentationen, som den 22. juni 2016 besluttede, at flygtninge i midlertidig indkvartering betaler den maksimale sats, jf. tabel 3.

Tabel 3: Flygtnings betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer inkl. forbrug (kr. mdl.) samt forventet månedligt rådighedsbeløb.

Husstandstype	Husleje sats (forventet sats 2018)
1. Maksimal betaling for enlige uden børn	2.234
2. Maksimal betaling for enlige med børn	2.234
3. Maksimal betaling for par uden børn	4.096
4. Maksimal betaling for par med et, to eller tre børn	4.469
5. Maksimal betaling for par med fire eller flere børn	4.841

Borgerrepræsentationen besluttede samtidig den 22. juni 2016, at flygtninge ikke skal betale husleje den første måned efter ankomst til kommunen. Det skyldes, at integrationsydelsen er bagudbetalt. Derfor har flygtningene i den første måned ingen ydelse at leve af. Når de ankommer udbetales derfor en såkaldt engangshjælp i stedet for integrationsydelse. Engangshjælpen er lavere end integrationsydelsen. Derudover er der ikke bundfradrag i skattebetalingen i forbindelse med udbetalingen af engangshjælpen, idet fradraget benyttes ved udbetaling af integrationsydelsen i slutningen af måneden.

For at sikre, at flygtninge ikke starter ud med et væsentlig lavere rådighedsbeløb, fritages de for huslejebetaling den første måned efter, de er ankommet til kommunen. Samme fremgangsmåde anvendes i andre kommuner, som f.eks. i Frederiksberg og Tårnby.

Midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej

De økonomiske beregninger tager afsæt i, at der i 2018 er etableret midlertidige boliger uden for Ottiliavej til 40 flygtninge. Midlerne går til huslejudgiften, som er ca. 3.000 kr. pr. måned pr. flygtning (inkl. børn), minus en gennemsnitlig huslejebetaling på ca. 1.400 kr. pr. flygtning (inkl. børn) for de måneder, der betales husleje (fritagelse første måned). Derudover er afsat midler til indkøb af møbler, administration af ordningen m.v.

Udgifternes størrelse beregnes på baggrund af de samlede lejudgifter, fra januar det år aftalen indgås, til periodens udløb. Ubrugte midler tilgår kassen ved periodens udløb.

Risikovurdering

Beregningerne er behæftet med stor usikkerhed på flere områder:

- Det er ikke muligt at forudsige hvilke flygtninge, som ankommer til kommunen (hvilket påvirker antallet af flygtninge, som kan indkvarteres på Ottiliavej, beboerbetalning m.v.)
- Udlændingestyrelsen kan i særlige tilfælde justere kommunekvoterne i løbet af året pba. ændrede forventninger til antallet af asylansøgere, som meddeles ophold og skal fordeles blandt kommunerne



- Måltallene vedr. midlertidige indkvarteringer uden for Ottiliavej afhænger bl.a. af ejernes/udlejernes interesse i ordningen samt udbuddet af lejligheder, der ligger inden for ordningens økonomiske rammer
- Det er en forudsætning, at forvaltningerne kan skaffe det nødvendige antal permanente boliger

Hvis forudsætningerne ikke holder, kan der blive udfordringer med at skaffe midlertidige boliger, medmindre der etableres yderligere kapacitet. Eventuelt yderligere behov for udvidelse af kapaciteten håndteres i første omgang med de reserverede midler fra Budget17 (jf. økonomiafsnittet) og i anden omgang evt. i forbindelse med overførselssagen. Eventuelt mindreforbrug tilfalder kassen.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 4 – Udgifter til service, overførsler eller finansposter:

(1.000 kr. – 2018 p/l)	Udvalg	Bevilling	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Service	BIU	1810 Beskæftigelsesindsats	13.972					13.972
Service	ØU	1170 Københavns Ejendomme og Indkøb	-4.042					-4.042
Udgifter i alt			9.930					9.930

Tabel 5 - Øvrige anlægsprojekter:

Anlæg (1.000 kr. – 2018 p/l)	Udvalg	Bevilling	2018	2019	2020	2021	2022	I alt	*
Anlægsudgift, folkekøkken			500					500	*
Anlægsudgifter i alt			500					500	*

* Udfyldes ikke ved ønske om planlægningsbevillinger



Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydækkende? X					
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest	

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2013						
Overførselssagen 2012-2013						
Budgetaftale 2014						
Overførselssagen 2013-2014						
Budgetaftale 2015						
Overførselssagen 2014-2015						
Budgetaftale 2016						
BR 11. februar 2016				21.300		
BR 25. august 2016				400		
Overførselssagen 2015-2016				3.400*		
Budgetaftale 2017					13.767	
Afsatte midler i alt				25.100	13.767	

*Heraf er 1,5 mio. kr. givet i fbm. Borgerrepræsentationens møde den 11. februar 2016, og de fremgår ikke derfor ikke direkte i overførselssagen 2015-2016.