



BI_3b2: F1a - Flygtninge 2018: Job, uddannelse og integration i samfundet

Baggrund

Med refusionsreformen fra 2015 og omlægningen af resultattilskud på integrationsområdet i 2016 har kommunerne et stærkt økonomisk incitament til at gennemføre en effektiv indsats over for ledige borgere, der bringer den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og i ordinært job. Med reformen blev den statslige refusion af kommunernes overførselsudgifter omlagt, således at den refusion kommunerne modtager for udbetaling af overførselsindkomster til ledige borgere falder markant i takt med, at den enkeltes ledighedsperiode øges. Således har kommunerne et større incitament end tidligere til at understøtte ledige borgere i hurtigt at komme i ordinært arbejde.

Med dette budgetnotat søges finansiering til at fortsætte både den lovpligtige modtage- og beskæftigelsesindsats samt københavnermodellen for beskæftigelse og integration af flygtninge i København, som blev vedtaget i forbindelse med overførselssagen 2015-16, og som har vist sig at være succesfuld.

Indhold

Forudsætninger

Der henvises til cover (F1) for en beskrivelse af de anvendte forudsætninger for så vidt angår antallet af flygtninge og familiesammenførte, der er kommet eller ankommer til København frem mod udgangen af 2018.

Udgifterne til modtagelse og integration af flygtninge er højere i 2018 end i budgetåret 2017. Dette skyldes overordnet, at flygtninge, som København har modtaget eller modtager i årene 2016-2018, er omfattet af indsatsen i 2018, da integrationsprogrammet har en varighed på op til 5 år.

Niveauet for indsats og tilbud til flygtninge og familiesammenførte, som indgår i dette budgetnotat, tager udgangspunkt i de beslutninger, der blev truffet med aftalen om overførselssagen 2015-16. Det indebærer bl.a. tilbud til flygtninge om en tidlig virksomhedsrettet indsats, helbredsundersøgelser samt en tæt inddragelse af civilsamfundet (københavnermodellen).

Beregningerne i budgetnotatet bygger bl.a. på en forudsætning om, at hhv. 10 og 20 pct. af flygtningene afgår til job, uddannelse eller selvforsørgelse efter hhv. ét og to år efter ankomst. Tal for landsplan indikerer, at det herefter kan forventes, at minimum 32 pct. af flygtningene er i job, uddannelse eller selvforsørgelse tre år efter ankomst.

Integrationsindsatsen over for flygtninge og familiesammenførte

Den samlede indsats omfatter to delindsatser:

1. Modtagelses- og beskæftigelsesindsats for flygtninge
2. Danskuddannelse og aktivering

Udgifter til integrationsydelse til flygtninge og familiesammenførte indarbejdes i det generelle Budgetforslag 2018 sammen med overførsler til øvrige borgere.

1. Beskæftigelsesindsatsen (service)

Der søges om i alt 14,8 mio. kr. i service i 2018 til kommunens lovpligtige modtagelses- og beskæftigelsesindsats samt københavnermodellen.

Den tidlige beskæftigelsesrettede indsats

Med ændringerne af integrationsloven, der trådte i kraft den 1. juli 2016, blev det indført, at kommunerne skal give jobparate flygtninge et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud så vidt muligt inden for de 2 første uger i kommunen og senest efter én måned. Kommunen har dog den praksis, at der ikke blot gives et virksomhedsrettet tilbud inden for den første måned, men at virksomhedsforløbet tillige skal være påbegyndt.

For at kunne leve op til kravene i lovgivningen og implementere Københavnermodellen for flygtninge er det afgørende med en tidlig, virksomhedsrettet indsats. Indsatsen indebærer bl.a.:

- At der afholdes to samtaler med den enkelte flygtning før vedkommende flytter til København (Københavnermodellen). Den første samtale afholdes på asylcentret. Samtalerne skal afdække den enkelte flygtnings kompetencer, forudsætninger, helbredsmæssige situation og muligheder for virksomhedsplacering.
- At alle jobparate flygtninge påbegynder virksomhedspraktik eller løntilskud senest en måned efter ankomsten til København (krav i integrationsloven og københavnermodellen).
- At der maksimalt er 6 ugers pause mellem hvert virksomhedstilbud for jobparate flygtninge (krav i integrationsloven).

Jobcenteropgaver

De lovpligtige jobcenteropgaver omfatter bl.a.:

- Behandle ansøgning om integrationsydelse, bistå med oprettelse af Nem-id, bankkonto mv.
- Udarbejde integrationskontrakt og gennemføre integrationsprogram
- Jobsamtaler, herunder følge op på integrationskontrakt mv.
- Helhedsorienteret indsats, der favner hele familien, og alle relevante myndighedsopgaver
- Forberede og facilitere overgang fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Socialforvaltningen i forbindelse med at flygtninge får tilbud om permanent bolig
- Ydelsesadministration
- Virksomhedsrettet indsats herunder understøtte match mellem virksomheder og flygtninge samt koordinering af virksomhedsindsats på tværs af kommuner
- Tilbud til alle flygtninge om helbredsundersøgelse på Indvandrermedicinsk Klinik.¹ Flygtninge med særlige behov (fx i tilfælde med traumatisering/PTSD) tilbydes en særlig koordineret indsats af de relevante forvaltninger i samarbejde med relevante aktører.

¹ Det følger af integrationsloven, at flygtninge, hvor der i asylcenteret er vurderet behov for en helbredsmæssig vurdering skal tilbydes en sådan efter overgang til kommunen.

Fastholde flygtningene i job og uddannelse

Det foreslås, at københavnermodellen styrkes med en særlig fastholdelsesindsats. Det skal understøtte, at flygtninge, der er overgået til job eller uddannelse, så vidt muligt fastholdes heri. Behovet for en styrket fastholdelsesindsats er blevet større i takt med, at flere flygtninge kommer i beskæftigelse og uddannelse hurtigt efter ankomsten til København og derfor ikke længere får en stor del af den understøttende indsats, der ligger i integrationsprogrammet.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i 2017 som led i flygtningeindsatsen nedsat en Ekspertgruppe for flere flygtninge i job og uddannelse, som består af repræsentanter fra bl.a. arbejdsmarkedets parter, KL, staten og uddannelsesinstitutioner. Ekspertgruppen peger på, at der er behov for et øget fokus på fastholdelse i job og uddannelse blandt flygtningegruppen. Den styrkede fastholdelsesindsats foreslås dels at omfatte åben rådgivning på jobcenteret samt hyppigere samtaler med den enkelte flygtning med et intensivt uddannelses- og virksomhedsperspektiv.

Der er desuden potentielt en økonomisk besparelse for kommunen ved en styrket fastholdelsesindsats. Det skyldes, at indsatsen vil kunne reducere antallet af flygtninge, som falder ud af arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet og dermed skal modtage enten integrationsydelse eller kontanthjælp i stedet for at være selvforsørgende. Indsatsen vurderes desuden at være en forudsætning for, at kommunen kan opnå resultattilskud for flygtninge i beskæftigelse og ordinær uddannelse. Udgifter er derfor en del af de nødvendige serviceudgifter. Resultattilskuddet modtages ved uafbrudt ordinær uddannelse eller beskæftigelse i 6 måneder. Indtægterne fra integrationstilskuddet er indarbejdet i nedenstående afsnit vedrørende efterspørgselsstyret indsats.

2. Danskuddannelse og helhedsorienterede mentorer (efterspørgselsstyret indsats)

Der foreslås efterspørgselsstyrede indsatser, der indebærer udgifter for i alt 22,7 mio. kr. i 2018. Samtidig modtager kommunen grundtilskud og resultattilskud på i alt 22,8 mio. kr. Det betyder således, at der samlet set tilføres kassen 0,1 mio. kr. i indsatsmidler i 2018.

Indsatserne omfatter:

- Danskuddannelse og aktivering af flygtninge
- Fokus på brancherettet dansk igennem hele integrationsprogrammets varighed som understøttende for den virksomhedsrettede indsats. Denne indsats varetages af dansksproglige konsulenter, som forbereder flygtningene på en virksomhedsplacering i form af begreber, arbejdsforhold, kutyme m.m. rettet mod forskellige brancher. Endvidere afholder konsulenterne mentorkurser for virksomheder, som skal modtage flygtninge såvel som sproglig støtte til flygtningene ude på virksomhederne
- Mentorindsats i forbindelse med ankomsten til kommunen, aktivering og fastholdelse. Mentorudgifterne til fastholdelse opfattes som nødvendig for at opnå resultattilskud for flygtninge i beskæftigelse eller uddannelse og lægges derfor under den almindelige efterspørgselsstyrede indsats.
- Tolkeudgifter.

Flygtningene vil få tilbud om fleksibelt tilpasset danskundervisning i perioder med virksomhedsplacering. Danskuddannelsen kan tilrettelægges ude på virksomheden, hvis der er basis for oprettelse af hold og såfremt uddannelsen kan tilrettelægges på udvalgte dage, hvor flygtningene ikke er i virksomheden eller undervisningen kan finde sted om aftenen.

Endvidere modtager kommunen grundtilskud og resultattilskud for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Denne indsats forventes, som nævnt, at dække de samlede indsatsudgifter. Grundtilskuddet er midlertidigt forhøjet i 2017 og 2018 med 50 pct. Resultattilskuddet modtages ved bestået danskprøve samt uafbrudt beskæftigelse og ordinær uddannelse i 6 måneder.

Økonomi

Tabel 1 viser en samlet oversigt udgifter i 2018.

Tabel 1. Service/ Indsats

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	2018	I alt
1. Beskæftigelsesindsatsen (service)	14.823	14.823
Samtaler og opfølgning	2.061	2.061
Helbreds vurdering	829	829
Ydelsesadministration	732	732
Virksomhedsopsøgende jobkonsulenter	5.661	5.661
Tidlig indsats	2.532	2.532
Dansksproglige konsulenter	562	562
Understøttelse af jobcenterdrift m.v.	1.635	1.635
Fastholdelsesindsats	810	810
2. Danskuddannelse og aktivering m.v. (indsats)	-137	-137
Danskundervisning og aktivering	18.551	18.551
Mentor	4.146	4.146
Integrationstilskud	-22.834	-22.834
Total	14.685	14.685

Risikovurdering

Det understreges, at beregningerne er behæftet med stor usikkerhed, da forvaltningen ikke kender de kommende flygtninges baggrund, herunder oprindelsesland, alder, uddannelsesniveau, antal børn, familierelationer mv. Endvidere kan Udlændingestyrelsens skøn for antallet af flygtninge ændre sig over året.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 – Udgifter til service og indsats:

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	Udvalg	Bevilling	2018	I alt
Service, Beskæftigelsesindsats	BIU	1810 Beskæftigelsesindsats	14.823	14.823
Overførsler indsats danskundervisning og aktivering	BIU	7810 Efterspørgselsstyret indsats	-137	-137
Udgifter i alt			14.685	14.685

Bydel og adresse

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)						X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest		

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017	I alt
Overførselssagen 2015-16	12.200		12.200
Budgetaftalen 2017		11.700	11.700
Afsatte midler i alt	12.200	11.700	23.900