



## **FI – Cover: Modtagelse af flygtninge 2018 (pakke)**

### **Baggrund**

Der er udarbejdet en samlet budgetpakke ”Modtagelse af flygtninge 2018”. Pakken indeholder forslag til indsatser, der understøtter modtagelsen og integrationen af flygtninge, og indsatser, der skal sikre flygtninge en bolig.

### **Indhold**

Københavns Kommunes modtagelse af flygtninge har stort fokus på, at flygtningene kommer hurtigt i job eller får en uddannelse, som fører dem tættere på arbejdsmarkedet. Dette stiller bl.a. krav til en offensiv beskæftigelsesindsats med fokus på inddragelse af de mange virksomheder, der ønsker at bidrage til integrationen af de nye flygtninge.

Det er vigtigt, at flygtningefamilierne oplever en koordineret og helhedsorienteret indsats, hvor de bl.a. føler tryghed omkring at aflevere deres børn i dagtilbud eller skole, så de kan koncentrere sig om job eller uddannelse.

Budgetpakken ”Modtagelse af flygtninge i 2018” præsenterer de forskellige indsatser, der skal fremme, at de flygtninge, som visiteres fra Udlændingestyrelsen til Københavns Kommune, modtages, integreres og dermed bliver en del af byen. Budgetpakken er fordelt på to overordnede områder:

#### *1. Velfærds- og integrationsindsatsen*

Indsatserne omfatter følgende tre overordnede temaer, som er beskrevet i tre selvstændige budgetnotater:

- Job, uddannelse og integration i samfundet (BIF) (F1a)
- Modtagelse af flygtningebørn og unge (BUF) (F1b)
- Lovpligtige udgifter ved flygtninge på socialområdet (SOF) (F1c)

#### *2. Midlertidige og permanente boliger*

Med henblik på at sikre flygtninge midlertidige og permanente boliger er der udarbejdet følgende tre budgetnotater:

- Midlertidig indkvartering (BIF) (F1d)
- Introduktionsforløb for nyankomne flygtninge og visitation til og støtte i deleboliger for flygtninge (SOF) (F1e)

Derudover henvises til budgetnotat ”Grundkapitalmidler til kompenserende almene boliger (flygtninge) (TM63)”, hvori der ansøges om grundkapitalindskud til opførelse af kompenserende alment nybyggeri på baggrund af de udmeldte kommunekvoter for 2016-2018. Grundkapitalen vil løbende blive udmøntet i perioden 2018-2020. Dette er i overensstemmelse med boligplaceringsaftalen vedrørende flygtninge, som blev indgået med den almene boligsektor i forlængelse af Budget 2017.

### *Forudsætninger*

Modtagelse af flygtninge medfører opgaver, der både henhører under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Socialudvalget og Børne- og Ungdomsudvalget. Opgavefordelingen mellem udvalgene er fastsat i kommunens styrelsesvedtægt. Heraf fremgår også, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har ansvaret for modtagelsen af nye udlændinge og tilbud om integrationsprogram og introduktionsforløb efter integrationsloven. Desuden har udvalget ansvaret for den tværgående integrationsindsats.

Københavns Kommune modtog de første visiterede flygtninge den 1. maj 2016. I perioden maj 2016-juni 2017 er der ankommet 237 flygtninge, hvoraf 76 er børn og 157 voksne. Af disse er 143 flygtninge ankommet som en del af 2016-kvoten, mens de resterende 94 flygtninge er kommet som en del af 2017-kvoten.

Den 18. april 2017 udmeldte Udlændingestyrelsen, at de forventer, at det samlede antal flygtninge, som visiteres til Københavns Kommune under 2017-kvoten er 290 flygtninge. Endvidere udmeldte Udlændingestyrelsen den 28. april 2017, at de forventer, at 277 flygtninge skal visiteres til Københavns Kommune under 2018-kvoten, hvoraf 46 forventes at ankomme til København i 2019.

Tabel 1. Forventet antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2016-2018

	2016	2017	2018	I alt (ultimo 2018)
Flygtninge 2016-kvoten	117	26	-	143
Flygtninge 2017-kvoten	-	240	50	290
Flygtninge 2018-kvoten	-	-	231	231
Familiesammenførte til flygtninge (2016-kvoten)	-	47	10	57
Familiesammenførte til flygtninge (2017-kvoten)	-	-	96	96
<b>I alt</b>	<b>117</b>	<b>313</b>	<b>387</b>	<b>817</b>

Note: Der er anvendt en faktor på 0,4 familiesammenføring pr. flygtninge i gennemsnit.

Samtidig skønnes der at ankomme 47 familiesammenførte i 2017, som er familiesammenførte til flygtninge, som er ankommet i 2016, ligesom der forventes at ankomme 106 familiesammenførte i 2018 til flygtninge, der er ankommet til Københavns Kommune i 2016 eller 2017. Beregningerne i budgetnotat tager derfor udgangspunkt i, at der ved udgangen af 2018 samlet set forventes at være ankommet 817 flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i København.

Der sker ingen demografiregulering i forhold til flygtninge, hvorfor de forventede udgifter hertil også omfatter flygtninge, der er modtaget i 2016 og 2017.

Slutteligt bemærkes, at familiesammenførte til flygtninge som udgangspunkt er omfattet af samme indsats som flygtningene selv. I budgetpakken ”Modtagelse af flygtninge 2018” bruges i hovedreglen betegnelsen ”flygtninge” om den samlede gruppe.

### 1. Velfærds- og integrationsindsatsen

Velfærds- og integrationsindsatsen omfatter følgende områder: Job, uddannelse og integration i samfundet, dagtilbud og skole samt socialområdet.

Der henvises til tabel 2 og de underliggende budgetnotater for en beskrivelse af de enkelte indsatser.

I tabellen nedenfor ses en oversigt over de budgetter, som forvaltningerne søger til velfærds- og integrationsindsatsen over for flygtninge i 2018. Udgifterne er opdelt i to kategorier:

- Udgifter, som forvaltningerne vurderer som nødvendige i forhold til den lovpligtige minimumsindsats eller som tidligere er politisk besluttet over for målgruppen
- Øvrige udgifter til tiltag, der vurderes at ligge udover den lovpligtige minimumsindsats, men som er nødvendige for en succesfuld modtage- og integrationsindsats.

Tabel 2. Samlet oversigt over nettoudgifter til velfærds- og integrationsindsatsen i 2018

Forvaltning (Mio. kr. – 2018 p/l )	Indsats	Nødvendige udgifter	Øvrige udgifter	Udgifter i alt
BIF	Samtaler og opfølgning	2,0		<b>2,0</b>
BIF	Helbreds-vurdering	0,8		<b>0,8</b>
BIF	Ydelsesadministration	0,7		<b>0,7</b>
BIF	Virksomhedsopsøgende jobkonsulenter	5,7		<b>5,7</b>
BIF	Tidlig indsats	2,5		<b>2,5</b>
BIF	Dansksproglige konsulenter	0,6		<b>0,6</b>
BIF	Understøttelse af jobcenterdrift m.v.	1,6		<b>1,6</b>
BIF	Fastholdelsesindsats	0,8		<b>0,8</b>
BUF	Modtagelsesklasse, specialklasse og STU			<b>23,2</b>
		23,2		
BUF	Dagtilbud	18,4		<b>18,4</b>
BUF	Øvrige udgifter (PPR, tandpleje mm.)			<b>4,4</b>
		4,4		
BUF	Særforanstaltninger (taskforce mm.)		1,7	<b>1,7</b>
BUF	Statsrefusion for uledsagede flygtningebørn			<b>-0,5</b>
		-0,5		
SOF	Administration af enkeltydelser	1,2		<b>1,2</b>
SOF	Foranstaltning/støtte vedr. udsatte borgere samt borgere med sindslidelse	1,7		<b>1,7</b>
SOF	Foranstaltning/støtte vedr. børn og unge	4,3		<b>4,3</b>
SOF	Foranstaltning/støtte vedr. flygtninge med handicap	1,2		<b>1,2</b>
SOF	Boliganvisning og støtte til udslusning i varigt tilbud	1,4		<b>1,4</b>
<b>I alt</b>	<b>Service i alt</b>	<b>70,0</b>	<b>1,7</b>	<b>71,7</b>
BIF	Danskundervisning, aktivering og tolkeudgifter*	18,6		<b>18,6</b>
BIF	Mentor*	4,1		<b>4,1</b>
BIF	Integrationstilskud	-22,8		<b>-22,8</b>
SOF	Kommunal medfinansiering	0,5		<b>0,5</b>
<b>I alt</b>	<b>Overførsler i alt</b>	<b>0,4</b>		<b>0,4</b>
<b>Samlet</b>		<b>70,4</b>	<b>1,7</b>	<b>72,1</b>
<i>Heraf BIF</i>		<i>14,7</i>		<i>14,7</i>
<i>Heraf SOF</i>		<i>10,3</i>		<i>10,3</i>
<i>Heraf BUF</i>		<i>45,5</i>	<i>1,7</i>	<i>47,2</i>

\* Inkl. refusion fra staten.

## 2. Midlertidige og permanente boliger

Københavns Kommune har pligt til at anvise en permanent bolig til flygtninge, så snart det er muligt. Indtil der anvises en permanent bolig, skal kommunen anvise et midlertidigt opholdssted. På den baggrund besluttede Borgerrepræsentationen den 11. februar 2016 at etablere midlertidige boliger til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby.

Det er i forbindelse med Overførselssagen 2015-2016 besluttet, at der for flygtninge tilstræbes boligløsninger, hvor:

- Flygtninge tilbydes en permanent bolig hurtigst muligt
- Målet er, at der maksimalt går 6 måneder, fra en flygtning er udflytningsparat, til vedkommende modtager tilbud om en permanent bolig
- De permanente anviste boliger er fordelt over hele byen
- At der sker en kompensation af den almene ejendomsmasse, så anvisningen af flygtninge ikke påvirker den almindelige anvisning af almene boliger på sigt

Budgetpakkens løsningsforslag er udarbejdet med udgangspunkt i disse løsninger og omfatter følgende områder: midlertidig indkvartering, grundkapitalmidler til kompenserende alment byggeri ved anvisning af flygtninge til almene boliger og slutteligt introduktionsforløb samt visitation og støtte til deleboliger.

Der henvises til tabel 3 og de underliggende budgetnotater for en beskrivelse af de enkelte indsatser.

I tabellen nedenfor ses en oversigt over de budgetter, som forvaltningerne søger til midlertidige og permanente boligløsninger i 2018. Udgifterne er opdelt i to kategorier:

- Udgifter, som forvaltningerne vurderer som nødvendige i forhold til den lovpligtige minimumsindsats eller som tidligere er politisk besluttet over for målgruppen
- Øvrige udgifter til tiltag, der vurderes at ligge udover den lovpligtige minimumsindsats, men som er nødvendige for en succesfuld integrationsindsats.

Tabel 3. Samlet oversigt over nettoudgifter til midlertidige og permanente boligløsninger i 2018

Forvaltning (Mio. kr. – 2018 p/l )	Indsats	Nødvendige udgifter	Øvrige udgifter	Udgifter i alt
	<i>Midlertidig indkvartering Ottiliavej</i>			
BIF	Mellemkommunal husleje	3,5		<b>3,5</b>
ØKF	Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-3,4		<b>-3,4</b>
BIF	Drift, forbrugsudgifter, rengøring, vedligehold	3,8		<b>3,8</b>
BIF	Personale	5,1		<b>5,1</b>
BIF	Beboerbetaling (1. måned undtaget)	-2,6		<b>-2,6</b>
BIF	Refusion fra staten	0		<b>0,0</b>
ØKF	Adm. omkostninger styring m.v. KEID	0,4		<b>0,4</b>
	<i>Midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej</i>			
BIF	Pulje til huslejestøtte	1,2		<b>1,2</b>
BIF	Refusion fra staten	0		<b>0</b>
BIF	Drift, løbende vedligehold m.v.	0,5		<b>0,5</b>
	<i>Welcome House</i>			
BIF	Mellemkommunal husleje	1,0		<b>1,0</b>
ØKF	Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-1,0		<b>-1,0</b>
BIF	Drift, forbrugsudgifter m.v.	0,7		<b>0,7</b>
BIF	Frivilligkoordinator og understøtning af aktiviteter	0,7		<b>0,7</b>
	<i>Deleboliger og introduktionsforløb</i>			
SOF	Introduktionsforløb	1,0		<b>1,0</b>
SOF	Deleboliger	3,0		<b>3,0</b>

<b>I alt</b>	<b>Service i alt</b>	<b>13,9</b>	<b>0,0</b>	<b>13,9</b>
BIF	Folkekøkken		0,5	<b>0,5</b>
<b>I alt</b>	<b>Anlæg</b>		<b>0,5</b>	<b>0,5</b>
<b>Samlet</b>		<b>13,9</b>	<b>0,5</b>	<b>14,4</b>
<i>Heraf BIF</i>		<i>14,0</i>	<i>0,5</i>	<i>14,5</i>
<i>Heraf ØKF</i>		<i>-4,0</i>		<i>-4,0</i>
<i>Heraf SOF</i>		<i>4,0</i>		<i>4,0</i>